



БИБЛИОТЕКА УНИВЕРСИТЕТА ФСИН РОССИИ

Федеральное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Федеральной службы исполнения наказаний»

РОССИЙСКОЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Общая и Особенная части



**Санкт-Петербург
2021**





Федеральное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский университет Федеральной службы
исполнения наказаний»

Серия «Библиотека Университета ФСИН России»



Общество с ограниченной ответственностью
«Криминологическая библиотека»



Ежеквартальный научно-практический журнал
«Российский криминологический взгляд»



Санкт-Петербургский международный
криминологический клуб



Общероссийская общественная организация
«Российская криминологическая ассоциация»

РОССИЙСКОЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Общая и Особенная части

Учебник

*Рекомендовано к опубликованию редакцией журнала
«Российский криминологический взгляд»
в качестве учебника*

Санкт-Петербург
Университет ФСИН России
Москва
«Криминологическая библиотека»
2021

УДК 343.9
ББК 67.51
Р74

Редакция серии

«Библиотека Университета ФСИН России»:

А. А. Крымов (главный редактор), *О. И. Нестерова*, *В. Н. Орлов*,
А. П. Скиба (заместители главного редактора), *А. Н. Дудус*, *Я. С. Ивасенко*,
К. А. Мурсалимов, *Д. А. Никитин*, *А. М. Саутиев*, *Т. С. Тунчик*,
Г. Е. Шибаева (члены редакционной коллегии)

Рецензенты:

А. П. Дмитренко – доктор юридических наук, профессор
(ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В. Я. Кикотя», кафедра уголовного права, профессор);
К. В. Обращив – доктор юридических наук, профессор (ФГКОУ ВО «Университет
прокуратуры Российской Федерации»,
кафедра уголовно-правовых дисциплин, заведующий)

Р74 **Российское криминологическое право. Общая и Особенная части :**
учебник / *А. В. Звонов*, *А. Е. Михайлов*, *В. Н. Орлов* и др. ; под ред. *В. Н. Ор-*
лова ; Университет ФСИН России ; журнал «Российский криминологический
взгляд». – СПб. : Университет ФСИН России ; М. : Криминологическая би-
блиотека, 2021. – 280 с. – (Библиотека Университета ФСИН России).

ISBN 978-5-6045662-7-5 (Университет ФСИН России, print)

ISBN 978-5-6045654-0-7 (Криминологическая библиотека, print)

ISBN 978-5-6045654-1-4 (Криминологическая библиотека, online)

Подготовлен в соответствии с положениями действующего криминологического законодательства, учтена новейшая научная, учебная и учебно-методическая литература по российскому криминологическому праву. Рассматриваются основные понятия, категории и институты российского криминологического права. Рекомендован к опубликованию в качестве учебника редакцией журнала «Российский криминологический взгляд».

Для курсантов, студентов, слушателей, адъюнктов, аспирантов, докторантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, практикующих юристов, сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний и иных правоохранительных органов, а также для всех, кто интересуется вопросами применения, отбывания уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового характера, проблемами российского криминологического права.

УДК 343.9

ББК 67.51

ISBN 978-5-6045662-7-5

ISBN 978-5-6045654-0-7

ISBN 978-5-6045654-1-4

© Авторский коллектив, 2021

© Университет ФСИН России, 2021

© Криминологическая библиотека, 2021

© Ежекв. науч.-практ. журнал

«Российский криминологический взгляд», 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Авторский коллектив</i>	6
<i>Предисловие</i>	8

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОГО КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. Понятие, предмет, метод

и система криминологического права (В. Н. Орлов)

<i>Планируемые результаты освоения темы</i>	11
1.1. Криминологическая политика	11
1.2. Понятие и предмет криминологического права.	15
1.3. Методы криминологического права	21
1.4. Система криминологического права.	29
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	34
<i>Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы</i>	35

Глава 2. Криминологическое законодательство

(О. И. Нестерова, В. Н. Орлов)

<i>Планируемые результаты освоения темы</i>	38
2.1. Понятие и система криминологического законодательства.	38
2.2. Становление и развитие криминологического законодательства в России	49
2.3. Понятие, содержание, классификация и структура криминологических норм	59
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	64
<i>Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы</i>	64

Глава 3. Криминологическое законодательство

и неформальные социальные нормы (А. В. Петровский)

<i>Планируемые результаты освоения темы</i>	66
3.1. Неформальные социальные нормы как антикриминальные регуляторы общественных отношений.	66
3.2. Система неформальных социальных норм и их использование в предупреждении преступного поведения	77
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	88
<i>Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы</i>	88

Глава 4. Формы профилактического воздействия и меры предупредительного воздействия (В. Н. Орлов)	
<i>Планируемые результаты освоения темы</i>	90
4.1. Формы профилактического воздействия	90
4.2. Меры предупредительного воздействия.	103
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	115
<i>Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы</i>	116
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	
Глава 5. Предупреждение правонарушений и антиобщественных деяний несовершеннолетних (А. В. Петровский)	
<i>Планируемые результаты освоения темы.</i>	118
5.1. Правовые основы профилактики правонарушений и антиобщественных деяний несовершеннолетних.	118
5.2. Объекты превентивного воздействия, субъекты профилактики правонарушений и антиобщественных деяний, совершаемых лицами в возрасте от 14 до 18 лет	128
5.3. Меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних	138
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	145
<i>Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы</i>	146
Глава 6. Предупреждение коррупционных преступлений (В. Н. Орлов)	
<i>Планируемые результаты освоения темы.</i>	149
6.1. Криминологико-правовые основы предупреждения коррупционных преступлений	149
6.2. Качество криминологического антикоррупционного законодательства.	176
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	186
<i>Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы</i>	186
Глава 7. Предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (А. В. Звонов, А. Е. Михайлов)	
<i>Планируемые результаты освоения темы.</i>	189
7.1. Международно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотиков.	189
7.2. Правовое регулирование профилактики незаконного оборота наркотиков в России на уровне федерального законодательства.	198

7.3. Подзаконный уровень правового регулирования профилактики наркопреступлений в Российской Федерации	207
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	213
<i>Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы</i>	213

РАЗДЕЛ 2. ИЗБРАННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Закон Республики Дагестан «О профилактике правонарушений в Республике Дагестан», 2017 г.	218
Закон Красноярского края «О профилактике правонарушений в Красноярском крае», 2021 г.	223
Закон Республики Тыва «О системе профилактики правонарушений в Республике Тыва», 2021 г.	226

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ КРИМИНОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

4.1. Список источников (1832–2021 гг.)	242
4.2. Библиографический список учебников, учебных, учебно-методических пособий, лекций, энциклопедий и словарей (1965–2021 гг.)	250

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ И ЧИТАТЕЛЕЙ

Порядок рецензирования статей и материалов в журнале «Российский криминологический взгляд»	268
Условия и требования к опубликованию в журнале «Российский криминологический взгляд»	274
Криминологическая библиотека	278

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ



Звонов Андрей Викторович – начальник кафедры криминологии и организации профилактики преступлений юридического факультета федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний», доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего обра-

зования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», кандидат юридических наук, доцент – гл. 7 (в соавторстве с А. Е. Михайловым).



Михайлов Алексей Евгеньевич – доцент кафедры публично-правовых дисциплин факультета права и управления федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний», доцент кафедры правового регулирования государственного и муниципального управления Владимирского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кандидат юридических наук, доцент – гл. 7 (в соавторстве с А. В. Звоновым).



Нестерова Ольга Ивановна –
врио заместителя начальника федераль-
ного казенного образовательного
учреждения высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Федеральной службы исполнения
наказаний», доктор исторических
наук – гл. 2 (2.2) (в соавторстве с
В. Н. Орловым).



Орлов Владислав Николаевич –
профессор кафедры организации ис-
полнения наказаний федерального
казенного образовательного учреж-
дения высшего образования «Санкт-
Петербургский университет Феде-
ральной службы исполнения нака-
заний», главный редактор журнала «Рос-
сийский криминологический взгляд»,
доктор юридических наук, доцент –
предисловие, раздел 1, гл. 1, 2 (2.1, 2.2
(в соавторстве с О. И. Нестеровой),
2.3), 4, 6, разделы 2, 3, информация для
авторов и читателей.



**Петровский Антон Владимиро-
вич** – доцент кафедры уголовного
права и криминологии федерального
государственного бюджетного образо-
вательного учреждения высшего обра-
зования «Кубанский государственный
университет», кандидат юридических
наук, доцент – гл. 3, 5.

*Посвящается
созданию серии
«Библиотека Университета
ФСИН России»*

ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2016 г. в издательстве «Криминологическая библиотека» в серии «Библиотека журнала “Российский криминологический взгляд”» и с участием издательства АГРУС Ставропольского государственного аграрного университета тиражом 300 экз. под эгидой Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА) был опубликован *первый* авторский грифованный учебник по криминологическому праву (Орлов, В. Н. Основы криминологического права. – М., 2016)¹. Структура первого учебника состоит из: обращения к читателю; введения; принятых сокращений; 2 глав, включающих 7 параграфов; криминологического словаря; основных нормативно-правовых актов; теста (профилактика правонарушений в России (50 вопросов)); библиографии (библиографического списка учебников, учебных, учебно-методических пособий, лекций, энциклопедий и словарей); информации об авторе; информации для авторов и читателей.

Позднее, через два года, в 2018 г., по инициативе издательства «Криминологическая библиотека» также в серии «Библиотека журнала “Российский криминологический взгляд”» и тиражом 500 экз. и вновь под эгидой Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА) был издан *второй* авторский грифованный учебник по криминологическому праву (Орлов, В. Н. Введение в криминологическое право. – М., 2018).

Через год, в 2019 г., вновь по инициативе издательства «Криминологическая библиотека» и также в серии «Библиотека журнала “Российский криминологический взгляд”» тиражом 500 экз. под эгидой Академии управления МВД РФ был опублико-

¹ См.: Орлов В. Н. Основы криминологического права : учебник / Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. 668 с. (Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»).

ван *третий* авторский грифованный учебник по криминологическому праву (Орлов, В. Н. Криминологическое право. – М., 2019).

В 2020 г. в издательстве федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний», Криминологической библиотеке, а также с участием издательства АГРУС Ставропольского государственного аграрного университета тиражом 500 экз. издается *четвертый* авторский грифованный учебник по криминологическому праву (Орлов, В. Н. Современное криминологическое право. Общая и Особенная части. – СПб., М., Ставрополь, 2020).

Известными учеными-криминологами была дана положительная оценка опубликованных первых четырех учебников по криминологическому праву. Ряд положительных рецензий опубликовано и на страницах журнала «Российский криминологический взгляд».

Следует отметить, что инициатива по изданию данного *первого коллективного* учебника по криминологическому праву исходит от Университета ФСИН России, издательства «Криминологическая библиотека» и журнала «Российский криминологический взгляд». Коллектив авторов и широкий круг читателей, в том числе курсанты, студенты, слушатели, адъюнкты, аспиранты, докторанты и профессорско-преподавательский состав, а также сотрудники правоохранительных органов весьма позитивно оценили данную инициативу.

Подготовленное первое коллективное издание дополнено новыми главами «Криминологическое законодательство и неформальные социальные нормы», «Предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних», «Предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков», в раздел 2 «Избранные нормативно-правовые акты» включены новые нормативно-правовые акты, раздел 3 «Основные криминологические источники и литература» дополнен новыми источниками и изданиями, а отдельные ранее опубликованные материалы изложены в новой редакции. Авторы данного учебника стремились учесть все пожелания, поступившие после издания четырех авторских учебников.

Данное издание посвящается созданию серии «Библиотека Университета ФСИН России», публикуется под эгидой Федерального казенного образовательного учреждения высшего

образования «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний», журнала «Российский криминологический взгляд» и издательства «Криминологическая библиотека». Заметим, что данному событию ранее уже было посвящено одно из изданий (Орлов, В. Н. Современное криминологическое право. Общая и Особенная части : учебник. – СПб., М., Ставрополь, 2020).

По данным официального сайта (по состоянию на 16.02.2021): полное наименование образовательной организации: федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний»; сокращенное наименование образовательной организации: Университет ФСИН России; дата создания образовательной организации: 16.04.2020; учредитель образовательной организации: Российская Федерация; функции и полномочия учредителя осуществляет Федеральная служба исполнения наказаний; место нахождения образовательной организации: 196602, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Саперная, 34 ¹.

Журнал «Российский криминологический взгляд» зарегистрирован как периодическое печатное издание, журнал, в 2004 г., а как сетевое издание в 2013 г. Более 15 лет на рынке печатных и сетевых средств массовой информации.

Данному учебному изданию присвоен гриф «Рекомендовано к опубликованию редакцией журнала «Российский криминологический взгляд» в качестве учебника».

Высказанное мнение по ряду проблем криминологического права авторы не считают бесспорным, главное – побудить читателя к размышлению.

¹ См.: Основные сведения. URL: <https://spbu.fsin.gov.ru/svedeniy/osnovnye-svedeniya/index.php> (дата обращения: 16.02.2021).

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОГО КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. Понятие, предмет, метод и система криминологического права

Планируемые результаты освоения темы

В результате изучения главы обучающийся должен:

знать понятие криминологической политики, криминологического права как комплексной отрасли права, как науки и как учебной дисциплины, предмет, метод и систему криминологического права;

уметь ориентироваться в деятельности в сфере борьбы с преступностью, системе современного криминологического права и понимать характерные его особенности; оперировать основными понятиями и категориями криминологико-правовой политики, криминологического права; использовать знания в сфере криминологико-правовой политики и криминологического права для понимания закономерностей и тенденций развития соответствующей науки, дисциплины, комплексной отрасли законодательства; принимать правовые решения, совершать иные юридические действия, а также давать квалифицированные юридические заключения и консультации по проблемам криминологико-правовой политики и криминологического права;

владеть криминологической терминологией, навыками применения криминологического права, работы с криминологическими источниками, анализа различных законодательных криминологических проблем и коллизий.

1.1. Криминологико-правовая политика

Политика представляет собой надстроечную категорию, содержание которой определяется экономическим базисом. Она выражается в разных сферах общественной и государственной

жизни и в той или иной области своего действия имеет специфический предмет регулирования.

Области или сферы проявления политики соприкасаются и пересекаются друг с другом. В результате этих сложных явлений могут появляться новые ее области. В силу этого на одну и ту же группу социальных явлений оказывает воздействие политика, осуществляемая в разных областях. При этом само выделение в рамках политики ее областей – весьма условно¹.

Политика подразделяется на внешнюю и внутреннюю, внутренняя – на экономическую и социальную.

В связи с деятельностью государства в области борьбы с преступностью выделяют политику в сфере борьбы с преступностью (уголовную политику), которая является составной частью социальной политики. Под *политикой в сфере борьбы с преступностью* (уголовной политикой) понимают: «1) государственную политику (доктрину) борьбы с преступностью, выраженную в соответствующих директивных актах (законах, указах Президента, постановлениях правительства); 2) научную теорию и синтез соответствующих политических, социологических и правовых знаний; 3) особый вид социальной деятельности, направленной на активное, наступательное противодействие преступности и другим правонарушениям»².

В структуре политики в сфере борьбы с преступностью (уголовной политики) ряд авторов выделяют в качестве составных частей уголовно-правовую, уголовно-процессуальную, уголовно-исполнительную и криминологическую политику³.

Несколько иное мнение высказывает профессор Э. Ф. Побегайло, утверждая, что «в качестве составных частей (отрас-

¹ См.: Стручков Н. А. Исправительно-трудовая политика Советского государства // Проблемы советской уголовной политики. Владивосток, 1985. С. 90.

² Босхолов С. С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. М., 1999. С. 32.

³ См.: Коробеев А. И., Усс А. В., Голик Ю. В. Уголовно-правовая политика: тенденции и перспективы. Красноярск, 1991. С. 7.

лей, подсистем, направлений) *единой* политики в сфере борьбы с преступностью специалисты выделяют уголовно-правовую, уголовно-процессуальную, уголовно-исполнительную (пенитенциарную), криминологическую (профилактическую), административно-правовую разновидности такой политики. Однако в реальной жизни борьба с преступностью осуществляется комплексно с использованием возможностей каждой из названных политик»¹.

Бесспорно, соглашаясь с мнением Э. Ф. Побегайло, заметим, учитывая развитие уголовно-исполнительного процессуального и криминологического законодательства, правильное (или точнее) говорить не об уголовно-исполнительной (пенитенциарной) и криминологической политиках, а об уголовно-исполнительной *процессуальной* политике и *криминологической* политике.

Уголовно-правовая политика представляет собой направление деятельности законодательных и правоприменяющих органов в выработке общих положений уголовного законодательства, установлении круга преступных деяний, системы наказаний, разработке санкций в конкретных составах преступлений, а также дифференциации ответственности за совершение преступления.

Уголовно-процессуальная политика – это направление деятельности правосоздающих и правоприменяющих органов по выработке и применению форм реализации уголовного права на всех этапах осуществления уголовной ответственности и освобождения от нее².

Административно-правовая политика – это направление деятельности в сфере государственного управления (осуществления исполнительной власти), государственной службы, установления административно-наказуемых деяний, системы административных наказаний, разработке санкций в конкрет-

¹ Побегайло Э. Ф. Современная криминологическая ситуация и кризис российской уголовной политики // Российский криминологический взгляд. 2005. № 1. С. 24.

² См.: Беляев Н. А. Уголовно-правовая политика и пути ее реализации. Л., 1986. С. 23.

ных составах административных правонарушений, дифференциации ответственности за совершение административного правонарушения, административного судопроизводства и административно-исполнительного процесса.

Уголовно-исполнительная процессуальная политика – это направление деятельности государственных и общественных органов и учреждений в *процессе* исполнения, отбывания всех видов уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового характера, уголовно-процессуальных мер пресечения, а также оказания на осужденных, испытывания осужденными исправительного, предупредительного и ресоциального воздействия.

Криминологическая правовая политика представляет собой направление деятельности государственных и общественных органов и учреждений, обусловленное причинами, условиями и в процессе предупреждения преступного, криминально-виктимного поведения, преступности, криминальной виктимности, а также их типов, видов и иных мер борьбы с преступностью.

По мнению П. Н. Панченко, «криминологическая политика является стратегией уголовной политики в широком смысле (государственной политики противодействия преступности), а все остальные отрасли – ее тактикой»¹.

Криминологическая правовая политика должна быть в первую очередь направлена на совершенствование правовых основ процесса предупредительного воздействия, приведение данных правовых основ предупредительного воздействия в соответствие с международными стандартами, современными реалиями, в том числе прогрессивными достижениями науки и техники. Следует детально регламентировать материальные и процессуальные нормы, определяющие данный процесс, чётко представлять себе цели, задачи, принципы предупредительного воздействия как процесса и т. д. Особого внимания заслуживают средства, критерии и степени оценки целей предупредительного воздействия, а также детальное регламентирование всех элементов (признаков) составов назначения, исполнения и отбывания мер

¹ Панченко П. Н. Уголовная политика – основа законности борьбы с преступностью. Н. Новгород, 1991. С. 72.

предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением.

1.2. Понятие и предмет криминологического права

Термин «криминология» происходит от латинского слова *crimen* – преступление, и греческого *logos* – учение. Дословно учение о преступлении, а в широком смысле – о преступности. Слово «криминология» впервые ввёл в 1879 г. антрополог Топинар, а в 1885 г. оно стало использоваться в научном обиходе, когда итальянский юрист Рафаэль Гарофало опубликовал книгу под таким названием. Но вместе с тем учение о преступлениях возникло значительно раньше. Так, вопросы, касающиеся преступного поведения и борьбы с ним, ранее рассматривались в книге Чезаре Беккариа «О преступлениях и наказаниях», изданной в 1761 г.

В современных российских учебниках, как правило, криминология рассматривается только как наука и учебная дисциплина.

Вместе с тем, учитывая становление, развитие и современное состояние криминологического законодательства, криминологию следует рассматривать и в качестве комплексной отрасли права.

В теории криминологии в разное время криминологическое право называли по-разному: профилактическое право, российское уголовно-превентивное право и т. д.

В 1980 г. и позднее, в 1984 г., профессор Г. А. Аванесов в своём авторском учебнике рассматривал «профилактическое право» в широком и узком смысле.

Он считал, что «право в области профилактики, взятое в **широком смысле**, охватывает весьма обширный и разнообразный круг отношений, складывающихся именно в данной сфере. В этом плане «профилактическое право» не представляет собой какой-то специальной отрасли в системе социалистического права вообще, а есть известная совокупность сложившихся правовых норм (уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, исправительно-трудовых, финансовых, хозяйственных, гражд-

данских и т. д.), регулирующих определенные комплексы отношений в сфере профилактики, в том числе с участием отдельных граждан. Такое право можно назвать многоаспектным. Различные отрасли права (уголовное, уголовно-процессуальное, исправительно-трудовое и т. д.) хотя и регулируют профилактическую деятельность в широком смысле, но, безусловно, сохраняют значение самостоятельных отраслей права.

Право в области профилактики, взятое **в узком смысле**, специально направлено на регулирование «профилактических отношений». Здесь уже условно можно говорить об особой отрасли права – «профилактической». Данное право – это совокупность норм, регулирующих именно профилактическую деятельность. Оно включает в себя такие вопросы, как права и обязанности (и ответственность) субъектов и объектов профилактики, определяет, если можно так сказать, правовой статус участников профилактической деятельности. Условно в таком смысле можно говорить о специальной отрасли социалистического права»¹.

Интересен вывод, к которому приходил профессор Г. А. Аванесов – «в любом смысле без права в сфере профилактики не обойтись, поскольку и здесь нельзя работать без общеобязательных норм, без соблюдения их требований, без оценки поведения в сопоставлении с требованиями права, с предоставленными законом возможностями выбора такого поведения, т. е. с правами и обязанностями (ответственностью). Все это важно потому, что правовое регулирование составляет необходимый компонент организации профилактики. Да и сама такая организация регулируется нормами права»².

Позднее, в 2010 г., Ю. В. Трунцевский предлагает термин «уголовно-превентивное право», которое, по его мнению, «представляет собой взаимосвязанную и взаимообусловленную совокупность правовых институтов, правовых субинститутов и норм, обеспечивающую цельное самостоятельное регулирова-

¹ Аванесов Г. А. Криминология. М. : Академия МВД СССР, 1980. С. 477–478; Аванесов Г. А. Криминология. М. : Академия МВД СССР, 1984. С. 427.

² Там же.

ние общественных отношений в сфере противодействия преступности, связанных с осуществлением мер по профилактике преступлений, в частности организации деятельности субъектов профилактики. Рассматриваемая совокупность институтов, субинститутов и норм воплощает в своем содержании особую юридическую конструкцию, специфические общие положения и принципы, что должно найти свое выражение в обособлении этих норм внутри отрасли законодательства в виде отдельного Федерального закона»¹.

В настоящее время термин «криминологическое право» прочно вошел в научный оборот. Заметим, что сам термин «криминологическое право» был нами введен еще в 2004 г.² А в 2016 г. был издан первый учебник по криминологическому праву «Основы криминологического права» (М., 2016)³.

На наш взгляд, в настоящее время определение криминологического права может иметь несколько смысловых значений: *как комплексной отрасли права, как науки и как учебной дисциплины.*

Криминологическое право – это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность разноотраслевых юридических норм как уже сформированных отраслей, так и стремящихся в будущем к отраслевой самостоятельности (например, криминоуенологическое право, наркокриминологическое право, криминопенологическое право и т. д.), регулирующих общественные отношения, обусловленные причинами, условиями и возникающие в процессе предупреждения пре-

¹ Трунцевский Ю. В. Российское уголовно-превентивное право: признаки отрасли // Российский криминологический взгляд. 2010. № 3. С. 173.

² См.: Орлов, В. Н. Понятие, предмет и метод криминологии как комплексной отрасли права // Труды юридического факультета Ставропольского государственного университета. Вып. 5. Ставрополь : Ставрополь-сервисшкола, 2004. С. 201.

³ См.: Орлов В. Н. Основы криминологического права : учебник ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. 668 с. (Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»).

ступного, криминально-виктимного поведения, преступности, криминальной виктимности, а также их типов, видов и иных мер борьбы с преступностью.

Наука криминологического права – это совокупность идей, взглядов, теорий о закономерностях становления и развития криминологической политики государства, криминологического законодательства, практике его применения, правовом регулировании предупреждения антиобщественного, противоправного, криминально-виктимного поведения, преступности и криминальной виктимности, а также международного сотрудничества в области борьбы с преступностью, криминальной виктимностью, криминологического и криминально-виктимологического законодательства зарубежных стран.

Криминологическое право как самостоятельная **учебная дисциплина (курс)** – это преподаваемый в образовательных учреждениях учебный курс.

Отличительной чертой криминологического права, как и любой другой отрасли права, является наличие собственного предмета и метода.

Предмет криминологического права следует рассматривать в трёх аспектах: как комплексной отрасли права, как науки и как учебной дисциплины.

Предмет криминологического права как комплексной отрасли права – это общественные отношения, регулируемые данной комплексной отраслью.

К предмету криминологического права наряду с общими положениями криминологического права, нормами, определяющими преступность, криминальную виктимность, их причины, условия и предупреждение, какие деяния являются антиобщественными, противоправными, криминально-виктимными и устанавливающими меры предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением, причины, условия и процесс предупреждения антиобщественного, противоправного и криминально-виктимного поведения, криминологической ответственностью, системой и видами мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением, составами применения (назначения, исполнения) и отбывания мер предуп-

редительного воздействия на лиц с противоправным поведением, производством по делам об антиобщественном поведении и предупредительном воздействии относятся также отдельные положения частных криминологических учений, нормы, регулирующие всю систему предупреждения антиобщественного, противоправного и криминально-виктимного поведения, преступности и криминальной виктимности, отдельных их типов, видах, а также об иных мерах в сфере борьбы с антиобщественным, противоправным, криминально-виктимным поведением, преступностью и криминальной виктимностью и т. д.

Заметим, что ряд авторов не рассматривают криминологическое право в качестве комплексной отрасли права. Так, в частности, в отдельных криминологических словарях криминологическое (профилактическое) право определяется как «разрабатываемая (А. И. Алексеевым, С. В. Бородиным, А. Э. Жалинским, В. С. Устиновым, Д. А. Шестаковым и др. криминологами) отрасль права, которая охватывает систему норм, регламентирующих общественные отношения в области изучения и предупреждения преступности, напр., определяющих права и обязанности субъектов, статус объекта профилактики, виды и порядок применения правовых средств, принудительных мер воспитательного, медицинского воздействия, технических и специальных мер защиты и т. д.»¹.

С указанным мнением вряд ли следует согласиться.

Комплексный характер криминологического права определяется не только особенными комплексными общественными отношениями, регулируемыми данной отраслью права, но и уже собственно существующим самим комплексным криминологическим законодательством.

Учитывая общую тенденцию развития права и появления в нем процессуальных отраслей, можно предположить, что в будущем возможно выделение криминологических процессуальных норм в отдельную систему и создание криминологического исполнительного процессуального права.

¹ Словарь криминологических терминов / сост.: А. В. Баженов, В. Н. Бурлаков, О. В. Лукичев, Ф. Ю. Сафин, Д. А. Шестаков. СПб. : ГУАП, 2009. С. 55–56; Криминология : словарь / сост. А. В. Баженов, В. Н. Бурлаков, О. В. Лукичев и др. СПб. : ГУАП, 2015. С. 50.

Предметом науки криминологического права является то, что она познает и исследует в сфере применения (назначения, исполнения) и отбывания мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением. В предмет науки криминологического права следует включать криминологическую политику, историю развития российского криминологического законодательства, содержание, структуру норм рассматриваемой комплексной отрасли права, систему законодательства и его источники, правоотношения, преступность, криминальную виктимность, их причины, условия и предупреждение, антиобщественное, противоправное, криминально-виктимное поведения, причины, условия и процесс предупреждения антиобщественного, противоправного и криминально-виктимного поведения, криминологическую ответственность, систему и виды мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением, составы применения (назначения, исполнения) и отбывания предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением, их практику, производство по делам об антиобщественном поведении и предупредительном воздействии, отдельные положения частных криминологических учений, а также международные криминологические акты, борьбу с преступностью в зарубежных странах и т. д.

Предметом науки криминологического права являются знания в области дореволюционного, советского и постсоветского (российского) криминологического права.

Предмет науки криминологического права шире по содержанию предмета криминологического права как комплексной отрасли права.

Предметом курса криминологического права является соответствующая ему отрасль науки. Предметы криминологического права как науки и учебной дисциплины весьма похожи. При этом следует отметить, что предмет науки криминологического права шире предмета курса (учебной дисциплины) «Криминологическое право», поскольку последний ограничен определённым содержанием конкретных тем и объёмом часов. Объём материала во многом зависит от того, в каком учебном

заведении преподаётся данная дисциплина, квалификации и специализации преподавателя и т. д.

Несколько иная позиция высказана А. В. Петровским, по его мнению «криминологическое законодательство должно стать отраслью, регулирующей деятельность должностных лиц органов федеральной государственной и региональной власти, местного самоуправления, различных коммерческих и некоммерческих организаций, международных организаций, физических лиц»¹.

1.3. Методы криминологического права

Под **методом правового регулирования** в теории права традиционно понимается система юридических средств и способов воздействия на общественные отношения.

Методы криминологического права так же, как и его предмет, следует рассматривать в трёх аспектах: *как комплексной отрасли права, как науки и как учебной дисциплины.*

На наш взгляд, правовое регулирование общественных отношений в сфере **криминологического права как комплексной отрасли права** осуществляется с помощью *четырёх основных методов*:

- императивного (метода властного приказа);
- диспозитивного метода;
- метода поощрения;
- метода взыскания (наказания).

В содержание *императивного* метода входит использование приказов, требований, распоряжений, обеспеченных возможностью применения правового принуждения.

Сущность *диспозитивного* метода заключается в предоставлении субъекту, до известных пределов, права выбора варианта своих действий в предусмотренных законом случаях. Применение данного метода обеспечивает удовлетворение законных интересов субъектов, создаёт благоприятные условия для реализации предоставленных им прав.

¹ Петровский А. В. Российская институциональная система криминологических норм : монография. Краснодар : Кубанский гос. ун-т, 2019. С. 90–91.

Метод *поощрения* заключается в создании максимально благоприятных условий для сохранения и развития положительных качеств и свойств субъекта.

Метод *взыскания (наказания)* заключается в создании максимально неблагоприятных условий в связи с нарушением субъектом порядка, условий отбывания меры предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением в целях сохранения и развития положительных качеств и свойств личности субъекта.

Нормы криминологического права предусматривают целый ряд конкретных форм поощрений и взысканий. Например, в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» в отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

- 1) запрещение пребывания в определённых местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определённое время суток;
- 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- 5) обязательная явка от одного до четырёх раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Согласно ч. 2 данной статьи установление судом административного ограничения в виде обязательной явки от одного до четырёх раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации является обязательным.

В ч. 3 рассматриваемой статьи указывается, что «суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учётом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений *может частично отменить административные*

ограничения или на основании заявления органа внутренних дел может дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения» (выделено – В. О.).

Методы криминологического права как науки следует классифицировать по двум основаниям: 1) в зависимости от способа изучения (познания и исследования) и 2) в зависимости от их принадлежности.

В зависимости от способа познания и исследования методы науки криминологического права классифицируются на две группы:

– методы познания (историческое, философское, сравнительный анализ и др.);

– методы исследования (наблюдение, эксперимент и др.).

В зависимости от принадлежности методы науки криминологического права классифицируются на четыре группы:

– философские законы;

– общенаучные методы;

– частнонаучные методы;

– специальные методы.

К основным *философским законам*, используемым в криминологическом праве, следует отнести законы: единства и борьбы противоположностей, взаимного перехода количественных и качественных изменений, отрицания отрицания и др.

К *общенаучным методам* относят: анализ, синтез, индукцию, дедукцию, гипотезу, системный подход, системно-структурный анализ, исторический, сравнительный, динамический и статистический метод ¹.

Анализ (от греч. *analysis* – разложение, расчленение) – разложение единства на множество, целого – на его части, сложного – на компоненты ². Анализ позволяет изучить отдельные части целого, раскрыть отношения, которые являются общими для всех частей, и тем самым осознать особенности возникновения и развития всего изучаемого объекта.

Синтез (от греч. *synthesis* – соединение, сочетание) – метод, состоящий в соединении разнообразных явлений, вещей, ка-

¹ См.: Криминология / под общ. ред. А. И. Долговой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2001. С. 43–49.

² См.: Краткая философская энциклопедия. М., 1994. С. 19.

честв, противоположностей или противоречивого множества в единство, в котором противоречия и противоположность сглаживаются или снимаются¹. Путем синтеза исследуемое явление воспроизводится в мышлении как некое целое во всем многообразии его связей и частей.

Индукция (от лат. *inductio* – наведение) – метод движения знания от отдельного, особенного к всеобщему, закономерному². Выделяют полную и неполную индукцию. В первом случае вывод о классе явлений в целом получают на основе рассмотрения всех явлений этого класса, а во втором – делается вывод исходя из рассмотрения лишь некоторых явлений данного класса.

Дедукция (от лат. *deductio* – выведение), или *дедуктивный метод* (от англ. *deductive method*), – путь мышления, который ведет от общего к частному (выведение частного из общего) или способ исследования, изложения, при котором частные положения логически выводятся из общих положений (из аксиом, постулатов, правил, законов)³.

Гипотеза (от греч. *hypothesis* – основание, основа) – хорошо продуманное предположение, которое заслуживает того, чтобы его проверили. Выдвижение, формулирование гипотезы требует оценки имеющихся теоретических и эмпирических данных, их соотнесения с предметом, объектом и задачами исследования. Эта работа проводится в процессе подготовки исследовательской программы. Гипотеза, во-первых, должна согласовываться с установленными в криминологии научно обоснованными положениями, во-вторых, характеризоваться обоснованной вероятностью соответствующего предположения.

Системный подход предполагает рассмотрение изучаемого объекта как определённой сложно организованной системы, имеющей определённую структуру, содержащую известное количе-

¹ См.: Краткая философская энциклопедия. М., 1994. С. 415.

² См.: Там же. С. 179.

³ См.: Краткая философская энциклопедия. М., 1994. С. 126; Тихомиров Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М. Ю. Тихомирова. М., 1999. С. 106.

ство взаимосвязанных элементов. Качество объекта определяется не столько набором образующих его элементов, сколько характером взаимодействия между ними. При применении указанного метода необходимо, во-первых, рассматривать преступность как множество взаимодействующих преступлений и лиц, их совершающих, обнаруживать взаимодействие между ними. При этом анализируется структура преступности, характеристики различных элементов, их взаимодействие. Во-вторых, преступность исследуется в рамках более общей системы – общества. Выявляются внешние связи преступности с различными характеристиками общества, выделяются среди них главные.

В процессе *системно-структурного анализа* обычно широко используются математические методы. Однако в криминологии их применение еще недостаточно развито.

Исторический метод обеспечивает изучение преступности в историческом разрезе, в движении. При анализе преступности берется, как правило, длительный период, позволяющий вскрывать устойчивые характеристики и тенденции преступности, а также ее взаимосвязи с иными явлениями.

Сравнительный метод заключается в том, что преступность сравнивается в разных государствах, в разных регионах государства, преступность лиц разного пола, возраста, социального положения и др. При сравнительном методе используется как метод сходства, так и метод различия.

Динамические и статистические методы широко используются в криминологических исследованиях. Динамические закономерности – это закономерности развития. Их применение непосредственно ведет к обнаружению причинных зависимостей. Статистика, находя и измеряя общие свойства, устанавливает общие статистические закономерности, основанные на действии закона больших чисел. Она не объясняет внутренний механизм формирования закономерностей, не вычленяет причинные зависимости. Поиск статистических закономерностей осуществляется путем нахождения и измерения общих свойств явлений.

К *частнонаучным* методам относятся такие методы, как наблюдение, опрос, метод экспертных оценок, документальный и экспериментальный.

Наблюдение в криминологии применяется при наблюдении: за непосредственным исполнением норм права, за отношением населения к правоохранительным органам, к суду, за отношением государственных юридических учреждений к гражданам; непосредственным изучении условий, в которых воспитывались конкретные правонарушители, или условий их содержания в следственных изоляторах и иных местах лишения свободы. Наблюдение бывает полным, включенным и наблюдением-участием. При полном наблюдении исследователь изучает социально-правовые и криминологические явления и процессы пассивно, «со стороны». Включенное наблюдение предполагает изучение социально-правовых явлений «изнутри». Это возможно тогда, когда исследователь находится в той обстановке, которую изучает. При наблюдении-участии наблюдатель активно участвует в изучаемых им процессах и явлениях.

Опрос как социологический метод получения эмпирических данных применяется в целях изучения различных аспектов общественного мнения граждан, работников юридических учреждений, правонарушителей, потерпевших, осуждённых, заключённых и т. д.

Опросы могут выражаться в форме бесед, интервью и анкетирования.

Беседа с лицами, мнение которых изучается, проводится по хорошо продуманному плану в форме свободного общения.

Интервью представляет собой ту же целенаправленную беседу, ведущуюся по строго разработанным вопросам. Грань между интервью и беседой как формами изучения общественного мнения условна. Интервью в отличие от беседы скоротечно, более жестко запрограммировано и содержит ограниченное число вопросов. Этот вид опроса позволяет в короткий срок охватить большие контингенты опрашиваемых и получить относительно сопоставимые результаты для последующего обобщения и анализа. Интервью делят на несколько видов: а) свободное, представляет собой упрощенный вариант направленной беседы, где опрашиваемому предлагается круг вопросов, в плане которых он дает свободный рассказ, уточняемый исследователем; б) стандартизированное (формальное), предполагает стро-

го сформулированные вопросы, задаваемые по возможности в одинаковой форме; в) панельное, представляет собой неоднократное его проведение с одними и теми же лицами (или одним и тем же контингентом лиц) через определенные промежутки времени в целях установления динамики их взглядов и мнений и г) групповое, при котором исследователь получает мнение группы, которое не всегда выражает мнение большинства.

Анкетирование – один из наиболее распространённых и эффективных методов сбора первичной социологической и статистической информации. Анкетирование по сравнению с беседой и интервьюированием представляет собой как бы следующую ступень ещё более жёстко запрограммированного опроса.

Метод *экспертных оценок* заключается в получении, обработке и интерпретации оценок, мнений, суждений, излагаемых по определённому вопросу (или по нескольким вопросам) группой специально отобранных экспертов из числа лиц (научных и практических работников), хорошо знающих исследуемую проблему¹.

Документальный метод (метод анализа документов) подразумевает сбор и анализ данных из различного рода официальных и неофициальных, письменных, графических и иных документов, предназначенных для передачи или хранения информации. Источниками документальной информации являются различные статистические отчёты, материалы уголовных дел, заявления о преступлениях с ответами на них, жалобы, материалы контролирующих органов, бюро судебно-медицинской экспертизы, средств массовой информации, а также паспорта регионов, обобщённые результаты анализа социально-экономической ситуации, результаты ранее проводившихся исследований преступности и связанные с ней явления, а также иные документы.

Экспериментальный метод предполагает изучение ситуации, которая возникает в результате изменения определённых условий при сохранении прочих. Под криминологическим экс-

¹ См.: Шиханцов Г. Г. Криминология. М., 2001. С. 58.

периментом понимается метод получения информации о преступности, личности преступника, факторах и последствиях преступности, о мерах борьбы с ней посредством известного воздействия на них в управляемых или как минимум контролируемых условиях ¹.

Применение экспериментального метода возможно при выполнении следующих требований: строгое соблюдение законности; наличие научно обоснованной гипотезы; выбран типичный объект эксперимента; представлен определённый период времени, обеспечивающий возможность глубокой проверки выдвинутых гипотез и предложений; наличие разрешения соответствующих органов ².

Специальные методы, по мнению А. С. Новиченко, в криминологической литературе пока не получили своего решения. Имеются лишь отдельные попытки их обоснования ³.

Для криминологической науки по настоящее время является актуальным утверждение Г. А. Аванесова о настоятельной потребности и стремлении криминологии к разработке своих собственных методов, вытекающих из предмета, а также разработке своих собственных форм применения всеобщего метода познания ⁴.

В практической деятельности все вышеописанные методы применяются, как правило, не по отдельности, а комплексно, с учетом объекта и целей проводимого исследования. При этом, как указывают ряд авторов, «важен не только выбор методов, но и способ обобщения полученных результатов с точки зрения их надёжности, достоверности, полноты, современности и сопоставимости» ⁵.

¹ См.: Максимов С. В. Краткий криминологический словарь. М., 1995. С. 25.

² См.: Криминология / под ред. В. Н. Бурлакова, В. П. Сальникова, В. П. Степашина. СПб., 1999. С. 209; Криминология / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб., 2002. С. 162.

³ Более подробно см.: Новиченко А. С. Методологические основы познания преступности. М., 1991. С. 38–39.

⁴ См.: Аванесов Г. А. Криминология. М., 1984. С. 21; Панкратов В. В. Методология и методика криминологического исследования. М., 1972. С. 46.

⁵ Лозбяков В. П., Эриашвили Н. Д. Криминология и административная юрисдикция милиции / под ред. В. П. Лозбякова. М., 1998. С. 12.

В ряде случаев область применения некоторых методов в криминологии уже, чем, например, в социологии. Так, недопустимо осуществление «включённого наблюдения» путём участия в преступных группах. Возможности проведения социального эксперимента ограничены запретом воспроизводить факторы и ситуации, чреватые опасностью совершения преступлений¹.

Криминологическое право как учебная дисциплина использует три группы методов:

- методы обучения;
- методы познания;
- методы исследования.

Методами преподавания и изучения курса криминологического права могут быть чтение лекций, проведение практических и семинарских занятий, написание курсовых, выпускных квалификационных (дипломных) работ, магистерских диссертаций, самостоятельное изучение студентами учебной, монографической литературы, тестирование и т. д.

1.4. Система криминологического права

Систему криминологического права так же, как его предмет и метод, следует рассматривать в трёх аспектах: *как комплексной отрасли права, как науки и как учебной дисциплины*.

В качестве *признака самостоятельности отрасли права* в теории права указывается на наличие **особой системы правовых норм**, создающихся для регулирования определённого вида общественных отношений.

Система криминологического права как комплексной отрасли права – это классификация правовых норм, предполагающая их деление на Общую и Особенную части, а также на правовые институты по предметному признаку регулирования. Классификация на Общую и Особенную части соответствует общей тенденции систематизации правовых норм. Можно предположить, что в будущем криминологические нормы будут

¹ См.: Основы криминологии для практических работников / А. И. Долгова, В. А. Серебрякова, Е. Г. Горбатовская, В. И. Кригер. М., 1998. С. 9.

систематизированы в рамках Криминологического кодекса Российской Федерации.

К *Общей* части относятся: основные положения криминологического права: общие положения (цели, задачи, принципы, основания борьбы с преступностью, предупредительного процесса); криминологическое законодательство; преступность, криминальная виктимность, их причины, условия и предупреждение; понятие и виды антиобщественного, противоправного, криминально-виктимного поведения, их причины и условия, криминологическая ответственность; система и виды мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением; составы применения (назначающих и исполняющих) и отбывания мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением; производство по делам об антиобщественном поведении и предупредительном воздействии; особенности предупредительного воздействия в отдельных сферах, областях и т. д.

Особенная часть включает: исчерпывающий перечень конкретных составов антиобщественного поведения; назначение, исполнение и отбывание конкретных мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением в различных сферах и областях и т. д.

Под *системой науки криминологического права* понимается классификация идей, взглядов, теорий, предполагающая их объединение в определённые группы (части), а также деление на школы по предметному признаку регулирования. Содержание частей системы науки криминологического права является самым объёмным, чем, прежде всего, отличается от содержания частей систем криминологического права как отрасли права и учебной дисциплины (курса). Высказанные идеи, взгляды и теории в сфере криминологического права возможно классифицировать на две части: Общую и Особенную, а также систематизировать по школам.

Общая часть включает в себя следующие разделы: 1) криминологическая политика; 2) понятие криминологического права: предмет, задачи и система курса; 3) история развития криминологической науки и права; 4) криминологическое законодательство; 5) цели, задачи, принципы, основания борьбы с пре-

ступностью, предупредительного процесса; 6) преступность, криминальная виктимность, их причины, условия и предупреждение; 7) понятие, виды и типы антиобщественного, противоправного, криминально-виктимного поведения, их причины и условия; 8) криминологическая ответственность; 9) система и виды мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением; 10) составы применения (назначения, исполнения) и отбывания мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением, их практика; 11) производство по делам об антиобщественном поведении и предупредительном воздействии; 12) особенности предупредительного воздействия в отдельных сферах, областях и т. д.

В *Особенную* часть входят разделы: 1) исчерпывающий перечень конкретных составов антиобщественного поведения; 2) назначение, исполнение и отбывание конкретных мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением в различных сферах и областях; 3) назначение, исполнение и отбывание конкретных мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением в зарубежных странах и т. д.

В настоящее время отдельные криминологико-правовые идеи активно развиваются в рамках соответствующих школ, частных криминологических учениях, которые сами включают свои Общую и Особенную части.

Одним из таких частных криминологических учений является криминопенология (О. В. Старков, В. Н. Орлов и др.), которая определяется как наука, учебная дисциплина и формирующаяся отрасль права. *Криминопенология как наука* представляет собой совокупность идей, взглядов, теорий о закономерностях становления и развития пенальных преступлений и преступности, причин, условий пенальных преступлений и преступности, лиц, совершающих пенальные преступления, и их жертв, предупреждения пенальных преступлений и преступности, а также иных мер по борьбе с преступностью и виктимностью во время назначения, исполнения и отбывания уголовно-процессуальных мер пресечения, уголовных наказа-

ний, иных мер уголовно-правового характера, а также в процессе исправительного, ресоциального и предупредительного воздействия на осуждённых. *Криминопенология как учебная дисциплина* представляет собой преподаваемый в юридических вузах или на юридических факультетах иных образовательных заведений предмет. *Криминопенология как формирующаяся отрасль права* – это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в сфере причинности, предупреждения пенального преступного и виктимного поведения, пенальной преступности и виктимности, а также иных мер по борьбе с пенальным преступным поведением и пенальной преступностью.

Д. А. Шестаков высказывает мнение, что в Общей части криминологии целесообразно рассматривать также ее отрасли, освещающие взаимосвязь преступности с какой-либо иной функциональной системой общественной жизни ¹. Это семейная ², политическая ³, экономическая криминология ⁴, криминология средств массовой информации ⁵, криминология религии ⁶, исследуется взаимосвязь преступности и моды ⁷ и т. д.

¹ Более подробно см.: Орлов В. Н. Современные основы криминопенологии // Российский криминологический взгляд. 2014. № 2. С. 698–707.

² См.: Шестаков Д. А. Криминология. Преступность как свойство общества. СПб., 2001. С. 17.

³ См.: Шестаков Д. А. Введение в криминологию семейных отношений. Л., 1980.; Его же. Криминологические проблемы семейных отношений : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Л., 1986; Его же. Семейная криминология: семья – конфликт – преступление. СПб., 1996; Касторский Г. Л. Предупреждение преступлений посредством воздействия на семью : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1995.

⁴ См.: Кабанов П. А. Политическая криминология (программа курса). Нижнекамск, 1998; Его же. Политический режим и преступность / под ред. В. Н. Бурлакова, Ю. Н. Волкова, В. П. Сальникова. СПб., 2001. С. 12.

⁵ См.: Экономическая преступность и рыночные реформы: политический и экономический аспекты. СПб., 1994.

⁶ См.: Горшенков Г. Н. Массово-коммуникативное воздействие на криминологическую ситуацию. Сыктывкар, 1997.

⁷ См.: Тихонравов Ю. В. Судебное религиоведение. М., 1998. С. 252.

Некоторые авторы в Общую часть криминологии как науки включают такие ее отрасли, как виктимология, криминология латентной преступности, криминофамилистика, криминопенология, криминологическая прогностика, криминологическое программирование, профилактика преступлений, уголовная статистика, криминальная ювенология, криминально-правовая (юридическая) конфликтология¹. Заметим, что к Общей части криминологии относят также пенитенциарную криминологию (криминопенологию) и другие авторы².

По мнению отдельных авторов для криминологии проблема деления на Общую и Особенную части весьма условна, поскольку «многие из вопросов, казалось бы справедливо отнесённых к проблемам Особенной части, например рецидивная преступность, сами по себе являются большой теоретической проблемой»³.

Следует отметить, что в настоящее время в ряде последних работ авторы не выделяют Общую и Особенную части криминологии⁴.

Вместе с тем, даже если отказаться от системы криминологии, представленной в виде двух частей, Общей и Особенной, а допустить иное строение системы, то в любом случае необходимо будет выделять какие-то общие положения для этой системы. Так, например, Г. Ф. Хохряков, рассматривая систему криминологии, выделяет общую криминологию, частные криминологические теории и теорию предупреждения⁵.

Однако, на наш взгляд, в настоящее время несомненная потребность существования Особенной части криминологического права может, прежде всего, определяться спецификой тех отно-

¹ См.: Александрова И. А. Мода и преступность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 1998.

² См.: Криминология / под общ. ред. В. Е. Эминова. М., 1997. С. 10.

³ Криминология / под ред. В. Н. Бурлакова, В. П. Сальникова, С. В. Степашина. СПб., 1999. С. 7.

⁴ См.: Криминология / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1999. С. 26.

⁵ См.: Там же; Хохряков Г. Ф. Криминология / отв. ред. В. Н. Кудрявцев. М., 1999; Криминология / под ред. А. И. Долговой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2001.

шений, которые традиционно регулируются в рамках Особенных частей самостоятельных отраслей права. В данном случае регламентирование в Особенной части исчерпывающего перечня конкретных составов антиобщественного поведения, особенностей применения (назначения и исполнения) и отбывания конкретных мер предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением в различных сферах и областях, а также иных процессуальных вопросов вряд ли вызовет у кого-нибудь сомнения.

Система криминологического права как учебной дисциплины (курса) – это классификация тем, предполагающая их объединение в определённые группы (части). Систему учебной дисциплины (курса) возможно подразделить на Общую, Особенную и Специальную части. Заметим, что количество частей учебного курса в том или ином вузе может зависеть не только от объёма часов и перечня тем, но и от научной направленности той или иной школы, специфики вуза, специализации учёного и т. д.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. В каком соотношении находятся понятия «политика в сфере борьбы с преступностью (уголовная политика)», «уголовно-правовая политика», «уголовно-процессуальная политика», «административно-правовая политика», «уголовно-исполнительная процессуальная политика» и «криминологическая политика»?
2. Расскажите, что определяет криминологическую политику и от чего зависит её формирование.
3. В чем различия предмета криминологического права как науки, комплексной отрасли права и учебной дисциплины?
4. Какие общественные отношения, на ваш взгляд, не входят, но должны быть включены в предмет регулирования криминологического права?
5. Каковы отличия метода криминологического права как науки, комплексной отрасли права и учебной дисциплины?
6. Проанализируйте, чем отличаются определения системы криминологического права как науки, комплексной отрасли права и учебной дисциплины.

Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы

I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы

1. О противодействии коррупции : федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. ФЗ от 15.02.2016 № 24-ФЗ). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
2. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : федеральный закон РФ от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (в ред. ФЗ от 30.12.2015 № 424-ФЗ). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
3. О противодействии терроризму : федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (в ред. 3ФЗ от 31.12.2014 № 505-ФЗ). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
4. О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. ФЗ от 23.11.2015 № 314-ФЗ). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. ФЗ № 113-ФЗ от 26.04.2016). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. – URL: <http://pravo.gov.ru/>

II. Учебники, пособия, монографии, лекции, статьи, авторефераты диссертаций

1. Аванесов, Г. А. Криминология / Г. А. Аванесов. – М., 1984.
2. Александрова, И. А. Мода и преступность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Александрова И. А. – Н. Новгород, 1998.
3. Беляев, Н. А. Уголовно-правовая политика и пути ее реализации / Н. А. Беляев. – Л., 1986.
4. Босхолов, С. С. Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты / С. С. Босхолов. – М., 1999.

5. Горшенков, Г. Н. Массово-коммуникативное воздействие на криминологическую ситуацию / Г. Н. Горшенков. – Сыктывкар, 1997.
6. Долгова, А. И. Основы криминологии для практических работников / А. И. Долгова, В. А. Серебрякова, Е. Г. Горбатовская и др. – М., 1998.
7. Кабанов, П. А. Политическая криминология (программа курса) / П. А. Кабанов. – Нижнекамск, 1999.
8. Кабанов, П. А. Политический режим и преступность / П. А. Кабанов ; под ред. В. Н. Бурлакова, Ю. Н. Волкова, В. П. Сальникова. – СПб., 2001.
9. Касторский, Г. Л. Предупреждение преступлений посредством воздействия на семью : автореф. дис... канд. юрид. наук / Касторский Г. Л. – СПб., 1995.
10. Коробеев, А. И. Уголовно-правовая политика: тенденции и перспективы / А. И. Коробеев, А. В. Усс, Ю. В. Голик. – Красноярск, 1991.
11. Криминология / под общ. ред. А. И. Долговой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2001.
12. Криминология / под общ. ред. В. Е. Эминова. – М., 1997.
13. Криминология / под ред. В. Н. Бурлакова, В. П. Сальникова, В. П. Степашина. – СПб., 1999.
14. Криминология / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб., 2002.
15. Криминология / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 1999.
16. Криминология / сост. А. В. Баженов, В. Н. Бурлаков, О. В. Лукичев и др. – СПб. : ГУАП, 2015.
17. Лозбяков, В. П. Криминология и административная юрисдикция милиции / В. П. Лозбяков, Н. Д. Эриашвили ; под ред. В. П. Лозбякова. – М., 1998.
18. Максимов, С. В. Краткий криминологический словарь / С. В. Максимов. – М., 1995. – С. 25.
19. Новиченко, А. С. Методологические основы познания преступности / А. С. Новиченко. – М., 1991.
20. Орлов, В. Н. Современные основы криминологии / В. Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2014. – № 2. – С. 698–707.

21. Орлов, В. Н. Понятие, предмет и метод криминологии как комплексной отрасли права / В. Н. Орлов // Труды юридического факультета Ставропольского государственного университета. Вып. 5. – Ставрополь : Ставропольсервисшкола, 2004.
22. Панкратов, В. В. Методология и методика криминологического исследования / В. В. Панкратов. – М., 1972.
23. Панченко, П. Н. Уголовная политика – основа законности борьбы с преступностью / П. Н. Панченко. – Н. Новгород, 1991.
24. Петровский, А. В. Российская институциональная система криминологических норм : монография / А. В. Петровский. – Краснодар : Кубанский гос. ун-т, 2019.
25. Словарь криминологических терминов / сост. А. В. Баженов, В. Н. Бурлаков, О. В. Лукичев, Ф. Ю. Сафин, Д. А. Шестаков. – СПб. : ГУАП, 2009.
26. Стручков, Н. А. Исправительно-трудовая политика Советского государства / Н. А. Стручков // Проблемы советской уголовной политики. – Владивосток, 1985.
27. Трунцевский, Ю. В. Российское уголовно-превентивное право: признаки отрасли / Ю. В. Трунцевский // Российский криминологический взгляд. – 2010. – № 3.
28. Хохряков, Г. Ф. Криминология / Г. Ф. Хохряков ; отв. ред. В. Н. Кудрявцев. – М., 1999.
29. Шестаков, Д. А. Введение в криминологию семейных отношений / Д. А. Шестаков. – Л., 1980.
30. Шестаков, Д. А. Криминологические проблемы семейных отношений : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Шестаков Д. А. – Л., 1986.
31. Шестаков, Д. А. Криминология. Преступность как свойство общества / Д. А. Шестаков. – СПб., 2001.
32. Шестаков, Д. А. Семейная криминология: семья – конфликт – преступление / Д. А. Шестаков. – СПб., 1996.

Глава 2. Криминологическое законодательство

Планируемые результаты освоения темы

В результате изучения главы обучающийся должен:

знать понятие криминологического законодательства и его систему, о становлении и развитии криминологического законодательства в России, понятие, содержание, классификацию и структуру криминологических норм;

уметь ориентироваться в системе современного криминологического законодательства и понимать характерные его особенности; оперировать основными понятиями и категориями криминологического законодательства; давать квалифицированные юридические заключения и консультации по проблемам применения криминологического законодательства;

владеть криминологической терминологией, навыками применения криминологического законодательства, работы с криминологическими источниками, анализа различных законодательных криминологических проблем и коллизий.

2.1. Понятие и система криминологического законодательства

Одним из важнейших элементов предмета криминологии как науки, учебной дисциплины и комплексной отрасли права является криминологическое законодательство.

Особое внимание в теории криминологии в настоящее время уделяется становлению и развитию криминологического законодательства.

Определённый вклад в разработку научных представлений о криминологическом законодательстве, его понятии, содержании, становлении и развитии внесли российские учёные-криминологи Н. Ф. Кузнецова, О. В. Старков, Ю. В. Трунцевский, Д. А. Шестаков и др.

Заметим, что ещё в 1996 г. профессор Н. Ф. Кузнецова отмечала, что «криминология – это социолого-правовая, междис-

циплинарная наука и комплексная отрасль законодательства»¹. По её мнению, криминологическое законодательство стало реальностью и в России: принимаются федеральные программы по усилению борьбы с преступностью. Государственная Дума приняла законы о борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Последний был одобрен Советом Федерации, однако не вступил в силу из-за вето президента².

С момента написания этих строк профессором Н. Ф. Кузнецовой прошло более 20 лет, а они по-прежнему отчасти актуальны. В течение ряда лет её прогрессивный взгляд остался без широкой научной поддержки, а отдельные авторы придерживались иной позиции.

В частности, по мнению Н. А. Лопашенко, «выделение криминологического законодательства как самостоятельной комплексной отрасли выдает желаемое за действительное. Разумеется, отдельные законодательные акты направлены на решение криминологических проблем (в вышеприведенном распространенном понимании криминологии), однако они разрознены, совершенно не связаны между собой и, во-вторых, часто посвящены решению совсем не криминологических проблем; затрагивают их лишь отчасти. Поэтому рассматривать криминологию как законодательную отрасль едва ли верно»³.

Лишь отдельные учёные, в том числе и автор данной главы, стали писать и говорить о криминологии как комплексной отрасли законодательства, о совершенствовании и пробелах криминологического законодательства и т. д.⁴ Заметим также, что ком-

¹ Криминология / под ред. Н. Ф. Кузнецовой. М., 1996. С. 29.

² См.: Там же. С. 30; Криминология / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, Ю. Н. Аргуновой. М., 2001. С. 24.

³ Лопашенко, Н. А. Уголовная политика. М. : Волтерс Клувер, 2009. С. 67.

⁴ См.: Орлов, В. Н. Понятие и система криминологического законодательства // Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел : сб. научных статей. Нальчик : Полиграфсервис и Т, 2004. С. 196–200; Орлов В. Н. Понятие, предмет и метод криминологии как комплексной отрасли права // Труды юридического факультета Ставропольского государственного университета. Вып. 5. Ставрополь : Ставропольсервисшкола, 2004. С. 196–201;

плексный характер отрасли криминологии никоим образом не исключает существование, а в дальнейшем и развитие специальных криминологических норм, которые в будущем, конечно же, будут стремиться сгруппироваться в отдельную группу или подотрасль криминологии, например, право экономической криминологии, криминопенологическое право, криминоуенологическое право и т. д. Отсутствие концептуальной теоретической базы развития криминологического законодательства, конечно же, не остановило прогресс и развитие законотворчества в сфере борьбы с преступностью. Были приняты законы, указы и постановления не только на федеральном, но и на местном (в субъектах) уровнях. Более того, по отдельным вопросам борьбы с преступностью законодательство в субъектах Российской Федерации является или являлось более прогрессивным, чем федеральное.

Справедливо отмечает профессор Д. А. Шестаков, что «контроль общества за преступностью без надлежащей нормативной базы (основополагающего закона и систематизации прочих законов и подзаконных актов в данной области) в силу его хаотичности, небеспеченности государственной поддержкой оказывается предельно не эффективным, что имеет место в современной России»¹.

Под *криминологическим законодательством* следует понимать систему нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения, касающиеся причин, условий преступлений и преступности, предупреждения преступлений и преступности, лиц, совершающих преступления, и их жертв, а также применения иных мер по борьбе с преступлениями и преступностью.

В теории права система законодательства понимается как «совокупность нормативно-правовых актов, в которых объективируются внутренние содержательные и структурные характе-

Орлов В. Н. Лекции по криминологии. Общая часть. Ставрополь : Ставропольсервисшкола, 2002. С. 11–12; Орлов В. Н. Криминологический кодекс Российской Федерации: основные положения // Российский криминологический взгляд. 2015. № 2; Шестаков Д. А. Криминология. Преступность как свойство общества. СПб., 2001. С. 148–149; Трунцевский Ю. В. Российское уголовно-превентивное право: признаки отрасли // Российский криминологический взгляд. 2010. № 3. С. 165–173 и др.

¹ Шестаков Д. А. Криминология. Преступность как свойство общества. СПб., 2001. С. 147–148.

ристики права»¹ или «совокупность источников права, которые являются формой выражения правовых норм»².

Вышеизложенные теоретические определения системы законодательства позволяют нам в самом общем виде отобразить иерархическую систему криминологических нормативно-правовых актов следующим образом:

1) международные криминологические акты, которые применяются в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы³ (например, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде) от 14 декабря 1990 г.⁴, Решение Совета глав государств СНГ «О Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы» (Принято в г. Минске 25.10.2013)⁵ и др.);

2) Конституция РФ, конституционные федеральные и федеральные законы РФ, нормативно-правовые акты криминологического характера на уровне Президента, Правительства, Федерального Собрания РФ (например, Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁶, Федеральный за-

¹ Теория права и государства : учебник / под ред. проф. В. В. Лазарева. 2-е, перераб. и доп. изд-е. М. : Право и закон, 2002. С. 327.

² Хропанюк В. Н. Теория государства и права : учебное пособие для высших учебных заведений / под ред В. Г. Стрекозова. М. : Омега-Л ; Интерстиль, 2003. С. 296.

³ См.: Конституция Российской Федерации. М., 1993. С. 9.

⁴ См.: Уголовно-исполнительное право : сборник нормативных актов / П. Г. Пономарев, В. С. Радкевич, В. И. Селиверстов. М. : Новый Юрист, 1997. С. 164–178.

⁵ См.: Решение Совета глав государств СНГ «О Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы» (Принято в г. Минске 25.10.2013). URL: <http://pravo.gov.ru/>

⁶ См.: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. URL: <http://base.consultant.ru/>

кон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. ФЗ № 113-ФЗ от 26.04.2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹, Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (в ред. ФЗ от 03.02.2014 № 7-ФЗ) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»², Федеральный закон РФ от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (в ред. ФЗ от 30.12.2015 № 424-ФЗ) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»³, Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. ФЗ от 23.11.2015 № 314-ФЗ) «О противодействии экстремистской деятельности»⁴, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (в ред. 3Ф от 31.12.2014 № 505-ФЗ) «О противодействии терроризму»⁵; Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. ФЗ от 15.02.2016 № 24-ФЗ) «О противодействии коррупции»⁶; Указ Президента РФ «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» от 17.04.1996 № 567(в ред. указа Президента РФ от 25.07.2014 № 529)⁷, Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (в ред. указа от 01.07.2014 № 483) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»⁸; постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»⁹ и др.);

3) нормативно-правовые акты криминологического характера министерств и ведомств органов исполнительной власти (например, приказы, инструкции и т. д.);

¹ См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. ФЗ № 113-ФЗ от 26.04.2016). URL: <http://pravo.gov.ru/>

² См.: Там же.

³ См.: Там же.

⁴ См.: Там же.

⁵ См.: Там же.

⁶ См.: Там же.

⁷ См.: Там же.

⁸ См.: Там же.

⁹ См.: Там же.

4) нормативно-правовые акты криминологического характера органов государственной власти субъектов Российской Федерации (например, Закон города Москвы от 19.03.2008 № 14 (в ред. от 30.04.2014) «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве»¹, Закон города Москвы от 07.04.1999 № 16 (ред. от 07.05.2014 № 27) «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве»², Закон Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 (ред. от 26.01.2016 № 33-2) «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге»³ и др.);

5) локальные акты криминологического характера государственных и негосударственных учреждений и организаций различных форм собственности (например, приказы, издаваемые руководителем организации и др.).

Несколько иную систему криминологического законодательство предложил Д. А. Шестаков. Автор подразделяет криминологическое законодательство на две основные части⁴.

Первую часть составляет *уголовное законодательство в широком его смысле*, которое включает в себя наряду с нормами материального права также нормы уголовного процесса и уголовно-исполнительного права.

Ко второй части относят *криминологическое законодательство в узком смысле слова*, которое регулирует не связанную с применением уголовной репрессии деятельность, предупреждающую совершение преступлений.

Вторая часть криминологического законодательства складывается из шести групп нормативных актов, собственно регламентирующих:

- 1) криминологическую политику;
- 2) ресоциализацию криминогенных контингентов населения;
- 3) профилактику преступлений несовершеннолетних;

¹ См.: О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве : закон города Москвы от 19.03.2008 № 14 (в ред. от 30.04.2014). URL: <http://base.consultant.ru/>

² См.: Там же.

³ См.: Там же.

⁴ См.: Шестаков Д. А. Криминология. Преступность как свойство общества. СПб., 2001. С. 148–149.

4) виктимологическую профилактику преступлений и социальную помощь потерпевшим от преступлений (виктимологическое законодательство);

5) деятельность самих субъектов социального контроля преступности;

6) контроль финансовой деятельности, а также оборота некоторых вещей: наркотиков, сильнодействующих веществ, оружия и боеприпасов, культурных и исторических ценностей, валюты и др., которые особенно часто становятся предметами преступления.

Особый интерес вызывает именно вторая часть криминологического законодательства. Однако нельзя не отметить, что приведённая выше классификация криминологических актов на шесть групп является далеко не исчерпывающей, а выделение некоторых групп не соответствует их объёму.

Рассматривая криминологическое законодательство, нельзя не отметить также, что в настоящее время разработаны и опубликованы ряд проектов федеральных законов в области борьбы с преступностью, среди которых проекты «О криминологической экспертизе»¹, «Об основах предупреждения преступлений»², «Об основах государственной системы предупреждения преступлений»³.

Заметим также, что ранее в различных федеральных программах планировалось разработать и принять ряд федеральных законов криминологического характера.

Так, например, в Федеральной программе Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 годы, утверждённой Указом Президента РФ «О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по уси-

¹ См.: Власть: криминологические и правовые проблемы. М. : Российская криминологическая ассоциация, 2000. С. 383–391.

² См.: Уголовная политика и проблемы безопасности государства // Труды Академии управления. М. : Академия управления МВД России, 1998. С. 8–23.

³ См.: Криминологические и уголовно-правовые проблемы борьбы с отдельными видами преступлений // Труды Академии управления. М. : Академия управления МВД России, 2001. С. 15–28.

лению борьбы с преступностью на 1994–1995 годы» в п. 1 первого раздела отмечалось, что в целях совершенствования правовой базы борьбы с преступностью необходимо осуществлять разработку закона «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы, и контроля за их поведением»¹.

В следующей Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1996–1997 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 1996 г. № 600, планировалось, например, разработать проект Федерального закона «О контроле за лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы» (п. 2.6.1.2), а также проекты законодательных актов, предусматривающих систему мер предупреждения преступности, формы ее реализации с определением роли и места государственных органов, формирований общественности в профилактике преступлений и меры ответственности должностных лиц (п. 2.6.2)².

Очередная Федеральная целевая программа по усилению борьбы с преступностью на 1999–2000 годы, утверждённая постановлением Правительства Российской Федерации «О Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1999–2000 годы» от 10 марта 1999 г. № 270, предусматривала необходимость разрабатывать проекты нормативных актов «Об основах государственной системы предупреждения преступлений» (п.7.8.1.1), «О социальной помощи лицам, отбывшим уголовное наказание, и контроле за их поведением» (п.7.8.1.4), а также некоторых других законов³.

Однако по настоящее время отдельные из указанных нормативных актов по тем или иным причинам так и не приняты.

¹ См.: О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 годы : указ Президента Российской Федерации от 24 мая 1994 г. № 1016 // СЗ РФ. 1994. № 5. Ст. 403.

² См.: О Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1996–1997 годы : постановление Правительства РФ от 17 мая 1996 г. № 600 // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2696.

³ См.: О Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1999–2000 годы : постановление Правительства РФ от 10 марта 1999 г. № 270 // СЗ РФ. 1999. № 12. Ст. 1484.

Ряд из принятых нормативных актов в сфере борьбы с преступностью, в том числе и из числа перечисленных источников, касаются проблем борьбы с определённым видом преступности. Вместе с тем невозможно эффективно регламентировать борьбу с отдельным видом преступности, не касаясь общих законодательных криминологических основ или проблем в целом. Во избежание законодательных противоречий, пробелов и повторов, на наш взгляд, целесообразнее было бы принять единый концептуальный нормативный акт в сфере борьбы с преступностью и отдельными её видами – Криминологический кодекс Российской Федерации (далее – КК РФ), который бы состоял из двух частей: Общей и Особенной.

Кратко сформулируем основные положения, позволяющие говорить не только о необходимости принятия Криминологического кодекса РФ, но и определяющие иную процедуру его принятия.

Во-первых, определимся в том, что сама процедура обсуждения КК РФ должна кардинально отличаться от традиционного обсуждения каких-либо отраслевых кодексов. Она должна быть открытой, всенародной, должны учитываться взгляды не только работников правового управления Президента РФ или узко заинтересованных ведомств, но и мнения различных профессиональных, прежде всего, научных коллективов, общественных организаций, отдельных учёных и т. д. Должна быть создана при Генеральной Прокуратуре РФ (или при Президенте РФ, или при Правительстве РФ) рабочая группа по принятию Криминологического кодекса, в которую вошли бы не только представители заинтересованных ведомств, структур, видные учёные, но и представители общественности, средств массовой информации, различных международных организаций и т. д. Необходимо создать специальный сайт этой группы, на котором бы обсуждались представленные проекты КК РФ, указывались его минусы и плюсы. Нам нужен современный, эффективный, качественный Криминологический кодекс, учитывающий международные, национальные стандарты и достижения в сфере борьбы с преступностью, т.е. Криминологический кодекс XXI века.

Во-вторых, в Общей части Криминологического кодекса РФ должны регламентироваться концептуальные положения борьбы с преступностью, касающиеся всех видов борьбы с преступностью. В частности, прежде всего, должны быть определены: 1) основные понятия (как, например, в ст. 1 ФЗ РФ «О противодействии экстремистской деятельности» или ст. 3 ФЗ РФ «О противодействии терроризму», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» и т. д.); 2) цели, задачи и принципы борьбы с преступностью; 3) система и виды мер предупредительного воздействия; 4) принципы, основания, организационно-правовые основы, субъекты, субъективная сторона, объекты и объективная сторона назначения, исполнения и отбывания мер предупредительного воздействия; 5) международное сотрудничество в области борьбы с преступностью; 6) основы криминологической экспертизы; 7) прогрессивная система исполнения и отбывания мер предупредительного воздействия; 8) основы (особенности) борьбы с преступлениями определённой группы или вида и т. д.

В-третьих, в Особенной части Криминологического кодекса РФ должны быть закреплены главы (нормы), регламентирующие особенности борьбы с преступлениями конкретных видов: 1) о противодействии терроризму; 2) о противодействии экстремистской деятельности; 3) о противодействии наркотизму; 4) о противодействии коррупции; 5) о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма; 6) о противодействии рецидиву преступлений и т. д. В соответствующих главах регламентируются *особенности предупреждения конкретных видов антиобщественного поведения, преступлений или видов преступности*. В результате многочисленные дублирующие нормативные акты на федеральном и местном уровнях в сфере борьбы с отдельными видами преступности могут утратить силу, что, безусловно, будет способствовать более эффективной организации борьбы с преступностью в целом.

В-четвертых, в Особенной части Криминологического кодекса РФ могут быть закреплены основы (особенности) борь-

бы с преступностью в определённых субъектах РФ, например в городах федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) или определённых зонах свободной экономической торговли и т. д. и т. п.

В-пятых, в Криминологическом кодексе РФ необходимо чётко определить права, обязанности, законные интересы и правовые ограничения как субъектов назначающих, исполняющих, так и субъектов отбывающих меры предупредительного воздействия. Целесообразно закрепить соответствующие нормы как в Общей, так и в Особенной частях.

В-шестых, в КК РФ необходимо более подробно регламентировать предупредительную деятельность, т. е. процедуру, состоящую в предусмотренном законодательством порядке, условиях лишения, ограничения, замены и дополнения прав, обязанностей, законных интересов и правовых ограничений лиц, а также ожидаемые в результате этой деятельности последствия. Нельзя не отметить, что в настоящее время указанная процедура фактически не регламентируется или частично определяется в других федеральных законах или кодексах (например, в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации и др.).

В-седьмых, основные или часть видов мер предупредительного воздействия должны исполнять субъекты одного ведомства. Только в этом случае возможно чётко координировать порядок исполнения и отбывания мер предупредительного воздействия. На наш взгляд, этим ведомством должна быть единая *Федеральная служба исполнения мер принуждения*. В неё должны входить учреждения, органы, исполняющие все уголовно-процессуальные меры пресечения, уголовные наказания и иные меры уголовно-правового характера. Один субъект, чёткая координация процедуры, целенаправленное финансирование и т. д. Кстати, в перспективе это же ведомство должно исполнять и меры административного наказания. Соответствующие (в том числе детализирующие) нормы могут быть закреплены как в Общей, так и в Особенной частях.

В-восьмых в действующем законодательстве не регламентируются вопросы, связанные с субъективной стороной исполне-

ния, отбывания мер предупредительного воздействия. В Криминологическом кодексе РФ данный пробел должен быть восполнен. При этом должны регламентироваться *понятие, элементы, критерии и степени оценки субъективного отношения к исполнению, отбыванию той или иной меры предупредительного воздействия*. Определённые (в том числе детализирующие) нормы могут быть закреплены как в Общей, так и в Особенной частях.

И, наконец, *в-девятых* – в действующем Криминологическом кодексе РФ порядок, условия исполнения и отбывания мер предупредительного воздействия должны быть чётко определены во времени, т. е. указываются минимальный и максимальный срок, в течение которого должны производиться определённые предупредительные действия. *Бессрочная процедура, на наш взгляд, не позволяет спланировать процесс изучения личности, эффективно применить к нему меры предупредительного воздействия*. В КК РФ процедура исполнения, отбывания каждой меры предупредительного воздействия должна быть только *срочной*, т. е. должны быть чётко определены минимальные и максимальные сроки, в течение которых права, обязанности, законные интересы и правовые ограничения лиц лишаются, ограничиваются, заменяются и дополняются. Заметим также, что минимальный срок не должен быть кратким, на наш взгляд, изучить личность и применить к нему меры предупредительного воздействия возможно в течение не менее 2 месяцев. Установленные (в том числе детализирующие) нормы могут быть закреплены как в Общей, так и в Особенной частях.

2.2. Становление и развитие криминологического законодательства в России

В истории российского криминологического законодательства следует (с определённой долей условности) выделить четыре основных этапа: 1) законодательство средневекового периода (X–XVII вв.); 2) законодательство Нового времени (XVIII в. – 1917 г.); 3) законодательство советского времени (1917–1990 гг.); 4) законодательство постсоветского периода (с 1991 г.). Данная

периодизация несколько отличается от предлагаемой в теории криминологии периодизации становления и развития криминологии как науки¹. Рассмотрим отдельные криминологические источники и их положения, имеющие особое значение для развития криминологического права.

Свод Уставов о предупреждении и пресечении преступлений 1832 г.

В 1832 г. повелением Государя Императора Николая Павловича был составлен 14-й том Уставов Благочиния, в 4-ю часть которого вошёл Свод Уставов о предупреждении и пресечении преступлений (далее – Свод). По мнению профессора О. В. Старкова, данный Свод являлся исторически первым криминологическим законом в мире².

Впервые в оригинале Свод 1832 г. и его последующие редакции 1842, 1857, 1876, 1890 гг. были переизданы в нескольких номерах журнала «Российский криминологический взгляд»³.

¹ См.: Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии : учебник. В 2 т. Т. 1. Общая часть. М. : Издательство Юрайт, 2011. С. 87, 159–232.

² См.: Старков О. В. Начала Российской криминологии // Российский криминологический взгляд. 2005. № 1. С. 18.

³ См.: Свод Уставов о предупреждении и пресечении преступлений Российской империи 1832 г. // Российский криминологический взгляд. 2005. № 2. С. 10–27; Свод Уставов о предупреждении и пресечении преступлений Российской империи 1832 г. // Российский криминологический взгляд. 2005. № 3. С. 8–42; Свод Уставов о предупреждении и пресечении преступлений Российской империи 1832 г. (Приложение) // Российский криминологический взгляд. 2005. № 4. С. 10–39; Устав о предупреждении и пресечении преступлений (Издание 1842 года) // Российский криминологический взгляд. 2006. № 2. С. 16–69; Устав о предупреждении и пресечении преступлений (Издание 1957 года). Ст. 1–138 // Российский криминологический взгляд. 2008. № 3. С. 83–102; Устав о предупреждении и пресечении преступлений (Издание 1957 года). Ст. 139–518; Приложение «О обязанностях владельцев домов и других недвижимых имений в С.-Петербурге по наблюдению за живущими в доме» // Российский криминологический взгляд. 2009. № 2. С. 69–119; Устав о предупреждении и пресечении преступлений (Издание 1876 года) // Российский криминологический взгляд. 2010. № 3. С. 82–133; Свод законов Российской империи. Том XIV. Устав о предупреждении и пресечении преступлений. Санкт-Петербург, 1890 // Российский криминологический взгляд. 2011. № 3.

Структура Свода представлена разделами, главами и отделами.

Разделы Свода: I. О предупреждении и пресечении преступлений против Веры; II. О предупреждении и пресечении преступлений против общественного порядка и учреждений Правительства; III. О предупреждении и пресечении беспорядков при увеселениях и забавах, также о пресечении явного соблазна и разврата в поведении; IV. О предупреждении и пресечении преступлений против личной безопасности; V. О предупреждении и пресечении преступлений против имущества.

В первый раздел входят *пять глав*: 1. О предупреждении и пресечении преступлений против богослужения (ст. 1–18); 2. О предупреждении и пресечении уклонения от исполнения правил Церкви Православной (ст. 19–39); 3. О предупреждении и пресечении отступления от Православной веры (ст. 40–67); 4. О предупреждении и пресечении преступлений против правил веротерпимости (ст. 68–96); 5. О предупреждении и пресечении кошунства, богохульства, святотатства и ограбления могил (ст. 97–111).

Второй раздел включает *восемь глав*: 1. О полицейском обнародовании законов (ст. 112–118); 2. О подложных указах и распространителях вредных слухов (ст. 119–124); 3. О пасквилях и подметных письмах (ст. 125–128); 4. О запрещенных книгах и сочинениях, соблазнительных эстампах и карриатурах (ст. 129–134); 5. О запрещенных сходбищах и набатных тревогах (ст. 135–141); 6. О незаконных и тайных обществах (ст. 142–147); 7. О непослушании, своеволье и сопротивлении властям законным (ст. 148–161); 8. О скопах, заговорах, измене, бунте и возмущении (ст. 162–166).

Третий раздел также содержит *восемь глав*: 1. О благочинии при публичных собраниях во время забав и увеселений (ст. 167–192); 2. О благочинии в трактирных заведениях (ст. 193–202); 3. О благочинии в питейных заведениях (ст. 203–213); 4. О роскоши и мотовстве (ст. 214–217); 5. О пьянстве (ст. 218–222); 6. О непотребстве (ст. 223–230); 7. О нищенстве (ст. 231–243); 8. О развратном поведении (ст. 244–262).

В четвёртый раздел входят *пять глав*: 1. О предупреждении убийств и телесных повреждений (ст. 263–271); 2. О поедин-

ках и преступлениях против нарушения чести (ст. 272–286); 3. О ссорах, брани, драках, побоях и тому подобных проступках (ст. 287–296); 4. О неповиновении крепостных людей их владельцу (ст. 297–325); 5. О предупреждении и пресечении злоупотребления помещичьей власти (ст. 326–338).

Пятый раздел состоит из *пяти глав*: 1. О насильном завладении (ст. 339–341); 2. О предупреждении и пресечении лихвы (ст. 342–344); 3. О запрещенных играх (ст. 345–350); 4. О лотереях (ст. 351–361); 5. О воровстве-краже и воровстве-мошенничестве (ст. 362–365); 6. О предупреждении и пресечении обмана, подлога, клеветы и лживых поступков (ст. 366–371); 7. О разбое, воровстве-грабеже и пристано-держательстве (ст. 372–385); 8. О зажигательстве (ст. 386–390); 9. О подделке монеты (ст. 391–404); 10. О предупреждении и пресечении нарушения правил о питейном сборе и акцизе (ст. 405–416); 11. О предупреждении и пресечении нарушения Уставов Торговых (ст. 417–430); 12. О тайном провозе товаров (ст. 431–452); 13. О предупреждении самовольных порубок, пожаров и повреждений лесов (ст. 453–455).

Большинство глав Свода состоят из отделов.

Ряд норм Свода по-прежнему актуальны и сегодня. Например, в ст. 218 Свода указывается, что запрещается всем и каждому пьянство. В ст. 220 определяется взыскание – кто найден будет на улице или в общенародном месте от пьянства в беспамятстве, тот подвергается суточному содержанию на хлебе и воде. Согласно ст. 263 запрещается всем и каждому: 1) Носить оружие, кроме тех, кому закон то дозволяет или предписывает (а). 2) Носить трости со вделанными в них потаёнными кинжалами, клинками и другими орудиями (б). 3) Стрелять в домах, дворах, на улицах и площадях (в). В ст. 268 указывается, что кто будет носить оружие, кроме тех, кому закон то дозволяет или предписывает, с того, отобрав оружие без возврата, взыскивать пеню – дневное содержание рядового и сажать под стражу до заплаты.

Анализируя Свод Уставов о предупреждении и пресечении преступлений, профессор О. В. Старков делает несколько выводов: «во-первых, именно со Свода уставов *de jure* началось развитие криминологии в России (*de facto* – с выхода в свет книги в 1801 г. А. Н. Радищева «О законоположении»); во-вторых,

этот Свод объединял и административно-правовые нормы, и уголовно-исполнительные, и нормы криминологического права, исходя при этом из приоритета предупреждения преступлений; в-третьих, подобное обстоятельнейшее регулирование сферы предупреждения преступлений, с одной стороны, дает положительный пример современному законодательству, а с другой – показывает, что Российская империя была действительно «тюрьмой народов» и полицейским государством (например, объем полномочий, предоставленных Варшавскому генерал-губернатору в отношении жителей Варшавы, введения войск и др.). Кто был автором этого закона, какая его теоретико-методологическая основа, каково криминологическое обоснование – до сих пор науке не известно»¹.

Нельзя не отметить, что практически во всех главах Свода после диспозиций норм (меры предупреждения) отдельно выделялись санкции (взыскания). Существование в то время криминологической ответственности как одного из видов юридической ответственности способствовало эффективному применению конкретной криминологической нормы.

Устав благочиния и безопасности 1916 г.

В 1916 г. Устав о предупреждении и пресечении преступлений, изданный в 1890 г. с продолжениями к нему 1912, 1913 и 1914 гг., был заменён Уставом благочиния и безопасности (далее – Устав).

Впервые в оригинале Устав благочиния и безопасности 1890 г. был переиздан в 2014 г. в тридцать девятом номере журнала «Российский криминологический взгляд»².

Устав состоит из введения, тринадцати глав, включающих отделы, и приложения.

Главы Устава: I. О мерах против нарушения ограждающих веру постановлений (ст. 2–79); II. Об охранении государственного порядка и общественного спокойствия (ст. 80–166); III. Об охра-

¹ Старков О. В. Начала Российской криминологии // Российский криминологический взгляд. 2005. № 1. С. 20.

² См.: Свод законов Российской империи. Том XIV. Устав благочиния и безопасности. Петроград, 1916 // Российский криминологический взгляд. 2014. № 3.

нении личной безопасности (ст. 167–171); IV. Об охране имущественной безопасности (ст. 172–217); V. Об обществах и союзах (ст. 218–257); VI. О собраниях (ст. 258–279); VII. О соблюдении порядка при публичных собраниях, зрелищах и увеселениях (ст. 280–298); VIII. О мерах против роскоши и мотовства (ст. 299–313); IX. О мерах против нищенства (ст. 314–323); X. О мерах против непотребства (ст. 324–325); XI. Об исключениях из духовного ведомства за пороки и дурное поведение (ст. 326–332); XII. Об удалении вредных и порочных членов из обществ сельских обывателей, а также из казачьих и инородческих обществ (ст. 333–364); XIII. Об удалении иностранцев из пределов России (ст. 365–379).

Отдельные главы (I, II, IV, VIII) Устава состоят из отделов.

Первая глава состоит из *восьми отделов*: 1. О благочинии в церквях православных и вне оных во время богослужения и совершения духовных обрядов (ст. 2–16); 2. О соблюдении праздничных дней и о пресечении суеверия (ст. 17–26); 3. О переводе из православия в другие исповедания или вероучения (ст. 27–29); 4. О старообрядцах и сектантах (ст. 30–38); 5. О мерах против распространения ересей (ст. 39–43); 6. О присоединении к православию (ст. 44–57); 7. Об охране веротерпимости и о мерах против привлечения в иноверие (ст. 58–68); 8. О мерах против кошунства, недозволенных сборов на церкви и ограбления могил (ст. 69–79).

Вторая глава включает *три отдела*: 1. Общие правила (ст. 80–90); 2. Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия (ст. 91–126); 3. Положение о полицейском надзоре, учреждаемом по распоряжению административных властей (ст. 127–166).

Четвертая глава содержит *пять отделов*: 1. О пресечении разного рода посягательств на имущество (ст. 172–183); 2. Об особых мерах против конокрадства для некоторых сибирских губерний и степных областей, а также для губерний Астраханской и Ставропольской, Сальскаго Округа области Войска Донского и областей Кубанской и Терской (ст. 184–186); 3. О ссудных кассах (ст. 187–196); 4. О лотереях (ст. 197–207); 5. О мерах предосторожности от пожаров (ст. 208–217).

Восьмая глава состоит из *трёх отделов*: 1. Общие правила (ст. 299–302); 2. Об учреждениях опеки над именными расточителей из дворян (ст. 303–310); 3. Об учреждении опеки над именными расточителей из почётных граждан, купцов и мещан (ст. 311–313).

В большинстве глав (III, V–VII, IX–XIII) отделов нет.

Определённый интерес представляют положения некоторых статей Устава, которые могут быть востребованы и в настоящее время. В частности, ст. 121 устанавливалась высылка административным порядком лиц, вредных для государственного и общественного спокойствия, в какую-либо определённую местность Европейской или Азиатской России, с обязательством безотлучного пребывания в течение назначенного срока. В ст. 127 регламентировался полицейский надзор как мера предупреждения преступных деяний против существующего государственного порядка, который учреждался над лицами, вредными для общественного спокойствия, порядком, указанным в ст. 121–125. В ст. 173 излагается, что запрещаются азартные игры в карты и всякие другие; запрещается участвовать в азартных играх и способствовать им. Статья 180 гласит, что кто узнает о разбое, воровстве, грабеже и пристанодержательстве или о скопище воров и разбойников, тот обязан доносить о том полиции. В ст. 314 строго запрещалось нищенствовать или бродить в городах, посадах, селениях, на ярмарках, больших и торговых дорогах для испрашивания подаяния.

Нельзя не отметить что в отличие от Свода Уставов о предупреждении и пресечении преступлений в Уставе благочиния и безопасности практически нет санкций (взысканий).

Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 годы» от 24 мая 1994 г. № 1016.

В 1994 г. Президент РФ Б. Н. Ельцин своим Указом от 24 мая 1994 г. № 1016 «О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 годы» утвердил Федеральную программу Российской Федерации по усилению борьбы с пре-

ступностью на 1994–1995 гг. программа состояла из: 1) основных тенденций развития криминальной обстановки в Российской Федерации; 2) исходных концептуальных положений; 3) целей и принципов программы; 4) основных направлений усиления борьбы с преступностью.

Определялось, что целью программы является создание перелома в деятельности государственной системы борьбы с преступностью, обеспечивающей надёжную защиту жизни, здоровья, имущественных и иных прав граждан, общественных и государственных интересов от преступных посягательств в условиях социальной реформы.

В программе указывалось, что с учётом неотложных задач, стоящих перед государством и обществом в социальной политике, выделены важнейшие направления – ключевые для борьбы с преступностью. Программа являлась федеральной и предполагала развитие её на базе программ на уровне субъектов Федерации и местного самоуправления, а также межведомственных и ведомственных целевых программ. Законодатель определял, что программа строится на принципах законности, демократизма и гласности.

Первоочередные мероприятия, предусмотренные программой, были рассчитаны на 1994–1995 гг., а меры перспективного характера – на более длительный период.

Программа предусматривала мероприятия: 1) общего характера (по правовому, ресурсному и т. д. обеспечению и по развитию системы профилактики); 2) по основным направлениям борьбы с преступностью, включающим меры по усилению борьбы с насильственной и корыстно-насильственной преступностью, посягательствами на неприкосновенность жилища, имущества, общественный порядок; с преступлениями в сфере экономики, в том числе с новыми формами, угрожающими законным интересам граждан и правомерного предпринимательства; с организованными формами преступности, включая межрегиональные и межгосударственные.

Особое внимание заслуживают основные понятия, используемые в программе. Следует заметить, что подобного количества криминологических понятий ранее не регламентировалось

ни в одном законодательном акте. В программе определялись следующие понятия.

Безопасность – состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Борьба с преступностью – система основанных на законе государственных и негосударственных (индивидуальных, частных, общественных) мер политического, социального, экономического, правового, организационного и т. д. характера по устранению (нейтрализации) причин и условий, способствующих совершению преступлений, непосредственному их предупреждению и пресечению, регистрации и расследованию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления, осуществлению правосудия.

Борьбы с преступностью концепция – комплекс основных теоретических положений, раскрывающих сущность борьбы с преступностью в конкретных исторических условиях посредством научно обоснованного определения ее целей, задач, принципов, форм, структуры и обеспечивающих элементов.

Борьбы с преступностью программа – система мер борьбы с преступностью и ее видами посредством документального определения этапности решения конкретных задач, средств и способов их реализации, а также показателей ожидаемых результатов.

Виктимность (населения) – подверженность риску стать жертвой преступления.

Органы правоохранительные – государственные органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, борьбы с преступностью: суд, прокуратура, органы внутренних дел, контрразведки, таможенного контроля, налоговой полиции, юстиции, арбитража. В широком смысле данное понятие включает также государственно-общественные (субсидируемые государством) органы самодеятельности населения.

Правонарушение – общественно вредное деяние (действие или бездействие), за которое законом (административным, гражданским, о браке и семье, трудовым, уголовным и др.) установлена ответственность.

Преступление – общественно опасное деяние (действие или бездействие), за которое уголовным законом установлено наказание или иные, заменяющие его меры ответственности.

Преступления против жизни и здоровья человека – общественно опасные деяния (действия или бездействия), предусмотренные главой III УК РСФСР.

Преступления имущественные – кража, грабёж, разбой, мошенничество, вымогательство, уничтожение или повреждение, совершенные в отношении личного, государственного или общественного имущества.

Преступления экономические – уголовно-наказуемые деяния, совершаемые в сфере производства, распределения и потребления товаров и услуг, в том числе связанные с незаконным использованием служебного статуса; хищения, совершенные путём присвоения, растраты, злоупотребления служебным положением; обман потребителей, нарушение правил торговли; нарушение государственной дисциплины цен, уклонение от уплаты налогов, выпуск или продажа товаров, оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности и др.

Преступления должностные – злоупотребление властью или служебным положением или их превышение, халатность, получение взятки, посредничество во взяточничестве, должностной подлог, нарушение антимонопольного законодательства и др.

Преступность – социально-правовое, относительно массовое явление, включающее совокупность запрещённых уголовным законом общественно опасных деяний, совершенных в течение определённого периода времени на конкретной территории.

Преступность латентная – условное понятие, принятое для обозначения той части реальной преступности, которая по разным причинам не подверглась статистическому учёту.

Преступность несовершеннолетних – совокупность преступлений, совершенных подростками в возрасте от 14 до 18 лет.

Преступность рецидивная – совокупность умышленных преступлений, совершенных лицами, имеющими неснятую или непогашенную судимость.

Преступность организованная – совокупность устойчивых организованных преступных формирований (сообществ, организаций, банд) и преступлений, совершенных ими за определённый период времени на конкретной территории.

Преступности динамика – изменение основных характеристик преступности во времени (в течение ряда лет, в пределах одного года, сезона, месяца, суток).

Преступности прогноз – вероятная характеристика будущего состояния преступности, её факторов, системы мер по борьбе с преступностью, а также личности преступника.

Преступности состояние – текущая характеристика преступности, включающая данные о её объёме, уровне, общественной опасности, динамике, структуре, латентности, а также виктимности населения.

Преступности структура – состояние отдельных видов преступлений (удельных весов) в общей их совокупности.

Преступности объем – абсолютное количество преступлений, зарегистрированных на определённой территории за определённый период времени.

Преступности уровень (индекс, коэффициент) – число преступлений, приходящихся на 100 тыс. населения, достигшего 14-летнего возраста.

Регион (региональный уровень) – родовое понятие, используемое для обозначения национально-территориальных (республика, автономная область, автономный округ) и административно-территориальных (край, область, г. г. Москва и Санкт-Петербург) субъектов Российской Федерации.

2.3. Понятие, содержание, классификация и структура криминологических норм

Под *криминологической нормой* следует понимать модель должного поведения субъектов криминологических правоотношений (субъекты профилактики, общественные объединения, организации, должностные лица, осуждённые, отдельные граждане и др.). В криминологической норме устанавливаются правила, в соответ-

ствии с предписаниями которых регулируются общественные отношения, касающиеся причин, условий преступлений и преступности, предупреждения преступлений и преступности, лиц, совершающих преступления, и их жертв, а также применения иных мер по борьбе с преступлениями и преступностью.

В теории права принято выделять логическое, волевое и социально-юридическое содержание нормы права. Данные аспекты содержания характерны и для криминологической нормы.

Логическое содержание криминологической нормы выражается в заключённом в норме суждении, в котором что-либо утверждается или отрицается. В криминологической норме содержатся *предписывающее* (прескриптивное), *описывающее* (дескриптивное) и *оценочное* суждение.

Например, в ч. 4 ст. 8.1 «Применение мер взыскания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ФЗ РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. ФЗ № 113-ФЗ от 26.04.2016) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних») закреплено: «по отношению к несовершеннолетним не допускаются: применение физического и психического насилия; применение мер воздействия без учета возраста несовершеннолетних; применение мер, носящих антипедагогический характер, унижающих человеческое достоинство; ограничение контактов несовершеннолетних с родителями или иными законными представителями либо лишение несовершеннолетних контактов с родителями или иными законными представителями; уменьшение норм питания; лишение прогулок». Эта норма содержит предписывающее установление.

Статья 5 «Субъекты профилактики правонарушений» ФЗ РФ от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» имеет описывающее содержание.

В ст. 28 «Права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений» установлено: «Лица, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, имеют право на:

1) получение информации об основаниях и причинах применения в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений, а также об условиях и характере применяемых в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений; 2) ознакомление с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено федеральным законом; 3) обжалование действий (бездействия) и решений субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации». В данном случае налицо оценочный момент – способы получения информации, ознакомления с материалами, обжалование действий (бездействия) и решений.

Волевое содержание криминологической нормы выражается в стремлении государства и общества урегулировать общественные отношения в сфере борьбы с преступностью определённым образом с учётом общесоциальных интересов.

Социально-юридическое содержание криминологической нормы составляют общественное отношение в сфере борьбы с преступностью, ставшее предметом правового регулирования, а также юридические средства, используемые при регулировании данного общественного отношения.

Нормы криминологического законодательства можно классифицировать на отдельные виды. Критерии классификации различны.

По *функциональной роли в механизме правового регулирования* подразделяются на: 1) нормы – правила поведения; 2) исходные (отправные, первичные, учредительные) правовые установления. Исходные нормы определяют цели, задачи, принципы и направления регулирования, закрепляют правовые категории и понятия. Данные нормы создают основу для правового регулирования, конкретизируются и получают развитие в нормах поведения. Среди таких норм выделяют нормы-начала, нормы-принципы (например, ч. 2 ст. 2 «Основные задачи и принципы

деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ФЗ РФ от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ), нормы-цели, нормы дефиниции (например, ст. 1 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе» ФЗ РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. ФЗ от 15.02.2016 № 24-ФЗ) «О противодействии коррупции») и др.

По *форме* делятся на: а) материальные; б) процессуальные.

По *методу правового регулирования* классифицируются на: 1) императивные и диспозитивные; 2) поощрительные и рекомендательные.

По *характеру предписаний* криминологические нормы классифицируются на: 1) обязывающие; 2) запрещающие; 3) управомочивающие.

По *выполняемым функциям* криминологические нормы делятся на: 1) регулятивные; 2) охранительные.

По *времени действия* криминологические нормы подразделяются на: 1) постоянные; 2) временные.

По *кругу лиц, на которых распространяется действие* криминологических норм, они делятся на: 1) общие; 2) специальные или 1) общего; 2) конкретного содержания или 1) родового; 2) видового содержания.

К нормам общего содержания (общие) относят: *нормы-принципы* (например, ст. 4 «Принципы профилактики правонарушений» ФЗ РФ от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»), *нормы-дефиниции* (например, ст. 2 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе» ФЗ РФ от 23.06.2016 № 182-ФЗ), *нормы-цели*, т. е. учредительные, исходные нормы, а под нормами конкретного (видового) содержания (или специальные) – нормы, регулирующие конкретные виды общественных отношений.

По *субъекту правотворчества* криминологические нормы классифицируются на: 1) нормы законов; 2) нормы подзаконных актов: а) нормы правительственных актов; б) ведомственных актов; в) актов глав местной администрации и т. д.

Криминологические нормы возможно классифицировать и по другим основаниям.

В общей теории права структура нормы состоит из трёх элементов: гипотезы, диспозиции и санкции. Такое структурное разделение характерно и для криминологических норм.

Гипотеза представляет собой условие или событие, при наличии которого норма должна применяться. В криминологических нормах гипотеза зачастую выносится за пределы текста нормы, она может быть общей для ряда норм. В некоторых нормах гипотеза содержится в самой норме.

Диспозиция определяет правило поведения субъектов и участников правоотношений, их права и обязанности. В криминологических нормах можно выделить следующие виды диспозиций:

а) *описательная* – описывает правило поведения (например, в ст. 11 «Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов» ФЗ РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» описывается порядок поведения в процессе предотвращения и урегулирования конфликта интересов);

б) *ссылочная* – так, например, в статье присутствует ссылка на другую норму внутриотраслевого значения (например, в ч. 2, 3 ст. 13 «Права лиц, участвующих в профилактике правонарушений» ФЗ РФ от 23.06.2016 № 182-ФЗ указывается, что лица, участвующие в профилактике правонарушений, реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7–10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона, а также посредством добровольного участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях, содействия правоохранительным органам и иным субъектам профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 2). Общественные объединения и иные организации реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений посредством участия в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7–10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона, участия в реализации государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений,

разработки и проведения мероприятий по их предупреждению, участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации» (ч. 3);

в) *бланкетная (отсылочная)* – делается отсылка на правовой акт другой отрасли законодательства (например, в ч. 1 ст. 19 «Органы службы занятости» ФЗ РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ указывается, что «органы службы занятости в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства»).

Санкция криминологической нормы определяет те правовые последствия, которые следуют за нарушение субъектом требований диспозиции нормы. Санкции криминологических норм, в отличие от норм уголовного права, могут находиться и в одной норме (например, ч. 1, 2 ст. 8.1 «Применение мер взыскания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ФЗ РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ).

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под криминологическим законодательством и какова его система?
2. Какие основные четыре исторических этапа становления и развития криминологического законодательства в России вы знаете?
3. Что понимается под криминологической нормой и каковы ее содержание, классификация и структура?

Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы

- I. *Нормативно-правовые акты и иные официальные документы*
 1. О противодействии коррупции : федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. ФЗ от 15.02.2016 г. № 24-ФЗ). – URL: <http://pravo.gov.ru/>

2. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : федеральный закон РФ от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (в ред. ФЗ от 30.12.2015 г. № 424-ФЗ). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
3. О противодействии терроризму : федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (в ред. ФЗ от 31.12.2014 г. № 505-ФЗ). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
4. О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. ФЗ от 23.11.2015 г. № 314-ФЗ). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон РФ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. ФЗ № 113-ФЗ от 26.04.2016 г.). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ. – URL: <http://pravo.gov.ru/>

II. *Учебники, пособия, монографии, лекции, статьи*

1. Орлов, В. Н. Криминологический кодекс Российской Федерации: основные положения / В. Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2015. – № 2.
2. Трунцевский, Ю. В. Российское уголовно-превентивное право: признаки отрасли / Ю. В. Трунцевский // Российский криминологический взгляд. – 2010. – № 3.
3. Шестаков, Д. А. Введение в криминологию закона / Д. А. Шестаков ; предисл. д-ра юрид. наук Г. Н. Горшенкова. – СПб. : Издательство «Юридический центр», 2015.

Глава 3. Криминологическое законодательство и неформальные социальные нормы

Планируемые результаты освоения темы

В результате изучения главы обучающийся должен:

знать, что понимается под неформальной социальной нормой, имеющей антикриминальную направленность; какую функцию в жизни российского общества эти нормы выполняют; как они дифференцируются; что можно использовать при создании криминологического законодательства и в практиках по предупреждению преступного поведения;

уметь различать виды неформальных социальных норм антикриминальной направленности, их влияние на поведение в микро- и этнических группах; использовать при профилактике преступлений нормы общесоциальной морали, религиозные нормы, традиции (обычаи);

владеть навыками и умениями поиска антикриминальных социальных норм и правил, которые не нашли законодательное отражение, но присутствуют в жизни российского общества; анализа криминогенных детерминантов и принимаемых превентивных мер на определенной территории с учетом этнокультурных или общественно-профессиональных особенностей.

3.1. Неформальные социальные нормы как антикриминальные регуляторы общественных отношений

В 1991–1996 гг. процесс имплементации общемировых правил в экономическую и политическую сферу не прошел для России безболезненно. Серьезно пострадала область антикриминальной предупредительной деятельности, где процесс переосмысления и пересмотра существовавших социальных норм стал трагедией. Но глобализация заканчивается, начинается тенденция к самоидентификации, мультикультура заменяется этнокультурным национализмом, централизация децентрали-

зацией. Все это выводит на первый план традиции (обычай), религиозные правила, которым присваивается статус альтернативы, правомерно рассматриваемые как стабилизаторы криминальных процессов в обществе.

Показателем социального регулирования является его нормативная структура. Нормативность позволяет установить и закономерности криминологических отношений, взаимодействие правовых норм с традицией, моралью, обычаями, социально реальными жизненными практиками. Норма (лат. *norma*) – это установление, порядок, признанный обязательным¹. Социальные нормы, разделяясь на формальные (юридические нормы) и неформальные (мораль, традиции (обычай), религиозные правила), представляют собой сущее и должное, соотносясь между собой как отдельное и целое².

Российские этносы нуждаются в одинаковых общественных устоях и в разных средствах их сохранения. Интерес социального существования заставляет их вырабатывать близкие друг к другу нравственные принципы и морализовывать свои правила в одном и том же направлении, необходимом для защиты индивида, семьи, микрогруппы от общественно опасных посягательств³.

Основными задачами неформальных норм являются:

- а) регулирование общественных отношений внутри микро- или этнической группы;
- б) поддержание микрогруппового общественного порядка;
- в) создание системы взаимоотношений между членами сообществ, этнических групп в тех сферах общественной жизни, которые слабо регулируются нормативно-правовыми актами;

¹ См.: Новый словарь иностранных слов: Более 60 000 слов и выражений / глав. ред. В. В. Адамчик. М. : АСТ, 2005. С. 684.

² См.: Веретельникова А. В. Право в системе социальных норм в современном российском обществе: социально-философский анализ : автореф. дис. ... канд. философ. наук : 09.00.11. Уфа, 2010. С. 9.

³ См.: Сорокин П. А. Преступление и кара, подвиг и награда: социологический этюд об основных формах общественного поведения и морали. М. : Астрель, 2006. С. 43.

г) закрепление внутренних требований индивида к самому себе, формирование недопустимости совершения действий, которые определяются как зло, как неодобряемое, дурное (криминальное) поведение.

Генезис и единство антикриминогенных социальных норм наблюдается в регионах Северного Кавказа, Приволжского, Южного федеральных округов, а также Сибири и Крайнего Севера, где они уживаются в различных этнокультурных средах, не исключая друг друга. Осмысление такого существования необходимо реализовывать в рамках науки криминологии, потому что это позволит использовать и адаптировать практики предупреждения преступного поведения ко всему российскому обществу. Изучение современной криминологической превенции и познания преступности должно происходить с позиции институционализма социальных норм – т. е. постижения коммуникации между юридическими нормативными институтами, обладающими властными полномочиями, и неформальными, с их потестарными механизмами контроля и управления, которые сегментируют систему профилактики отдельных правонарушений.

Сказанное позволяет выдвинуть тезис о том, что неформальные ограничения наряду с законодательством являются составной частью институтов превенции преступного поведения. В условиях социальной трансформации, сущность которой составляет «импорт» определенных норм, неформальные нормативные институты уменьшают неопределенность, в которой оказываются, с одной стороны, нормативные правовые акты и действующие на их основе субъекты профилактики, а с другой – общество.

Итак, наряду с юридическими нормами в современном российском обществе можно выделить следующие социальные нормы: а) нравственность; б) обычаи; в) корпоративные правила; г) культурные, религиозные, эстетические, заповеди (мифы); д) социальные предписания; е) обряды; ж) ритуалы; з) требования этикета, корректности, приличия.

На основе этих неформальных социальных норм возникают моральные, традиционные, корпоративные, религиозные права и обязанности людей, включенных в соответствующие сообщества. Это не просто поверхностные и меняющиеся правила, они

представляют собой укоренившиеся в эмоциональном состоянии культурные устои, жизненные установки, которые способны воздействовать на мотивацию, нейтрализовать криминогенные детерминанты, оказывать воспитательное воздействие.

Человек как биологический вид формировался в процессе коммуникации небольших групп, где врожденные инстинкты, закрепленные поведенческими стереотипами, необходимы были для выживания в условиях семьи или племени. С течением времени на поведенческие стереотипы стала накладываться искусственная мораль, которая принималась и одобрялась всеми индивидами группы. Эта искусственная мораль проходила свою трансформацию в виде обычаев, традиций, религиозных правил, социальных правил поведения, кристаллизовавшись в законах (правовых нормах). Именно эта искусственная мораль выполняла обучающе-сдерживающую функцию. И после превращения человеческих общин в протогосударство, а потом в ходе эволюции в современные государства эта искусственная мораль, сохранившись в виде неформальных норм и превратившись в традиции (обычаи), стала регулировать поведение человека, в том числе антикриминогенное.

Опыт личной жизни человек переносит в общественную, а приобретенный в семье или микрогруппе использует в социальных жизненных ситуациях. Эту особенность В.С. Нерсисянц называет нормативной силой фактического, которая предполагает, что факт, который требует многократного воспроизводства, сам по себе является нормой, сущее утверждается в нем как должное и, таким образом, сохраняет форму в настоящем ¹.

Таким образом, *антикриминальная неформальная социальная норма — это правило поведения, имеющее естественно-обязательный характер, которое сложилось в течение жизни нескольких поколений людей, стало результатом многократного повторения и направлено на удержание человека от совершения деяний, которые социумом определяются как опасные, либо на устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений.*

¹ См.: Нерсисянц В. С. Право и закон. М. : Издательство «Наука», 1983. С. 8.

Функциональная роль неформальной социальной нормы в антикриминальном поведении заключается в надежном сохранении, развитии, благоприятствовании, благоденствии индивида, семьи, микрогруппы и общества. Эти нормы можно подразделить на приемлющие все законодательные запреты и обзывания, частично принимающие и полностью отрицающие. Это все порождает целый свод неписаных обычаев (традиций), свойственных для каждой социальной и корпоративной сферы деятельности¹.

В зависимости от диапазона воздействия неформальные социальные нормы подразделяются на: а) универсальные (общие) – это совокупность разрешений и запретов, охватывающих весь социум, проживающий на определенной территории (регион, муниципалитет), б) частные – это требования, характеризующие моральные и культурные особенности малой социальной группы (национальности)². Социальное регулирова-

¹ Примером может послужить сюжет фильма «Несколько хороших парней» (A few good men), 1992 г., режиссера Роба Райнера, который строится вокруг судебного процесса над двумя морскими пехотинцами, «поучившими» до смерти, посредством «красного кода» – Red Code (неуставная система наказаний со стороны сослуживцев), своего сослуживца, который не справлялся с воинскими упражнениями. Интрига заключается в том, что в ходе судебного разбирательства устанавливается, что неформальная система Red Code была нормой и часто использовалась, а виновные просто выполнили пожелание командира, восприняв его реплику как указание к действию.

² В августе 1942 года жители черкесского аула Бесленей (на границе Карачаево-Черкесии и Краснодарского края) приютили у себя группу еврейских детей одного из детдомов блокадного Ленинграда. Эта группа была вывезена из Ленинграда в апреле 1942-го, затем дети с сопровождающими доехали по железной дороге до города Армавир (Краснодарский край), но вынуждены были покинуть его из-за приближения немецких войск. Местные власти г. Армавира дали детям подводу и запас еды на один день и рекомендовали отправиться в сторону кавказских гор, где они должны были перебраться в Грузию. Жители аула Бесленей, увидев на дороге группу детей, находившихся в крайнем истощении, приютили их у себя. Всех детей вписали в похозяйственную книгу аула под черкесскими фамилиями. По приходу немецких оккупантов те, кто приютил детей, выдавали их за своих сыновей и дочерей. В целях конспирации

ние предусматривает самые различные способы воздействия на участников общественных отношений, поведение людей, но по характеру воздействия их можно подразделить на: побуждение, понуждение, принуждение.

Для криминологической профилактики наибольший интерес представляют социальные нормы – обычаи, традиции, правила поведения, существующие в республиках Северного Кавказа, регионах Приволжского и Южного федеральных округов. Поэтому целью криминологической нормативной антропологии является выявление, изучение, анализ обычных и традиционных норм, сдерживающих преступное поведение, в современных российских национальных, географических, корпоративных сообществах. Этот опыт позволит улучшить функционирование системы криминологического противодействия правонарушениям, более детально и приемлемо формализовать многие институты российской превенции, установить связь между криминологическими нормативными правовыми актами и логическим мышлением, которое их предопределяет. Направлениями криминологического познания должны стать неформальные нормы, направленные на сдерживание агрессивного поведения и насилия, регулирование неприкосновенности собственности, кооперирующие антиобщественный потенциал индивидуумов в группе, управление механизмами социального воздаяния за совершение деликта.

Обязательным условием неформальной социальной нормы является наличие признака обязывания, предусматривающего наличие власти. Принудительное исполнение неформальных социальных норм осуществляется посредством потестарных структур, которое можно назвать «потестарное принуждение» со стороны общества. Традиционным обществам Северного Кавказа, Поволжского и Южного федеральных округов свой-

ленинградским детям запретили вместе играть и общаться друг с другом. Оккупация аула продолжалась пять месяцев. Немцам стало известно, что бесленевцы укрыли еврейских детей, но обнаружить удалось только одного из них, которого немедленно расстреляли. После войны многие дети были найдены своими родными и уехали из Бесленея, но четверо прожили в ауле до старости.

ственно «потестарное принуждение», тесно связанное с воспитанием, легитимированное соответствующими правилами коллективного порядка и формами противодействия деликвентному поведению, а также иерархии лиц, обладающих правом на потестарное принуждение и понуждение. Фактически – это совокупность неформальных социальных способов навязывания культурных установок, ценностных значений, правил поведения, которые служат для управления микро- или макрогруппами.

Может применяться и понуждение за счет механизма оценки поведения людей через призму коллективного мнения и авторитета, которое для представителей ряда этнических групп и народов имеет большее значение, чем государственное принуждение. Альтернативные формы социального понуждения становятся частью общественной жизни, дополняя существующую систему превенции или расширяя ее. Используемые потестарные санкции не обязательно влекут физические страдания нарушителя, они состоят только в восстановлении прежнего порядка, в приведении нарушенных связей в их прежнее состояние. Антикриминогенные неформальные социальные нормы, устанавливая правила добросовестного и морально одобряемого поведения, повышают сопротивляемость преступному поведению представителя этнической или социальной группы в той или иной ситуации.

Рассматривая обычаи, традиции, религиозные правила, необходимо отметить, что они могут быть не связаны с официальными текстами, более того, большинство из указанных норм являются устной информацией, консолидирующей социально культурные особенности этноса. Передача и распространение этих устных установлений, в том числе антикриминального характера, зависят от индивидуальных качеств и общественного статуса лица, передающего эти нормы. Необходимо отметить, что указанные лица обладают неформальной властью – семейной, общинной, социально-профессиональной. Распространяются эти нормы (правила) на небольшие группы населения, которые находятся в географической, национальной, территориальной близости и взаимосвязаны.

Традиционная превенция деликвентных поступков базируется на восстановлении общественного равновесия, нарушенного каким-либо действием, путем устранения причин и условий, детерминирующих такое отклоняющееся поведение. Это возможно потому, что этническое либо территориальное сообщество обладает единой системой антикриминогенных (антиделиквентных) внутренних правил, автономно определяемых, основанных на традициях, обычаях, религиозных, корпоративных (общественных) нормах, которые распространяются на всех членов этих ассоциаций.

Антикриминальные внутрисемейные нормы неоднократно изучались с позиции их превентивного потенциала ¹. Однако без должного научного внимания остались внутрисемейные неформальные нормы стимулирования добропорядочного поведения, которые в дальнейшем смогут войти в систему мер криминологической профилактики.

Неформальные внутрисемейные нормы продолжают играть значительную роль как в провоцировании, так и в сдерживании противоправного поведения. В современном российском обществе родственные связи, окружающие определенное поколение, имеют важное значение, особенно на региональном и муниципальном уровнях. В ряде регионов Северного Кавказа, Приволжского и Южного федеральных округов разрыв между традиционным обществом и современным не так велик, как представляется. Именно родительский контроль и потестарное управление позволяют ряду республик Северного Кавказа регистрировать самые минимальные показатели преступности несовершеннолетних.

Касаясь религии, необходимо всегда помнить, что среди всех её многочисленных ошибок она утверждала и распространяла

¹ См.: Шестаков Д. А. Семейная криминология (криминофамилистика). 2-е издание, переработанное и дополненное. СПб. : Юридический центр Пресс, 2003; Шестаков Д. А. Основы семейной криминологии // Теория преступности и основы отраслевой криминологии: Избранное. СПб. : Юридический центр Пресс, 2015; Харламов В. С. Отечественный и зарубежный опыт противодействия криминальному насилию в семье : монография. СПб., 2014.

высшую истину – правила справедливой семейной жизни, родительского авторитета и детской почтительности. Социологические исследования и другие источники свидетельствуют о снижении влияния церкви и ее учения на современное постмодернистское общество ¹. Однако христианство следует рассматривать не только как религиозную, но и как нормативную систему, как систему норм и правил, способных регулировать поведение при должной институционализации с законодательством ². Христианские религиозные нормы обладают уникальной спецификой – обосновывать значимость уголовно-правовых запретов и принудительных мер превентивного характера, закреплять общепринятые правила поведения, которые выражают представление общества о должном. Господствующее понимание должного – это нормы повседневной реальности: а) любовь между родителями и детьми; б) добросовестное послушание достойных этого начальников; в) возвышение достоинства женщины и улучшение супружеских отношений; г) скромность жизни; д) запрет показных излишеств и чревоугодия ³.

Для регионов с преобладающим населением, исповедующим ислам, характерен архетип мышления (система осмысления мироздания), который относится к типу подчинения, сформировавшегося на основе ислама. Мусульманская философия определяет, что истинные законы не допускают неподчинения, то есть нарушитель божественных правил заслуживает человеческого осуждения, что является основанием справедливого наказания ⁴. Шариат имеет категории, разделяющие человеческие поступки

¹ См: Кублицкая Е. А. Особенности религиозности в современной России // Социологические исследования. 2009. № 4. С. 96–107; Лункин Р. Н. Роль христианских церквей Европы в разрешении социально-политических кризисов : дис. ... д-ра полит. наук. М., 2018. С. 93–102.

² См: Беспалько В. Г. Ветхозаветные корни уголовного права в Пятикнижии Моисея. СПб., 2015; Христианское учение о преступлении и наказании / науч. ред. К. В. Харabet, А. А. Толкаченко. М., 2009. С. 16.

³ См: Касторский Г. Л. Уголовно-правовой и криминологический анализ использования концепция мировых религий в противодействии преступному поведению : дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2002. С. 79–84.

⁴ См: Гилязутдинова Р. Х. Природа мусульманского права. Уфа : ТРАНСТЭК, 2003. С. 175.

на: а) «обязательные» (ваджиб, фард); б) «рекомендуемые» (мандуб, мустахабб); в) «безразличные» (мубах); г) неодобряемые (макрух) и запрещенные (харам, мухаррам, макрух) ¹. Необходимо учитывать ряд особенностей: 1) мусульманский мир – мужской мир; 2) нормы шариата, регулирующие отношения между мужчиной и женщиной, между отцом и детьми, не изменились с момента их возникновения в VII–VIII вв. Рассматривать антикриминогенные и криминогенные нормы и практики, возникающие внутри мусульманских семей из взаимоотношений мужа и жены, отца и детей, возможно только через призму законов шариата, регулирующего институт семьи. Шариат также детерминирует главенствующую роль отца в семье, который обязан подвергать суровому наказанию своих детей, которые совершают различные виды правонарушений. Религиозные нормы предусматривают обязанность выплатить финансовую компенсацию потерпевшей стороне в случае, если несовершеннолетние своим поведением причинили вред или ущерб.

Воспитание является одним из важнейших неформальных институтов предупреждения правонарушений и преступлений. Именно гражданское воспитание, по мнению античных философов, было одним из нормативных институтов формирования антикриминального сознания населения, удержания его в рамках правопослушного поведения. В современном мире воспитание (обострение) чувства стыда является превентивной практикой, распространенной в Японии ². Криминологи Г. Беккер и позднее Дж. Брейтуэйт в ходе своих исследований отмечали, что обострение стыда у деликвента и социальное порицание со стороны авторитетных для него лиц является серьезным средством превенции преступлений, а в обществах, где такие превентивные практики применяются, уровень преступности достаточно низок ³. Оценивая полезность воспитательных устано-

¹ См: Вайс Б. Дж. Дух мусульманского права / пер. с англ. СПб. : Диоя, 2008. С. 35–36.

² См: Морозов Н. А. Преступность и борьба с ней в Японии. СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. С. 78–85.

³ См: Becker H. Outsiders. New York: The Free Press of Glencoe, 1963. P. 9; Брейтуэйт Дж. Преступление, стыд, воссоединение. М. : Судебно-правовая реформа, 2002.

вок, Дж. Брейтуэйт указывал на необходимость использования неформальных норм социального контроля: «Если к решению проблемы преступности и исправлению нравов не будет привлечена община, то власть закона сведется к бессмысленному набору процедур и санкций, которые будут иметь в глазах людей произвольный характер»¹. Предлагаемая Д. Гарландом идея (*new culture of crime control*) предполагает создание превентивного партнерства между государственными, частными, общественными организациями и гражданами, которое предусматривает создание целой системы взаимодействия, координации их работы по обеспечению общественной безопасности путем воспитания и обучения с целью повышения бдительности граждан².

Таким образом, неформальные нормы являются регулятором общественных отношений, закрепляют поведенческие стереотипы. Антикриминальные индивидуальные установки определенных групп людей и дальнейшее их поведение формируются не столько под воздействием политических, экономических, социальных условий государства, а, как правило, в результате осознанного существования в среде с уже существующими обычаями, традициями, религиозными нормами, корпоративными правилами, которые воздействуют на сознание индивидуума. Эти нормы выполняют обучающую и сдерживающую функцию, регулируют антикриминальное поведение человека. В сфере профилактики правонарушений и правового воспитания в условиях современного российского общества может развиваться актуальное право, которое объединит все виды социальных норм в одно криминологическое право. Такое право может создаваться социальными группами, а в дальнейшем признаваться государством, предоставляя возможность превратить реальные отношения, существующие в обществе, в нормативно-правовую форму, используемую в профилактике преступного поведения.

¹ Braithwaite J. Crime, shame and reintegration. Cambridge Press, 1989. P. 30–31.

² См: Garland D. The Culture of Control: Crime and Social Order in Contemporary Society. Oxford: Oxford University Press, 2001. 307 p.

3.2. Система неформальных социальных норм и их использование в предупреждении преступного поведения

Криминологическое право представляет собой совокупность: а) правил поведения, указывающих дозвоительно-должное поведение путем распределения полномочий и обязанностей; б) правовых убеждений, указывающих должное поведение путем признания и разграничения определенных прав и обязанностей; в) установок, реализуемых или объективирующихся в устных суждениях, в символических правовых обрядах, в писаных законах, в убеждениях и представлениях людей, в социально-политической организации общества ¹. Таким образом, неформальные социальные нормы являются частью российского права в целом и криминологического права в частности. Система неформальных социальных норм, выступающих регулятором правопослушного поведения индивида, устраняющих или нейтрализующих причины и условия отдельных преступлений, состоит из общесоциальных норм морали, религиозных правил, традиций (обычаев).

1. Общесоциальные нормы морали.

В законотворческой и правоприменительной криминологической деятельности важную роль играют общесоциальные нормы морали – *это нравственные ценности и моральные абсолюты, представляющие собой непреложное понимание добра и зла, добродетели и порока, благородства и низости.*

Формировать антикриминальное правосознание либо вести правовую пропаганду невозможно, когда население видит, что ценностные абсолюты только мифы и приманки, с помощью которых власть заставляет исполнять свою волю. Нормы морали отличаются от традиций (обычаев), религиозных предписаний, корпоративных правил тем, что эти критерии человек устанавливает для себя самостоятельно, руководствуясь своей совестью и этическим состоянием социума. Антикриминальная моральность возникает не на пустом месте, общество должно созреть, превратить индивидуальную неприемлемость

¹ См: Сорокин П. А. Элементарный учебник общей теории права и связи с теорией государства. Ярославль, 1919. С. 31.

к криминальным проявлениям в коллективную. Социальная моральность важна для криминологических практик потому, что она устанавливает рамки для осуждения того или иного поступка. Например, аморально или нет не платить налоги государству? Общество расценивает уклонение от уплаты налогов как приемлемый поступок. Но что оно скажет относительно педофилии или распространения наркотиков среди несовершеннолетних?

Итак, общесоциальные антикриминальные нормы моральности – это сформированные в сознании индивида обществом меры оценки поведения как общественно опасного и реально причиняющего вред.

Обладая такими установками, гражданин будет готов содействовать пресечению преступлений или правонарушений, оказывать помощь органам правопорядка, словом или действием осудить такой поступок в микрогруппе, к которой он принадлежит.

В Российской Федерации есть нормативное закрепление понятия традиционных культурно-нравственных ценностей – *это приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семьи, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины* ¹.

В Указе Президента РФ от 24 декабря 2014 г. № 808 закреплено, что одной из целей государственной культурной политики является передача от поколения к поколению традиционных для российской цивилизации ценностей и норм, традиций, обычаев и образцов поведения ². Ценности семейной жизни являются целью Концепции государственной семейной политики

¹ См: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

² См: Указ Президента РФ от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» [Электронный ресурс] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7753.

в Российской Федерации¹. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 устанавливает стратегический принцип – приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий².

Представление о сущности уголовного наказания является моральной (нравственной) нормой, отражаясь в идее справедливого возмездия виновному за совершенное деяние. Возникают сложности морального порядка, когда общественная опасность деяния не влечет нужной, по мнению общества, реакции государства. Экономический кризис, банкротство ведущих предприятий в моногородах, всепоглощающая коррупция могут дезорганизовать общественную мораль гораздо серьезнее, чем факт отдельного убийства. Однако изменчивость моральных норм и быстрота их эволюции свидетельствуют об ограниченности их воздействия на социальное сознание. Эгоистичное поведение либо детская непочтительность по отношению к родителям, критерии сострадания или милосердия не могут быть ни детально сформулированы, ни однозначно восприниматься всем обществом. Тогда для того чтобы эти моральные абсолюты и нравственные ценности образовывали систему с законодательством, необходимо их косвенное отражение в законодательстве, реализация в педагогических и воспитательных процессах.

Решение видится в очередных изменениях Конституции РФ, которая должна конкретизировать эти абсолюты, о которых упоминается в преамбуле, разъяснить, что есть добро и справедли-

¹ См: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Государственная семейная политика в Российской Федерации : сборник материалов. М. : Издание Государственной Думы, 2014. С. 8–25.

² См: Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201705100002> (дата обращения: 26.08.2019).

вость, в которую мы должны верить; объяснить, какие традиции и обычаи народов, населяющих Россию, уважаются обществом и государством. В Федеральном законе № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» требуется пояснить, что понимается под принципом поддержки семьи и взаимодействия с ней. А Федеральный закон от № 182-ФЗ от 23.06.2016 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» должен пояснить, что есть милосердие, сострадание, честность, благородство.

2. Религиозные нормы.

Сфера общественных отношений, регулируемых религиозными нормами, распространяется на: а) индивидуальное поведение; б) межличностное общение между людьми, относящимися к религиозным организациям; в) взаимодействие в религиозной сфере государства и религиозных организаций; г) трудовую и образовательную сферу в религиозных организациях. Современное законодательство России построено на принципе отделения религии от государства, и в ст. 14 Конституции РФ указано, что государство является светским, никакая религия не может быть обязательной или государственной.

Религия в XXI в. возвращается в государственную политику на волне поиска «национальной идентичности» и «корней», а *Homo religious* становится новым социальным понятием¹. По данным Росстата России и результатам переписи, к православным христианам себя отнесли 41 % граждан, к верующим, которые не идентифицируют себя с определенной религиозной принадлежностью, – 25 %, к мусульманам – 7 %². Ислам и православие идентифицируются с национальным образом жизни, с типом культуры, принадлежность к которой естественна для респондента.

Наиболее явно нравственно-религиозное воспитание осуществляется в отношении осужденных в процессе исполнения

¹ См: Корм Ж. Религиозный вопрос в XXI веке. Геополитика и кризис постмодерна. М., 2012. 288 с.

² См: Сайт Росстата: Статистика и показатели: Религиозные организации в России. URL: <https://rosinfostat.ru/religioznye-organizatsii/> (дата обращения: 22.01.2021).

уголовного наказания (ст. 14 УИК РФ). Священный Синод Русской православной церкви в 2013 г. принял документ, который обязал духовенство оказывать просветительскую, богослужебную, пастырскую, нравственную помощь заключенным, находящимся в изоляции от общества. Профилактическая деятельность религиозных деятелей основывается на их личной инициативе, религиозных нормах, но возможности духовно-нравственного воспитания не реализуются до конца даже в рамках ратифицированных Россией международных документов. Исполняя служение в учреждениях исправительной системы, священнослужители должны получить право совершать таинства и богослужения, распространять духовную литературу, вести переписку с осужденными без ограничений, собирать и передавать одежду, лекарственные препараты, иные необходимые вещи.

В соционормативной структуре российского государства отдельные религиозные нормы либо размежеваны с законодательной системой, либо её дополняют. В российском законодательстве присутствует тенденция, направленная на легитимацию взаимодействия государственных органов с религиозными организациями:

– такая позиция прослеживается в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации», где закреплено, что Правительство РФ взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями¹;

– в Федеральном законе «О полиции», в ч. 7 ст. 9, указано, что религиозные и иные организации могут быть членами общественных региональных и муниципальных советов, которые в том числе решают вопросы, связанные с привлечением граждан и организаций к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, противодействию преступности².

¹ См: Федеральный конституционный закон № 4-ФКЗ от 06.11.2020 «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 9 ноября 2020. № 251 (8305). URL: <https://rg.ru/2020/11/09/pravitelstvo-dok.html>

² См: Федеральный закон «О полиции» (в ред. 30.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900 // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 25.01.2021).

Религия как социальное явление выполняет интегративную функцию, укрепляя социальную солидарность. Именно религиозные нормы институционально двойственны и согласно теории И.А. Ильина имеют сопряжение понятий и конструктивные соединения с нормами права¹. Уголовное право религиозно по своему существу, потому что ряд преступлений (убийство, кража, клевета), за которые устанавливаются наказания, есть деяния, посягающие на нечто трансцендентное, священное, коллективное, наиболее охраняемое и оберегаемое обществом. Использование религиозной нормативной системы государством должно быть положено в основу построения юридической совместимости правоохранительной и духовной жизни, где законопослушность и желание содействовать органам власти в превенции криминального поведения имеет богозаветное объяснение. Религиозность требует от человека поведения, которое может быть одобрено совестью – уважения родителей, любви к детям, самоограничения, исключаящего роскошь и излишества, исполнения обязательств, возложенных индивидуумом на себя добровольно. Религия запрещает нарушать клятву, обманывать, причинять вред ближнему, похищать имущество, убивать. Распределение ролей в семье согласно исламскому и христианскому учению предписывает мужчине быть главой семьи, отводя женщине роль матери и хранительницы домашнего очага. Применение потестарного принуждения в воспитательных целях в отношении детей не одобряется ни христианством, ни исламом, более того, беспричинное, необоснованное и жестокое воспитание осуждается, а содержание слова «наказание» в священных текстах определяется как наказ, наставление, научение.

Несмотря на наличие серьезных различий в догматике между исламской и православной конфессиями, взаимодействие между ними возможно, особенно в области предупреждения отдельных видов общественно опасного поведения – наркомании, управления транспортными средствами в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, семейного насилия. Религиозная норма является выражением воли Бога, не отменяет и не

¹ См.: Жариков А. А. Правовая теория И. А. Ильина: Гносеологический аспект : дис. ...канд. юрид. наук. СПб., 1998. С. 170.

изменяет норму закона, но придает этому правилу особую силу, дополняя ее духовным смыслом. Важным критерием реализации справедливости уголовного наказания будет религиозный механизм прощения и примирения потерпевшего с преступником, который должен представлять собой закреплённый в законодательстве механизм восстановления личных имущественных прав и индивидуального психологического баланса жертвы.

Религиозные нормы должны стать основой для развития таких законодательных криминологических институтов превенции, как: а) участие граждан в охране общественного порядка; б) исправление осужденных в период отбывания ими уголовного наказания; в) ресоциализация бывших осужденных; г) социальная реабилитация лиц, злоупотребляющих алкоголем и наркотическими средствами; д) помощь несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении.

Бытовые религиозные нормы могут регулировать внутрисемейный уклад жизни, внутреннее состояние личности, мысли и чувства, формировать ментальные оценочные установки «добро – зло», «благо – вред». Нельзя исключать из криминалорезистентной системы когнитивный процесс, вызывающий эмоции и рациональное поведение, основанный на системе религиозных и моральных ценностей, который называется совестью – центральная компонента нравственного сознания верующего человека. Важной компонентой будет религиозная доктрина, которая должна формировать у верующих людей психологическую установку о том, что истинные законы государства не допускают неподчинения, то есть нарушитель заслуживает человеческого осуждения, что является основанием справедливого наказания. Нормы религии основываются на признании авторитета других людей, и это должно развивать у населения желание помогать правоохранительным органам, изживать современную негативную практику, определяющую, что информирование полиции есть подлое и неблагородное дело.

Нормы уголовного и административно-деликтного законодательства отчасти совпадают с религиозными запретами, при наблюдаемом расхождении религиозной и юридической морали. Так, религиозная догматика шире толкует понятие убийства,

относя дополнительно к нему следующие деяния: 1) осуждение судьей невиновного, если невиновность ему известна; 2) укрытие или освобождение убийцы; 3) неоказание помощи человеку в смертельной опасности; 4) изнурение подчиненных тягостными и жестокими наказаниями, что приближает их смерть; 5) сокращение своей жизни греховными пороками, такими как пьянство, наркомания, блуд; 6) самоубийство; 7) духовное убийство, т. е. соращение ближнего в беззаконие, которое толкает его к совершению смертных грехов¹. Мусульманская религиозно-правовая доктрина под убийством понимает: поведение одного человека, направленное на умерщвление другого без права на это, не дифференцируя как в российском уголовном праве на убийство и умышленное причинение вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть. Интересна позиция по восьмой заповеди «не укради», под которой понимается: 1) собственно кража; 2) грабеж; 3) присвоение чужого, сокрытие имущества в целях уклонения от уплаты долга, умышленное неисполнение договоров или завещаний; 4) присвоение того, что принадлежит Богу; 5) занятие мест не по достоинству из корыстных целей; 6) получение взяток и подношений в целях определения виновных, возвышения недостойных, притеснения невинных; 7) тушеводство, когда получают жалование за должность или плату за дело, но ничего должного не исполняют; 8) лихоимство – прикрываемое правом обращение в свою пользу чужой собственности или результатов труда².

Ислам и христианство всегда с большим уважением относились к институту семьи, на который возложены важные обязанности перед Богом – рождение и воспитание детей, сохранение традиционных связей родителей и детей, возвеличивание роли женщины как матери и супруги.

Нельзя забывать главную функцию религиозных норм – это реконструкция смысла жизни человека, создание внутреннего мира, о котором говорилось ранее, которая формирует систему

¹ См.: Пространный христианский катехизис Православной Кафолической Восточной Церкви / сост.: свт. Филарет (Дроздов); предисл., подг. текста примеч. и указ.: А. Г. Дунаев. М., 2006. С. 47.

² См.: Там же.

духовных и социальных ориентиров личности. Именно данный традиционный институт смысла жизни важен как основа в профилактике наркотизма, алкоголизма, беспричинной агрессии. Слова религиозного лидера, имея огромную смысловую нагрузку, используются уже сейчас при социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, при социальной адаптации беспризорных, безнадзорных, лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, ранее осужденных.

Как мы видим, антикриминогенный потенциал у религиозных норм достаточно серьезен, его можно использовать как в превентивных практиках, так и при конструировании криминологического законодательства.

3. Традиционные (обычные) нормы.

Традиционные (обычные) нормы общества поддерживают извечное стремление человека руководствоваться в своей жизни принципами, основанными на различении добра и зла, потому что никакой народ не может существовать без этнических правил, регулирующих мораль и нравственность. Для криминологов важным направлением исследования становится изучение способности обычая (традиции) или правового обычая регулировать антикриминальные действия в социальных микрогруппах либо предупреждать преступное поведение.

Для Российской Федерации, как многонационального государства, использование антикриминального потенциала традиционных (обычных норм) может способствовать усовершенствованию законодательной и правоприменительной системы предупреждения преступлений. Российское государство старается бережно относиться к сохранению самобытности и традиционности коллективного сознания. Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» предусмотрена поддержка неформальных норм поведения и управления. Так, п. 5 ст. 10 вышеуказанного закона позволяет соблюдать традиции, не противоречащие федеральным законам и законам субъектов РФ; ст. 11 разрешает лицам, относящимся к малочисленным народам, в целях защиты исконной среды обитания, традицион-

ного образа жизни в местах компактного проживания осуществлять территориальное общественное самоуправление с учетом национальных, исторических и иных традиций. Второй абзац ст. 14 предусматривает при рассмотрении в судах дел, в которых лица, относящиеся к малочисленным народам, выступают в качестве истцов, ответчиков, потерпевших или обвиняемых, возможность принимать во внимание традиции и обычаи этих народов, не противоречащие федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации. У целого ряда народов, проживающих в Приволжском, Северо-Кавказском, Южном федеральных округах России, исторически сложившиеся традиции (обычаи) играют важную роль в их социализации и жизнедеятельности. Некоторые традиции (обычаи) имеют приоритетное значение по сравнению с действующим законодательством, потому что их соблюдение обеспечено общественным принуждением и оценочным критерием принадлежности к этносу.

Для криминологии традиции (обычаи) представляет интерес своей возможностью через психологию людей влиять на ментальность этноса, а также сущностным свойством обычного права – способностью создать гармонию внутри этноса, примирить и уладить конфликт между членами общества, сохранить в микрогруппе общественное равновесие, обеспечить общественный порядок, этнокультурную сплоченность. Сами криминалорезистентные традиционные (обычные) нормы можно дифференцировать на:

1) нормы требования к моральному облику человека – нравственность, честность, вежливость, скромность, гендерность поведения. Поиск неформальных практик предупреждения правонарушений надо начинать с народов, сохранивших этническую и культурную самобытность. Используя криминологический антропологический подход, мы можем изучить конкретные факты, отношения, моральные проявления народов Северного Кавказа, зафиксированные в общепринятых заповедях, кодексах, этических понятиях и категориях;

2) нормы обязанности – уважение к родителям, почтительное отношение к старшим, защита имущества, чести и достоинства, пресечение противоправного поведения детей или младших родственников. Указанные нормы требуют конкретизации по-

зиции государства в отношении целого ряда юридических проблем – права на самооборону, защиту собственного имущества и имущества третьих лиц, допустимости и пределов потестарного (родительского) принуждения в отношении собственных детей, допустимости и пределов воспитательного принуждения со стороны органов образования и общества;

3) управомочивающие нормы – устанавливающие обязательность выполнения общественного решения, разрешение конфликтной ситуации, участие в процедуре примирения. Эти традиции (обычаи) наделяют управленческими функциями наиболее уважаемых или старейших (заслуженных) членов этнической группы или коллектива. Избираемые обществом граждане могут получить право рассмотрения семейных конфликтов, фактов непочтительного поведения детей в отношении родителей либо старших. По аналогии существовавшего в СССР института товарищеских судов такую общественную организацию можно создать, передав ей право поручаться за правонарушителя, возмещать потерпевшему материальный и моральный ущерб в случае его примирения с виновным лицом.

Социальный контроль, неформальные антикриминальные нормы имеют большое значение для российской цивилизации. Общесоциальные моральные ценности, религиозные нормы, традиции (обычаи) представляют собой систему, которая управомочивает и обязывает представителя сообщества следовать этнокультурным либо коллективным правилам поведения. Воздействие на причины и условия криминального поведения, основанное на традиционных и религиозных нормах, подкрепленное социальной справедливостью, разумно контролируемое государственными органами, принесет существенные результаты в противодействии преступности. Для создания действенной системы социального контроля необходимо учитывать интересы управляющих и управляемых, создавать криминологическое законодательство таким образом, чтобы оно учитывало издревле существующие обычаи, как гражданско-социальные, так и религиозные, сохраняя неформальные институты воспитания, культуры и предупреждения правонарушений.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под антикриминальной неформальной социальной нормой?
2. Как подразделяются в зависимости от диапазона воздействия неформальные социальные нормы?
3. Что такое потестарное принуждение и какова его роль в профилактике преступного поведения?
4. Что понимается под неформальными внутрисемейными нормами и каково их значение для криминологического законодательства?
5. Какую роль в предупреждении преступлений играют религиозные нормы?
6. Что понимается под традиционными культурно-нравственными ценностями?
7. Что такое общесоциальные антикриминальные нормы морали?
8. Какую роль в нейтрализации криминогенных детерминантов выполняют традиционные (обычные) социальные нормы?

Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы

- I. *Нормативно-правовые акты и иные официальные документы*
1. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации : федеральный закон № 82-ФЗ от 30.04.1999 (в ред. 13.07.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22928/
2. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента Российской Федерации № 1666 (ред. от 06.12.2018) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/
3. Об утверждении Основ государственной культурной политики : указ Президента Российской Федерации № 808

- от 24.12.2014 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172706/
4. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р // Государственная семейная политика в Российской Федерации : сборник материалов. – М. : Издание Государственной Думы, 2014.
- II. *Учебники, пособия, монографии, лекции, статьи*
1. Беспалько, В. Г. Ветхозаветные корни уголовного права в Пятикнижии Моисея / В. Г. Беспалько. – СПб., 2015.
2. Вайс, Б. Дж. Дух мусульманского права : пер. с англ / Б. Дж. Вайс. – СПб. : Диоя, 2008.
3. Давыдов, Ю. Н. Этика любви и метафизика своеволия: Проблемы нравственной философии / Ю. Н. Давыдов. – М., 1989.
4. Клейменов, М. П. Введение в этнокриминологию : монография / М. П. Клейменов. – Омск. 2004.
5. Кулыгин, В. В. Этнокультура уголовного права : монография / В. В. Кулыгин ; под ред. А. В. Наумова. – М., 2002.
6. Морозов, Н. А. Преступность и борьба с ней в Японии / Н. А. Морозов. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003.
7. Сорокин, П. А. Преступление и кара, подвиг и награда: социологический этюд об основных формах общественного поведения и морали / П. А. Сорокин. – М. : Астрель, 2006.
8. Шестаков, Д. А. Основы семейной криминологии / Д. А. Шестаков // Теория преступности и основы отраслевой криминологии: Избранное. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2015.
9. Харламов, В. С. Отечественный и зарубежный опыт противодействия криминальному насилию в семье : монография / В. С. Харламов. – СПб., 2014.
10. Христианское учение о преступлении и наказании : коллективная монография / науч. ред. К. В. Харабет, А. А. Толкаченко. – М., 2009.

Глава 4. Формы профилактического воздействия и меры предупредительного воздействия

Планируемые результаты освоения темы

В результате изучения главы обучающийся должен:

знать понятие форм профилактического воздействия и мер предупредительного воздействия, основные дискуссионные и спорные положения действующего криминологического законодательства, регламентирующего формы профилактического воздействия и меры предупредительного воздействия;

уметь ориентироваться в системе форм профилактического воздействия и мер предупредительного воздействия, оперировать основными понятиями и категориями криминологического права; использовать знания в сфере криминологического права для понимания закономерностей и тенденций развития форм профилактического воздействия и мер предупредительного воздействия; принимать правовые решения, совершать иные юридические действия, а также давать квалифицированные юридические заключения и консультации по проблемам применения форм профилактического воздействия и мер предупредительного воздействия;

владеть криминологической терминологией, навыками применения криминологического законодательства, работы с криминологическими источниками, анализа различных законодательных криминологических проблем и коллизий в сфере применения форм профилактического воздействия и мер предупредительного воздействия.

4.1. Формы профилактического воздействия

Впервые на законодательном уровне определяются формы профилактического воздействия. Законодатель не определяет, что понимается под термином «форма профилактического воздействия». В русском языке слово «форма» означает «1. Способ существования содержания, неотделимый от него и служащий его выражением. 2. Внешнее очертание, наружный вид предме-

та»¹. В Википедии отмечается, что *фо́рма* (лат. *forma* «внешний вид») может означать: форма предмета – взаимное расположение границ (контуров) предмета, объекта, а также взаимное расположение точек линии; форма (философия) – понятие философии, определяемое соотносительно к понятиям содержания и материи².

На наш взгляд, *под формой предупредительного воздействия следует понимать принудительное психическое, материальное (имущественное), трудовое, служебное и (или) физическое, а также иное воздействие на лицо, не сопряжённое с пытками, жестоким или унижающим человеческое достоинство обращением и осуществляемое в строго определённых мерах предупреждения, которые образуют определённую систему, в течение установленного в законе срока.*

Заметим также, что, на наш взгляд, методологически неверно использовать словосочетание «форма профилактического воздействия», поскольку термин «профилактика» является составным или одним из элементов предупреждения, включающим также в себя предотвращение и пресечение. Наиболее удачным и обоснованным было бы использование более широкого понятия – «форма предупредительного воздействия».

В соответствии с ч. 1 ст. 17 «*Формы профилактического воздействия*» Федерального закона Российской Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – ФЗ РФ № 182) профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для со-

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 1999. С. 855.

² См.: Википедия. Форма. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Форма>

вершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

4) профилактический учёт;

5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;

6) профилактический надзор;

7) социальная адаптация;

8) ресоциализация;

9) социальная реабилитация;

10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Рассмотрим основные законодательные положения, касающиеся указанных *десяти* форм профилактического воздействия.

1. Правовое просвещение и правовое информирование.

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путём применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера (ст. 18 ФЗ РФ № 182).

2. Профилактическая беседа. Согласно ст. 19 ФЗ РФ № 182 профилактическая беседа состоит в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения (ч. 1).

Порядок проведения профилактической беседы устанавливается нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, указанных в ч. 2 ст. 17 ФЗ РФ № 182 (ч. 2).

3. Объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости

продолжения антиобщественного поведения. Официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (ч. 1 ст. 20 ФЗ РФ № 182).

Согласно ч. 2 ст. 20 ФЗ РФ № 182 порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в ч. 2 ст. 17 настоящего Федерального закона и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

В соответствии с ч. 3 ст. 20 ФЗ РФ № 182 в случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности согласно законодательству Российской Федерации.

4. Профилактический учёт. В ч. 1 ст. 21 ФЗ РФ № 182 указывается, что профилактический учёт предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений.

Ведение профилактического учёта (сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации), в том чис-

ле с использованием автоматизированных информационных систем, осуществляется субъектами профилактики правонарушений в пределах их полномочий в соответствии с порядками и требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти (ч. 2 ст. 21 ФЗ РФ № 182).

При ведении профилактического учёта обеспечивается конфиденциальность персональных данных о лице, состоящем на профилактическом учёте, в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 3 ст. 21 ФЗ РФ № 182).

Часть 4 гласит, что при ведении профилактического учёта субъекты профилактики правонарушений осуществляют обмен информацией в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

5. Внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения. Согласно ч. 1 ст. 22 ФЗ РФ № 182 в случае выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушения, субъект профилактики правонарушений, уполномоченный в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносит в соответствующие орган или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение обязательное для исполнения представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.

Порядок внесения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных внести указанное представление, устанавливаются нормативными правовыми актами соответствующего субъекта профилактики правонарушений (ч. 2 ст. 22 ФЗ РФ № 182).

В ч. 3 рассматриваемой статьи определяется, что орган или организация обязаны в месячный срок рассмотреть адресованное им представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, и сообщить

в письменной форме о принятых мерах субъекту профилактики правонарушений, внесшему указанное представление, в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

6. Профилактический надзор. Профилактический надзор состоит в наблюдении за поведением лица, состоящего на профилактическом учёте, и соблюдением им ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 23 ФЗ РФ № 182).

7. Социальная адаптация. В ч. 1 ст. 24 ФЗ РФ № 182 определяется, что социальная адаптация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.

Меры по социальной адаптации применяются в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении следующих категорий лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- 1) безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние;
- 2) лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы;
- 3) лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;
- 4) несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия;
- 5) лица без определённого места жительства;
- 6) другие категории лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия (ч. 2 ст. 24 ФЗ РФ № 182).

Обеспечение социальной адаптации осуществляется посредством:

- 1) стимулирования деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации, а также лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию;

2) предоставления лицам, нуждающимся в социальной адаптации, в том числе лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

4) привлечения общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации (ч. 3 ст. 24 ФЗ РФ № 182).

8. Ресоциализация. Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера (ст. 25 ФЗ РФ № 182).

9. Социальная реабилитация. Согласно ч. 1 ст. 26 ФЗ РФ № 182 социальная реабилитация представляет собой совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

В ч. 2 рассматриваемой статьи отмечается, что социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством:

1) разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи;

- 2) оказания психологической помощи;
- 3) содействия в восстановлении утраченных документов, социально-полезных связей.

В ч. 3 ст. 26 ФЗ РФ № 182 указывается, что лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организации социального обслуживания оказывают помощь в социальной реабилитации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

10. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений (ст. 27 ФЗ РФ № 182).

Согласно ч. 2 ст. 17 ФЗ РФ № 182 профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных п. п. 2–6 ч. 1 рассматриваемой статьи, в пределах установленной компетенции вправе осуществлять должностные лица органов прокуратуры Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы и иных государственных органов, если такое право им предоставлено законодательством Российской Федерации.

Заметим, что указанный законодательный перечень форм профилактического воздействия не является идеальным. Бесспорно, его следовало бы дополнить. В частности, в ч. 1 ст. 17 ФЗ РФ № 182 надлежит дополнительно ввести пункты:

- а) 2.1) Криминологическая экспертиза;
- б) 5.1) Предупредительный контроль.

Рассмотрим отдельные положения, касающиеся предложенных нами двух форм.

Криминологическая экспертиза является одной из важнейших форм предупредительного воздействия и заслуживает особого внимания. Подвергаться криминологической экспертизе должны не только проекты, действующие нормативно-правовые акты и иные источники, но и законотворческий процесс, а также его отдельные последствия. В связи с изменением криминологической ситуации, а также в ряде случаев и через определённый период времени криминологическая экспертиза должна проводиться повторно. Представляется, что значительное и частое количество внесений изменений и дополнений в тот или иной закон, бесспорно, служит основанием для проведения повторной криминологической экспертизы не только самого закона и отдельных процедур по его принятию, но и законодательных инициатив по его совершенствованию, источников их происхождения, лоббирования, а также иных элементов законотворческого процесса. В данном случае необходим комплексный криминологический анализ эффективности законотворческого процесса, самого закона, правоприменительного процесса данного закона, отдельных его норм, последствий и т. д.

О криминологической экспертизе и отдельных ее положениях указывалось ранее и отмечается в настоящее время в нескольких законодательных источниках.

В частности, в различных аспектах о криминологической экспертизе, в том числе о необходимости разработать систему криминологической экспертизы законопроектов и т. д., упоминалось ранее в следующих источниках:

- О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 годы : указ Президента Российской Федерации от 24.05.1994 г. № 1016 (в редакции указов Президента Российской Федерации от 30.05.1995 г. № 550; от 23.07.2001 № 902);

- О Плане мероприятий по реализации полномочий Совета Федерации : постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26.07.1994 № 175-1 СФ;

- О Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1996–1997 годы : постановление Прави-

тельства Российской Федерации от 17.05.1996 № 600 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 21.12.1999 № 1406; от 09.02.2000 № 112; от 09.02.2000 № 113; от 20.04.2000 № 361; от 24.07.2000 № 550; от 28.07.2000 № 574 от 30.12.2000 № 1043);

– О парламентских слушаниях «О состоянии борьбы с преступностью и об укреплении правопорядка в Российской Федерации в современных условиях» : постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24.09.1997 № 308-СФ;

– О федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1999–2000 годы : постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.1999 г. № 270 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 333);

– О «круглом столе» на тему «О состоянии борьбы с преступностью и мерах по укреплению правопорядка и законности в Российской Федерации» : постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26.07.2000 № 231-СФ;

– О докладе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2005 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации» : постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 08.02.2006 № 36-СФ.

Рассматривая действующее законодательство, заметим, что о ней говорится в ст. 11 *«Криминологическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, проектной документации по градостроительной деятельности»* Закона г. Москвы от 19.03.2008 № 14 (ред. от 01.03.2017) «О системе профилактики правонарушений в городе Москве». В ч. 1 рассматриваемой статьи указывается, что в целях профилактики правонарушений проводится криминологическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, проектной документации по градостроительной деятельности, которые могут оказать существенное влияние на криминогенную обстанов-

ку. Согласно ч. 2 данной статьи криминологическая экспертиза проводится в порядке, утверждённом Правительством Москвы.

Нельзя не отметить, что более 10 лет назад Азалией Ивановой Долговой, доктором юридических наук, профессором, в то время заведующим отделом общих проблем криминологии и борьбы с преступностью НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ был подготовлен проект Федерального закона «О криминологической экспертизе»¹. Заметим также, что отдельная норма, посвящённая криминологической экспертизе, предусматривалась в более раннем проекте, в частности ст. 13 «Криминологическая экспертиза» проекта Федерального закона о предупреждении преступности².

Правовые и организационные основы назначения, проведения и подготовки выводов криминологической экспертизы законопроектов, содержание этих процессов, их научное и функциональное наполнение, ресурсное обеспечение выступали предметом диссертационного исследования³.

Ряд положений о криминологической экспертизе содержатся и в учебной литературе⁴.

¹ Проект Федерального закона «О криминологической экспертизе». URL: <http://crimas.ru/?p=1685>; Власть: криминологические и правовые проблемы. Российская криминологическая ассоциация. М., 2000.

² См.: Лунеев В. В. К проекту закона о предупреждении преступности // Государство и право. 1996. № 11. С. 38–48; Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии : учебник. В 2 т. Т. 1. Общая часть. М. : Издательство Юрайт, 2011. С. 983.

³ См.: Пинчук Л. В. Криминологическая экспертиза законопроектов : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право. М., 2011. 227 с.

⁴ См.: Долгова А. И. Предупреждение преступности // Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А. И. Долговой. 2-е изд., перераб. и доп. М. : НОРМА, 2001. Гл. 13. С. 443–445; Долгова А. И. Предупреждение преступности // Криминология : учебник для вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А. И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2005. Гл. 13. С. 446–448; Долгова А. И. Предупреждение преступности // Криминология : учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Норма: Инфра-М, 2010. Гл. 13. С. 490–492.

Заметим, что в настоящее время криминологическая экспертиза успешно применяется в Республике Беларусь¹. В соответствии с п. п. 2 и 3 Указа Президента Республики Беларусь от 29.05.2007 № 244 «О криминологической экспертизе» под криминологической экспертизой понимается исследование содержания правового акта (правового акта) в целях выявления в нем норм, применение которых может повлечь (повлекло) возникновение криминогенных последствий в различных сферах общественных отношений (далее – возникновение рисков криминогенного характера) (п. 2). Основными задачами криминологической экспертизы являются: объективное и всестороннее прогнозирование возможности возникновения рисков криминогенного характера в процессе применения правовых актов, соответствующее современному развитию криминологической науки; подготовка обоснованных предложений об устранении выявленных в проектах правовых актов (правовых актах) недостатков, способствующих возникновению рисков криминогенного характера; формирование предусмотренного в правовых актах системно согласованного правового регулирования, исключающего возникновение рисков криминогенного характера (п. 3).

Предупредительный контроль. В настоящее время предупредительный контроль является одной из самых распространённых форм предупредительного воздействия. Предупредительный контроль может назначаться в процессе и/или после профилактики, предотвращения, пресечения преступного поведения.

Ряд законодательных источников предусматривают различные виды контроля (например, контроль органов государственной власти (ст. 19 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ)), судебный контроль (ст. 20 УИК РФ), ведомственный контроль (ст. 21 УИК РФ), общественный контроль (ст. 23 УИК РФ) и др.). Об общественном контроле

¹ См.: О криминологической экспертизе : указ Президента Республики Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 (в ред. указов Президента Республики Беларусь от 04.11.2008 № 600, от 06.06.2011 № 230, от 30.12.2011. № 621).

также указывается в Федеральном законе от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

В русском языке слово «контроль» означает «проверка, а также постоянное наблюдение в целях проверки или надзора»¹.

В Википедии указывается, что «контроль (фр. *contrôle*, от *contrerôle* – список, ведущийся в двух экземплярах, от лат. *contra* – против и *rotulus* – свиток) – одна из основных функций системы управления. Контроль осуществляется на основе наблюдения за поведением управляемой системы с целью обеспечения оптимального функционирования последней (измерение достигнутых результатов и соотнесение их с ожидаемыми результатами). На основе данных контроля осуществляется адаптация системы, то есть принятие оптимизирующих управленческих решений»².

Определяют следующие функции контроля:

1. Выявление отклонений от требований нормативных актов различных уровней.
2. Анализ причин отклонений (в том числе кадровых).
3. Коррекция, то есть разработка предложений по устранению выявленных нарушений.
4. Профилактика, то есть разработка мер по недопущению таких нарушений в дальнейшем.
5. Правоохрана, то есть привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения³.

На наш взгляд, *под предупредительным контролем следует понимать осуществляемое соответствующим субъектом предупреждения наблюдение за соблюдением лицом установленных определённых ограничений его прав, свобод и законных*

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений ; Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е изд., доп. М. : Азбуковник, 1999. С. 292.

² Википедия. Контроль. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Контроль>

³ См.: Википедия. Контроль. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Контроль>

интересов, а также за выполнением им соответствующих обязанностей.

В зависимости от содержания, степени интенсивности наблюдения и иных признаков контроль отличается от надзора.

4.2. Меры предупредительного воздействия

В русском языке слово «мера» понимается как «контроль», означает «проверка, а также постоянное наблюдение в целях проверки или надзора»¹.

В Википедии отмечается, что мера – философская категория, выражающая органичное единство качественной и количественной определённости предмета или явления; качественная и/или количественная пропорция соотношения истин. Во многом пропорция устанавливается произвольно².

Под мерой предупредительного воздействия следует понимать:

– *правовое последствие, характеризующееся определённым содержанием, сущностью, формой, порядком и условиями применения (назначения и исполнения) и отбывания (или испытывания, претерпевания), порождающее определённые последствия и преследующее определённые цели;*

– *совокупность установленных законом взаимосвязанных и взаимодействующих между собой признаков (или элементов) (состав назначения, исполнения, отбывания (или испытывания, претерпевания) меры предупредительного воздействия), характеризующих его объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону.*

Качественные и количественные определённости (признаки) относятся к характеристике содержания меры предупредительного воздействия. Отдельные качественные или количественные признаки могут рассматриваться в качестве главных или

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 1999. С. 292.

² См.: Википедия. Мера. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Мера>

основных, т. е. характеризующих сущность меры предупредительного воздействия.

Следует предположить, что законодатель, определяя формы профилактического воздействия, полагал, что субъекты на различных уровнях и в разнообразных сферах деятельности в дальнейшем исходя из установленных форм будут определять и применять конкретные меры предупредительного воздействия. Отчасти это так. Вместе с тем ряд мер предупредительного воздействия были дополнительно введены законодателем без учёта установленных ранее форм и мер предупредительного воздействия.

Так, в настоящее время меры профилактического (или меры по профилактике), а точнее меры предупредительного воздействия (или меры по предупреждению) того или иного вида преступности или преступного поведения или так называемые дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений, и т. д., определяются в различных нормативно-правовых актах, в том числе федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации и иных источниках.

Например, согласно ст. 6 «Меры по профилактике коррупции» Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ РФ № 273) профилактика коррупции осуществляется путём применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделённых федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недей-

ствительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений (п. 2.1 введён Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ);

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (в ред. федеральных законов от 21.11.2011 № 329-ФЗ, от 03.12.2012 № 231-ФЗ);

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Статья 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции» ФЗ РФ № 273 гласит, что организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчётности и использования поддельных документов.

В некоторых законодательных актах субъектов РФ предусматриваются дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений. В ряде субъектов их восемь.

Так, в *ст. 4 «Дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений в Ленинградской области» Областного закона Ленинградской области от 20.03.2018 № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» (принят ЗС ЛО 28.02.2018)* указывается, что в целях реализации основных направлений профилактики правонарушений, установленных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», органами государственной власти Ленинградской области принимаются следующие дополнительные меры:

1) определение приоритетных направлений профилактики правонарушений;

2) способствование формированию общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;

3) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», областным законом от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области;

4) поддержка участия граждан, в том числе из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, и их объединений в охране общественного порядка и поиске лиц, пропавших без вести, на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области;

5) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, областным законом от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области;

6) осуществление сбора, хранения и анализа информации в сфере профилактики правонарушений, организация обмена опытом профилактической работы;

7) организация проведения научных исследований проблем профилактики правонарушений;

8) проведение работы по повышению квалификации специалистов в сфере профилактики правонарушений¹.

Некоторые похожие меры предусматриваются и в *ст. 17 «Дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений» Областного закона Ростовской области от 29.12.2016 № 933-ЗС «О профилактике правонарушений на территории Ростовской области» (принят ЗС РО 22.12.2016)*, которая гласит, что в целях реализации основных направлений профилактики правонарушений, установленных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», органами государственной власти Ростовской области применяются следующие дополнительные меры:

1) определение приоритетных направлений профилактики правонарушений на территории Ростовской области;

2) формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;

3) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Областным законом от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области»;

4) стимулирование участия граждан Российской Федерации, в том числе из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, в охране общественного порядка на территории Ростовской области в соответствии с Областным законом от 8 июля 2014 года № 184-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области»;

5) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профи-

¹ См.: Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области : областной закон Ленинградской области от 20.03.2018 № 26-оз (принят ЗС ЛО 28.02.2018). URL: <http://www.consultant.ru/>

лактики правонарушений, в соответствии с Областным законом от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»;

- 6) организация обмена опытом профилактической работы;
- 7) осуществление сбора, хранения и анализа информации в сфере профилактики правонарушений;
- 8) организация проведения исследований проблем профилактики правонарушений¹.

В отдельных субъектах предусматриваются дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений, в меньшем объеме, где-то их шесть или пять.

Так, в *ст. 10 «Меры профилактики правонарушений» Закона Псковской области от 05.04.2019 № 1942-ОЗ «О профилактике правонарушений в Псковской области» (принят Псковским областным Собранием депутатов 28.03.2019)* указывается, что в соответствии с Федеральным законом в целях профилактики правонарушений органами государственной власти области в пределах их компетенции применяются меры, предусмотренные федеральными законами, а также следующие меры:

- 1) формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;
- 2) организация обмена опытом профилактической работы;
- 3) организация проведения научных исследований проблем профилактики правонарушений;
- 4) разработка социально-экономических мер по защите наиболее нуждающихся слоев населения;
- 5) совершенствование нормативного, информационного, методического и ресурсного обеспечения профилактики правонарушений;
- 6) использование достижений науки и техники, препятствующих совершению правонарушений, в том числе аппаратно-программных комплексов технических средств контроля за сос-

¹ См.: О профилактике правонарушений на территории Ростовской области : областной закон Ростовской области от 29.12.2016 № 933-ЗС (принят ЗС РО 22.12.2016). URL: <http://www.consultant.ru/>

тоянием правопорядка и безопасности на улицах, объектах транспорта, в других общественных местах ¹.

В ст. 5 *«Дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений» Закона Ставропольского края от 08.02.2019 № 3-кз «О некоторых вопросах профилактики правонарушений в Ставропольском крае» (принят Думой Ставропольского края 31.01.2019)* устанавливается, что целях реализации основных направлений профилактики правонарушений, установленных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», органами государственной власти Ставропольского края применяются следующие дополнительные меры:

1) формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушения;

2) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

3) стимулирование участия граждан Российской Федерации, в том числе из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, в охране общественного порядка на территории Ставропольского края в соответствии с Законом Ставропольского края от 26 июля 2013 г. № 69-кз «О привлечении членов казачьих обществ к государственной или иной службе в Ставропольском крае»;

4) стимулирование участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Ставропольского края в соответствии с Законом Ставропольского края от 26 сентября 2014 г. № 82-кз «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ставропольского края»;

¹ См.: О профилактике правонарушений в Псковской области : закон Псковской области от 05.04.2019 № 1942-ОЗ (принят Псковским областным Собранием депутатов 28.03.2019. URL: <http://www.consultant.ru/>

5) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений, в соответствии с Законом Ставропольского края от 10 октября 2013 г. № 80-кз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае»¹.

В законодательных актах ряда субъектов наряду с формами профилактического воздействия предусматриваются самостоятельные положения, регламентирующие меры профилактики правонарушений. Как правило, данных мер не более четырёх.

Так, *ст. 4 «Меры профилактики правонарушений» Закона Саратовской области от 03.10.2016 № 112-ЗСО «О профилактике правонарушений в Саратовской области»* (принят Саратовской областной Думой 28.09.2016) гласит, что в соответствии с Федеральным законом в целях профилактики правонарушений органами государственной власти области в пределах их компетенции применяются меры, предусмотренные федеральными законами, а также следующие меры:

- определение приоритетных направлений, целей и задач профилактики правонарушений на территории области;
- формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;
- организация обмена опытом профилактической работы;
- организация проведения научных исследований проблем профилактики правонарушений².

Подобные меры предусматриваются и в *ч. 1 ст. 6 «Меры профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия» Закона Брянской области от 02.05.2017 № 26-З (ред. от 01.02.2019) «О профилактике правонарушений в Брянской области»* (принят Брянской областной Думой 27.04.2017), согласно которой в соответствии с Федеральным законом в це-

¹ См.: О некоторых вопросах профилактики правонарушений в Ставропольском крае : закон Ставропольского края от 08.02.2019 № 3-кз (принят Думой Ставропольского края 31.01.2019). URL: <http://www.consultant.ru/>

² См.: О профилактике правонарушений в Саратовской области : закон Саратовской области от 03.10.2016 № 112-ЗСО. URL: <http://www.consultant.ru/>

лях профилактики правонарушений органами государственной власти Брянской области в пределах их компетенции применяются меры, предусмотренные федеральными законами, а также следующие меры:

- 1) определение приоритетных направлений, целей и задач профилактики правонарушений на территории Брянской области;
- 2) формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;
- 3) организация обмена опытом профилактической работы;
- 4) организация проведения научных исследований проблем профилактики правонарушений ¹.

Схожие меры регламентируются также и в *ст. 6 «Меры профилактики правонарушений» Закона Курской области от 28.05.2018 № 22-ЗКО «Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Курской области» (принят Курской областной Думой 23.05.2018)*, в соответствии с которой в целях профилактики правонарушений органами государственной власти Курской области в пределах их компетенции помимо мер, предусмотренных Федеральным законом, применяются следующие меры:

- 1) формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;
- 2) организация обмена опытом профилактической работы между исполнительными органами государственной власти Курской области ².

Особого внимания заслуживают меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В отдельных субъектах их девять.

Например, в соответствии со *ст. 3 Закона Магаданской области от 24.11.2008 № 1056-ОЗ (ред. от 14.03.2019) «О ме-*

¹ См.: О профилактике правонарушений в Брянской области : закон Брянской области от 02.05.2017 № 26-З (ред. от 01.02.2019) (принят Брянской областной Думой 27.04.2017). URL: <http://www.consultant.ru/>

² См.: Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Курской области : закон Курской области от 28.05.2018 № 22-ЗКО (принят Курской областной Думой 23.05.2018). URL: <http://www.consultant.ru/>

рах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (принят Магаданской областной Думой 31.10.2008) к мерам по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

1) принятие нормативных правовых актов, направленных на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению несовершеннолетними правонарушений;

2) взаимодействие органов государственной власти Магаданской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными и надзорными органами, органами местного самоуправления, государственными учреждениями Магаданской области, средствами массовой информации;

3) поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) разработка и реализация государственных программ Магаданской области, направленных на реализацию мероприятий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в ред. Закона Магаданской области от 27.12.2013 № 1696-ОЗ);

5) обеспечение общественного контроля;

6) обеспечение мер, направленных на привлечение к ответственности в соответствии с федеральным и областным законодательством за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних;

7) разработка мероприятий по содействию несовершеннолетним в реализации и защите их прав и законных интересов;

8) проведение методической, информационной и иной работы с несовершеннолетними по разъяснению их прав и обязанностей, обеспечению законных интересов несовершеннолетних;

9) иные меры в соответствии с федеральным и областным законодательством ¹.

¹ См.: О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : закон Магаданской области от 24.11.2008 № 1056-ОЗ (ред. от 14.03.2019) (принят Магаданской областной Думой 31.10.2008). URL: <http://www.consultant.ru/>

Отдельные похожие из указанных выше мер также регламентируются:

1) в ч. 1 ст. 4.1 «Дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений» Закона Республики Алтай от 09.06.2017 № 24-РЗ (ред. от 04.04.2019) «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Республике Алтай» (принят ГСЭК РА 25.05.2017) ¹;

2) ст. 5 «Дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений» Закона Вологодской области от 05.12.2018 № 4444-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области» (принят Постановлением ЗС Вологодской области от 28.11.2018 № 526) ²;

3) ст. 6 «Дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений» Закона Чукотского автономного округа от 23.10.2017 № 74-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов профилактики правонарушений в Чукотском автономном округе» (принят Думой Чукотского автономного округа 16.10.2017) ³ и др.

На наш взгляд, к мерам предупредительного воздействия также следует отнести и **административный надзор**. Основные положения, касающиеся административного надзора, определены Федеральным законом РФ от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017 № 252-ФЗ) «Об административном надзоре за ли-

¹ См.: О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Республике Алтай : закон Республики Алтай от 09.06.2017 № 24-РЗ (ред. от 04.04.2019) (принят ГСЭК РА 25.05.2017). URL: <http://www.consultant.ru/>

² См.: О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области : закон Вологодской области от 05.12.2018 № 4444-ОЗ (принят Постановлением ЗС Вологодской области от 28.11.2018 № 526). URL: <http://www.consultant.ru/>

³ См.: О регулировании отдельных вопросов профилактики правонарушений в Чукотском автономном округе : закон Чукотского автономного округа от 23.10.2017 № 74-ОЗ (принят Думой Чукотского автономного округа 16.10.2017). URL: <http://www.consultant.ru/>

цами, освобождёнными из мест лишения свободы»¹. В соответствии со ст. 1 данного Федерального закона *административный надзор* определяется как осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобождённым из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В заключение отметим, что в целях совершенствования криминологического законодательства в настоящее время необходим комплексный, системный анализ федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации. В перспективе положительный опыт криминологического законодательного регламентирования в ряде субъектов РФ может быть учтён при подготовке проекта Криминологического кодекса Российской Федерации.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Что означает термин «форма профилактического воздействия»?
2. Какие формы профилактического воздействия вы знаете?
3. Что понимается под мерой предупредительного воздействия?
4. Каковы меры профилактики правонарушений, предусмотренные в действующем законодательстве?
5. Что понимается под дополнительными мерами, направленными на реализацию основных направлений профилактики правонарушений?
6. Проанализируйте законодательство отдельных субъектов РФ. В чем сходства и различия в сфере регламентирования дополнительных мер, направленных на реализацию основных направлений профилактики правонарушений?
7. Рассмотрите криминологическое и ювенологическое законодательство отдельных субъектов РФ и определите

¹ См.: Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы : федеральный закон РФ от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017 № 252-ФЗ). URL: <http://www.consultant.ru/>

общие признаки и особенности регламентирования мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы

- I. *Нормативно-правовые акты и иные официальные документы*
1. О криминологической экспертизе : указ Президента Республики Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 (в ред. указов Президента Республики Беларусь от 04.11.2008 № 600, от 06.06.2011 № 230, от 30.12.2011 № 621). – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30700244>
2. О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : закон Магаданской области от 24.11.2008 № 1056-ОЗ (ред. от 14.03.2019) (принят Магаданской областной Думой 31.10.2008). – URL: <http://www.consultant.ru/>
3. О некоторых вопросах профилактики правонарушений в Ставропольском крае : закон Ставропольского края от 08.02.2019 № 3-кз (принят Думой Ставропольского края 31.01.2019). – URL: <http://www.consultant.ru/>
4. О профилактике правонарушений в Брянской области : закон Брянской области от 02.05.2017 г. № 26-3 (ред. от 01.02.2019) (принят Брянской областной Думой 27.04.2017). – URL: <http://www.consultant.ru/>
5. О профилактике правонарушений в Псковской области : закон Псковской области от 05.04.2019 №1942-ОЗ (принят Псковским областным Собранием депутатов 28.03.2019). – URL: <http://www.consultant.ru/>
6. О профилактике правонарушений в Саратовской области : закон Саратовской области от 03.10.2016 г. № 112-ЗСО. – URL: <http://www.consultant.ru/>
7. О профилактике правонарушений на территории Ростовской области : областной закон Ростовской области от 29.12.2016 № 933-ЗС (принят ЗС РО 22.12.2016). – URL: <http://www.consultant.ru/>

8. О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Республике Алтай : закон Республики Алтай от 09.06.2017 № 24-РЗ (ред. от 04.04.2019) (принят ГСЭК РА 25.05.2017). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 9. О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области : закон Вологодской области от 05.12.2018 № 4444-ОЗ (принят Постановлением ЗС Вологодской области от 28.11.2018 № 526). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 10. О регулировании отдельных вопросов профилактики правонарушений в Чукотском автономном округе : закон Чукотского автономного округа от 23.10.2017 № 74-ОЗ (принят Думой Чукотского автономного округа 16.10.2017). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 11. Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы : федеральный закон РФ от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017 № 252-ФЗ). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 12. Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области : областной закон Ленинградской области от 20.03.2018 № 26-оз (принят ЗС ЛО 28.02.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 13. Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Курской области : закон Курской области от 28.05.2018 № 22-ЗКО (принят Курской областной Думой 23.05.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/>
- II. *Учебники, пособия, монографии, лекции, статьи*
1. Аванесов, Г. А. Криминология / Г. А. Аванесов. – М., 1984.
 2. Википедия. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
 3. Долгова, А. И. Предупреждение преступности / А. И. Долгова // Криминология : учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: Инфра-М, 2010. Гл.13.
 4. Лунеев, В. В. К проекту закона о предупреждении преступности / В. В. Лунеев // Государство и право. – 1996. – № 11.
 5. Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии : учебник / В. В. Лунеев . В 2 т. Т. 1. Общая часть. – М. : Издательство Юрайт, 2011.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 5. Предупреждение правонарушений и антиобщественных деяний несовершеннолетних

Планируемые результаты освоения темы

В результате изучения главы обучающийся должен:

знать правовые основы, объекты воздействия, субъекты профилактики правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также комплекс мер по предупреждению преступного поведения подростков и молодежи;

уметь ориентироваться и использовать международные нормативные документы, федеральное и региональное законодательство, ведомственные приказы и инструкции, правовые акты органов местного самоуправления при предупреждении правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; четко выделять границы общественных отношений, на которые должно быть направлено превентивное воздействие; понимать функции и полномочия органов и учреждений, которые осуществляют предупреждение преступного поведения лиц в возрасте 14–18 лет;

владеть способностями, необходимыми для создания нормативных правовых актов в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних; навыками работы с законодательными источниками и с должностными лицами органов и учреждений, осуществляющих деятельность по предупреждению преступлений и правонарушений подростков и молодежи.

5.1. Правовые основы профилактики правонарушений и антиобщественных деяний несовершеннолетних

Термины «профилактика», «предупреждение», «превенция» преступлений (правонарушений) следует рассматривать как синонимы, руководствуясь следующими доводами: во-первых, их толкование имеет единое смысловое значение – предупреждать и сохранять

от чего-то ¹; во-вторых, это позволит избежать путаницы и сложности при адаптации российских криминологических понятий в зарубежных научных журналах, где они обозначаются только одним словосочетанием – crime prevention. Профилактика правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних представляет собой систему мер социального, правового, организационно-управленческого характера, направленную на устранение либо нейтрализацию криминогенных детерминантов, равно как и на оказание воспитательного воздействия с целью недопущения совершения уголовно-правовых или административных деликтов. Понятие «правонарушение» в криминологическом законодательстве трактуется широко, и под указанным термином понимается как преступление, так и административное правонарушение. Антиобщественные деяния представляют собой комплекс деликтного поведения, включающего в себя систематическое употребление наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкоголя, спиртосодержащей продукции, занятие проституцией, бродяжничество, попрошайничество. Кроме того, к антиобщественным деяниям законодатель отнес поведенческие деликты, нарушающие общесоциальные нормы морали, ущемляющие права и законные интересы граждан, которые не предполагают наступления уголовной или административно-деликтной ответственности.

Правовые основы представляют собой общие начала формирования и применения системы позитивного права, регулирующего общественные отношения в определенной сфере, а также содержательно-сущностные источники, обеспечивающие правоприменение юридической основой ². *Правовые основы пре-*

¹ Профилактика – греч. prophylaktikos – охранительный (мед.), совокупность мероприятий, предупреждающих что-то (в кн: Толковый словарь русского языка / глав. ред. Б. М. Волин и Д. Н. Ушаков. Том 3. М., 1938. С. 1036; Превенция – лат. prevenio – опережаю, предупреждаю (в кн.: Новый словарь иностранных слов / глав. ред. Адамчук. М., 2005. С. 795).

² См.: Струсь К. А. Понятие и признаки правовых основ // Современное право. 2012. № 3. С. 8–11; Струсь К. А., Попандопуло Н. А. Соотношение категории «правовые основы» и источники права // Вопросы современной юриспруденции : материалы XXVII Международной заочной научно-практической конференции (31 июля 2013 г.). Новосибирск, 2013. С. 140–144; Струсь К. А., Попандопуло Н. А. Категория «правовые

венции правонарушений и антиобщественных деяний несовершеннолетних следует определить как систему нормативных правовых актов, создающих юридическую основу для организации и функционирования субъектов профилактики, конкретизации объектов воздействия, прав и обязанностей участников предупредительной деятельности.

Рассмотрение системы правовых норм принято начинать с Конституции Российской Федерации. Основной Закон не содержит упоминания о профилактическом (криминологическом) законодательстве в статьях, которые разграничивают вопросы ведения Федерации и регионов. Конституция РФ на Правительство России (п. «е» ст. 114) возлагает ответственность за охрану общественного порядка в стране, что, собственно, может трактоваться и как обязанность по организации предупреждения преступлений. Конституция РФ в ч. 3 ст. 55 определяет, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». В целом анализ Конституции РФ позволяет сделать вывод, что Основной Закон не содержит упоминания о профилактике правонарушений несовершеннолетних, но детство и семья находятся под защитой государства (ч. 1 ст. 38), воспитание детей является обязанностью родителей (ч. 2 ст. 38), а применение различных форм профилактического воздействия в отношении несовершеннолетнего допустимо только на основании закона.

Систему законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере профилактики правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, можно традиционно разделить на международное, федеральное, ведомственное, региональное и муниципальное ¹.

основы»: к вопросу о классификации // Вопросы современной юриспруденции. 2013. № 32. С. 85–88.

¹ См.: Беженцев А. А. Особенности нормативно-правового регулирования государственной системы профилактики правонарушений несо-

1. Ратифицированные международные конвенции и договоры являются частью правовой системы Российской Федерации. Рассматривая правовые институты превенции преступности несовершеннолетних как целостную систему, из нее нельзя исключать международные нормативные документы, которые послужили фундаментом закрепления гарантий ребенка при осуществлении правоохранительной деятельности, прав и обязанностей правоохранительных органов при работе с подростками и молодежью. Итак, к международным правовым нормативным актам, содержащим отдельные нормативные положения о правах несовершеннолетних, участвующих в отправлении правосудия и превентивных мер, относятся:

- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН от 29.11.1985;

- Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, принятые в Эр-Рияде 14.12.1990;

- Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи ООН от 14.12.1990;

- Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия. Резолюция 1997/30 Экономического и Социального Совета ООН от 21.07.1997;

- Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений. Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета ООН от 22.07.2005;

- Европейская конвенция об осуществлении прав детей, принятая в Страсбурге от 25.01.1996.

2. К федеральному законодательству, регулирующему общественные отношения, связанные с превенцией криминальных проявлений и антиобщественного поведения лиц в возрасте 14–18 лет, относится:

вершеннолетних // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2009. № 2 (42). С. 36–42.

– Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996, определяющий: а) уголовно-правовой статус лиц в возрасте от 14 до 18 лет и перечень преступлений за которые наступает ответственность с 14 лет; б) особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних; в) признак несовершеннолетия как квалифицирующий или особо квалифицирующий в статьях Особенной части УК РФ;

– Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997, устанавливающий: а) правовое положение осужденных лиц в возрасте от 14 до 18 лет; б) особенности исполнения уголовного наказания в отношении несовершеннолетних, связанного с изоляцией от общества и не связанного с изоляцией от общества;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001, который констатирует основания, порядок привлечения к ответственности несовершеннолетних за совершение правонарушений, а также особенности назначения и исполнения административного наказания;

– Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995, регламентирующий основания и порядок выполнения следующих практик: а) лишение родительских прав за жестокое обращение с детьми, за регулярное психическое насилие, а также за совершение умышленных преступлений против жизни и здоровья детей, либо покушения на их половую неприкосновенность; б) отобрание ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни и здоровью; в) выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей;

– Федеральный закон № 159-ФЗ от 21.12.1996 «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающий порядок оказания мер социальной поддержки и государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также несовершеннолетним, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя.

– Федеральный закон № 124-ФЗ от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который кроме основных гарантий прав и законных интересов ребен-

ка конкретизирует: а) содержательную часть о защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию; б) меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей; в) меры по противодействию торговле детьми и их эксплуатации; г) что понимается под защитой прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Дополнительно указанный закон определяет перечень федеральных органов исполнительной власти и исполнительной власти субъектов РФ, которые обязаны обеспечивать гарантии прав ребенка, а также легитимирует институт уполномоченного по правам ребенка в России и в регионах;

– Федеральный закон № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ от 24.06.1999), являющийся основным нормативным правовым актом, регулирующим превентивную деятельность субъектов профилактики правонарушений и антиобщественного поведения лиц в возрасте от 14 до 18 лет. Закон содержит понятия, перечень субъектов профилактики, определяет круг лиц, в отношении которых необходимо осуществлять превентивную деятельность, устанавливает основания проведения индивидуальной профилактической работы, права и обязанности участников профилактической деятельности;

– Федеральный закон № 436-ФЗ от 29.12.2010 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», регулирующий общественные отношения, связанные с защитой несовершеннолетних от информации, которая причиняет вред их здоровью либо развитию. Закон содержит перечень информации, которая причиняет вред здоровью и (или) развитию детей, понятия информации порнографического характера и натуралистического изображения (описания);

– Федеральный закон № 3-ФЗ от 07.02.2011 «О полиции» устанавливающий для сотрудников полиции Российской Федерации обязанности: а) выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры

по их устранению; б) выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; в) участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; г) участвовать в пропаганде правовых знаний;

– Постановление Правительства РФ № 995 от 06.11.2013 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Постановление Правительства № 995 от 06.11.2013), являющееся нормативным правовым актом, выполняющим важнейшую роль в профилактике правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних. Постановление Правительства № 995 от 06.11.2013 устанавливает структуру комиссий по делам несовершеннолетних (далее – КДН), их положение в системе профилактики правонарушений, задачи и полномочия КДН, вопросы ведения КДН, полномочия председателя и членов КДН, порядок работы и формы процессуального оформления деятельности КДН;

– Постановление Правительства РФ № 896 от 27.11.2000 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации», которое определяет порядок функционирования специализированных учреждений в системе социальных служб социальной защиты населения, которые должны обеспечивать временное содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлять профилактику безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, а также социальную реабилитацию лиц в возрасте 14–18 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Государственная политика в сфере общесоциальной профилактики криминальных проявлений и девиаций среди несовершеннолетних регулируется:

– Постановлением Правительства РФ № 520-Р от 22.03.2017 «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (вместе с Планом мероприятий на 2017–2020 гг. по реализации Концепции развития системы профилак-

тики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года)»;

– Указом Президента РФ № 240 от 29.05.2017 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Основными направлениями деятельности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, которые декларируют Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 г. и Указ Президента РФ № 240 от 29.05.2017 являются: а) совершенствование законодательства в данной сфере, предполагающее внесение изменений и дополнений в кодексы; б) профилактика деструктивного поведения и криминальной субкультуры среди несовершеннолетних; в) повышение эффективности предупредительной работы с осужденными лицами в возрасте 14–18 лет; г) профилактика семейного неблагополучия; д) противодействие любым формам ущемления прав детей; д) решение проблемы подростковых суицидов; е) налаживание межведомственного взаимодействия субъектов превентивной деятельности ¹.

3. Нормативные правовые акты, которые регламентируют деятельность сотрудников органов и учреждений исполнительной власти в области профилактики правонарушений несовершеннолетних в основном относятся к сфере органов внутренних дел и федеральной службы исполнения наказаний:

– Приказ Генерального прокурора Российской Федерации № 188 от 26.11.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи»;

– Приказ МВД России № 205 от 29.03.2019 «О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – Приказ МВД России № 205 от 29.03.2019);

– Приказ МВД России № 19 от 17.01.2006 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений

¹ См.: Власенко М. С. Направление совершенствования государственной политики в сфере профилактики девиантного поведения несовершеннолетних // Профилактика девиантного поведения детей и молодежи: региональные молодежные технологии : сборник материалов Второй Международной научно-практической конференции. Симферополь, 2020. С. 30–36.

(вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений)» (далее – Приказ МВД России № 19 от 17.01.2006);

– Приказ МВД России № 845 от 15.10.2013 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – Приказ МВД России № 845 от 15.10.2013);

– Приказ МВД России № 80 от 29.01.2008 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции)»;

– Приказ Министерства юстиции РФ № 72 от 20.05.2013 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (далее – Приказ Минюста № 72 от 20.05.2013).

4. Региональное законодательство в сфере профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних представляет собой развитие и совершенствование положений Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999. Основными особенностями превентивного законодательства субъектов Федерации, регулирующего отношения в сфере устранения и нейтрализации причин криминального поведения несовершеннолетних, стали: а) учет этнических норм и местных особенностей при формулировании мер превентивного воздействия; б) расширение полномочий общественных организаций, участвующих в профилактике правонарушений несовершеннолетних; в) конкретизация и увеличение мер профилактического воздействия по сравнению с Федеральным законом № 120-ФЗ от 24.06.1999.

Не имея возможности проанализировать все нормативные правовые акты, рассмотрим криминологическое законодательство крупных субъектов Федерации.

Закон города Москвы № 16 от 17.04.1999 определяет политику города Москвы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вопросы финансирования превентивной деятельности и подготовку кадров, обеспе-

чение условий на территории города для досуга, трудовой занятости, организации социально полезного поведения, а также регулирует деятельность органов и учреждений, участвующих в профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Закон Санкт-Петербурга № 126-25 от 16.03.2018 «Об отдельных вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Санкт-Петербурге» в большей мере ориентирован на помощь несовершеннолетним, самовольно ушедшим из семей или детских учреждений, и устанавливает нормы и порядок обеспечения этой деятельности за счет бюджета города.

Закон Краснодарского края № 1539 от 21.07.2008 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» установил временные рамки нахождения несовершеннолетних без сопровождения взрослых в общественных местах, запрет нахождения несовершеннолетних без сопровождения их родителей в учреждениях общественного питания, где реализуется алкогольная и спирто-содержащая продукция, кроме того, закон определил порядок взаимодействия региональных субъектов профилактики между собой.

Закон Республики Башкортостан № 151-з от 23.03.1998 включил в перечень субъектов профилактики правонарушений психолого-педагогическую комиссию, к обязанностям которой отнес выявление детей с отклонениями в поведении, их комплексное обследование, оказание таким детям психолого-медико-педагогической помощи.

5. Органы местного самоуправления обязаны участвовать в профилактике правонарушений несовершеннолетних. Ответственность за осуществление указанной деятельности в целом возлагается на главу муниципальной администрации и на структурные подразделения: а) по делам молодежи – профилактика асоциальных явлений, экстремистской деятельности, гражданско-патриотическое воспитание, организация летнего отдыха несовершеннолетних с деликтным поведением; б) по вопросам семьи и детства – устройство детей-сирот и детей, оставшихся без родителей, защита жилищных прав сирот и де-

тей, оставшихся без попечения родителей; в) образования – выявление несовершеннолетних, не посещающих образовательные организации, а также подвергающихся физическому и психическому насилию. Функционирование структурных подразделений регламентируется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, главы местной администрации, руководителей структурных подразделений органов местного самоуправления.

В заключение необходимо отметить, что правовая основа профилактики правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних в Российской Федерации представляет собой межотраслевую нормативную систему, состоящую из различных законов и нормативных правовых актов, относящихся как к частному, так и публичному праву. Тенденция развития криминологического законодательства предполагает возможность объединения норм, регулирующих единую предметную область по познанию преступности, ее криминогенных детерминантов, устранение либо нейтрализацию причин или условий правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних в едином кодексе – Кодексе о предупреждении преступлений в Российской Федерации.

5.2. Объекты превентивного воздействия, субъекты профилактики правонарушений и антиобщественных деяний, совершаемых лицами в возрасте от 14 до 18 лет

Криминологическое законодательство обладает видовой конкретизацией, регулирующей правовые и социальные проявления, относящиеся к познанию преступности, ее детерминантов и разработке на основе этого изучения различных профилактических методик и практик. Нельзя предупредить уже совершенное преступление, профилактика возможна только в отношении допреступного и постпреступного поведения.

Рассматривая с криминологических позиций преступление (правонарушение) как механизм поведения, можно утверждать, что нормы криминологического законодательства должны регу-

лизовать отношения с момента возникновения криминогенной антиобщественной направленности до начала реализации преступного умысла, а в некоторых случаях до окончания приготовления к преступлению. Обнаружение (формирование) умысла требует профилактического вмешательства как на стадии тщательного обдумывания деталей, способов реализации преступного умысла, так и при выявлении благоприятной ситуации для совершения преступления.

Теория права различает объект и предмет правового регулирования, определяя первый как компонент объективной реальности, нерасчлененный абстрактный образ действительности¹. Объектом профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних будут являться детерминанты и причинные механизмы таких деяний, а также система социальных связей и отношений, генерирующая преступность лиц в возрасте 14–18 лет².

К общесоциальным объектам профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних, отражающим недостатки общественного устройства, можно отнести:

- экономические, этнокультурные, социальные проблемы в регионе или муниципальном образовании;
- доминирование неформальных социальных норм криминальной направленности (традиции АУЕ, криминальной субкультуры);
- неэффективную деятельность правоохранительных органов в целом и специализированных подразделений по профилактике преступлений несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних в частности;
- системные проблемы в образовательной сфере региона или муниципального образования;

¹ См.: Азизов Р. Ф. оглы, Барченко В. А. Объект и предмет правового регулирования: проблема соотношения понятий // История государства и права. 2006. № 11. С. 2.

² См.: Старков О. В. Криминология: Общая, Особенная и Специальная части : учебник. СПб., 2012. С. 277–278; Шедрин Н. В. Основы общей теории предупреждения преступности : учебное пособие. Красноярск, 1999. С. 23–24.

- недостатки региональной и муниципальной политики в организации досуга детей, подростков и молодежи;
- упущения региональной и муниципальной власти в создании возможностей для занятий спортом лицам в возрасте 14–18 лет;
- отсутствие надзора за организациями торговли и общественного питания, которые могут реализовывать алкоголь и спиртосодержащие напитки несовершеннолетним;
- затруднения с обеспечением государственных учреждений соответствующими специалистами, способными работать в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- игнорирование возможностей общественных и религиозных организаций устранять и нейтрализовывать причины и условия преступности несовершеннолетних;
- ущербность государственного мониторинга причин и условий преступности несовершеннолетних, а также эффективности профилактических мер, к ним применяемых;
- трудно решаемую проблему беспризорности, безнадзорности и семей, находящихся в социально опасном положении;
- неэффективный контроль государственных органов за информацией, представляющей опасность для психики несовершеннолетних, поступающей из СМИ или Интернета.

Объект, охватывающий социальные отношения, связанные с индивидуальными особенностями личности несовершеннолетнего, включает в себя:

- проблемы распознавания и лечения психических заболеваний, не исключаяющих вменяемость, психопатий, склонности к агрессивному поведению у подростков и молодежи;
- сложности у родителей и опекунов в осуществлении родительского надзора и/или контроля за поведением несовершеннолетних;
- неспособность/нежелание педагогического состава школ и/или средних учебных заведений оказывать воспитательное воздействие на несовершеннолетних деликвентов;
- отсутствие умения у должностных лиц органов и учреждений, осуществляющих профилактику правонарушений несовершеннолетних, комплексно, непрерывно и последовательно

применять формы профилактического воздействия к профилируемым;

- просчеты в навязывании молодежи идеологических, политических, национальных оценок, которые не соответствуют требованиям реальности;

- вопросы диагностики детей, подростков, молодежи на предмет употребления алкоголя, наркотиков, наличия криминальных потребностей и мотиваций;

- неадекватные методики криминологического личностного профайлинга на предмет выявления ранней деликвентности, склонности к суицидальному поведению, эмоциональной неустойчивости, конфликтности;

- неопределенную позицию общества относительно потестарного (родительского) принуждения/понууждения ребенка.

Предупреждение преступлений и антиобщественного поведения подростков и молодежи – это системная деятельность, возложенная на разные государственные и муниципальные структуры¹. Основываясь на классическом подходе, апробированном в большинстве учебников по криминологии, субъектов профилактики преступлений принято классифицировать на: 1) специализированные – это органы и учреждения, для которых превентивная деятельность является обязанностью и вытекает из положений соответствующего законодательства; 2) неспециализированные – государственные и муниципальные учреждения, которые в соответствии с положениями об их деятельности не обязаны осуществлять деятельность по устранению или нейтрализации криминогенных детерминантов либо формировать антикриминальное сознание населения, но в силу системности российского аппарата управления обязаны оказывать содействие специализированным субъектам; 3) негосударственные специализированные – это общественные организации правоохранительной направленности, сотрудники охранных агентств, частные детективы, сотрудники ведомственной охраны, работники транспортной безопасности, которые обяза-

¹ См.: Криминология / под ред. В. Н. Кудрявцева. М., 1976. С. 211; Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. М., 2001. С. 43–44.

ны предупреждать правонарушения и преступления на объекте или в процессе охраны; 4) неспециализированные негосударственные – это граждане, общественные и религиозные организации, которые не обязаны, но могут оказывать содействие в осуществлении превентивной деятельности¹.

Субъекты профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних обязаны осуществлять профилактическую работу в отношении следующих категорий граждан:

- 1) безнадзорных или беспризорных несовершеннолетних;
- 2) несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, проституцией;
- 3) несовершеннолетних, содержащихся в социально-реабилитационных центрах, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных;
- 4) несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) несовершеннолетних, совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;
- 6) несовершеннолетних, совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает ответственность;
- 7) несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

¹ См.: Антонян Ю. М. Криминология. Избранные лекции. М., 2004. С. 147–148; Криминология. Учебник для юридических вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 1999. С. 350–365; Криминология : учебник для вузов / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб., 2003. С. 184–185. Криминология : учебник / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. М., 2004. С. 205–207; Старков О. В. Предупреждение преступлений : учебное пособие. М., 2005. С. 15–16; Закалюк А. П. Курс сучасної української кримінології: теорія і практика: У 3 кн. Киев, 2007. Кн. 1. С. 346–347.

8) несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

9) обвиняемых или подозреваемых лиц в возрасте 14–18 лет в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные УПК РФ;

10) несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

11) несовершеннолетних, которые условно-досрочно освобождены от отбывания наказания либо освобождены от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием либо которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они нарушали режим и условия содержания либо после освобождения находятся в социально опасном положении и/или нуждаются в социальной помощи и/или реабилитации;

13) несовершеннолетних, осужденных за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) несовершеннолетних, осужденных условно, а также осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества;

15) родителей или законных представителей несовершеннолетних, которые не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и/или содержанию, отрицательно на них влияют;

16) родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые совершают в отношении несовершеннолетних преступления против жизни и здоровья либо жестоко с ними обращаются;

17) семей, находящихся в социально опасном положении.

Специализированные субъекты профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних

можно дифференцировать в зависимости от функциональных обязанностей и полномочий:

а) надзорно-координирующей направленности:

– органы прокуратуры РФ обеспечивают исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних, надзор за деятельностью органов внутренних дел, органов и учреждений муниципальной власти по выявлению и учету несовершеннолетних правонарушителей, взрослых, отрицательно влияющих на детей, проводят с ними профилактической работы;

– комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав представляют собой коллегиальный орган, наделенный административно-юрисдикционными полномочиями, координирующий деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений по профилактике правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних, а также общественно опасных деяний в отношении несовершеннолетних;

б) Правоохранительной направленности:

– органы внутренних дел в целом и подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в частности проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних: I) употребляющих наркотические средства, психотропные, одурманивающие или психоактивные вещества, алкогольную или спиртосодержащую продукцию; II) совершающих административные правонарушения, освобожденных от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям; III) совершивших преступления и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста или вследствие отставания в психическом развитии; IV) условно-досрочно освобождённых от наказания, освобожденных в связи с изменением обстановки, акта амнистии или акта помилования; осужденных к наказаниям не связанным с изоляцией от общества и предполагающих применение мер воспитательного характера. Кроме того, органы внутренних дел обязаны выявлять лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, противо-

правных и/или антиобщественных действий, склоняющих их к суицидальным действиям либо к потреблению наркотических средств или психотропных веществ, потенциально опасных психоактивных веществ или употреблению одурманивающих веществ или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния. Также органы внутренних должны устанавливать родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей, должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и/или содержанию несовершеннолетних; вести розыск несовершеннолетних; рассматривать заявления и сообщения, связанные с профилактикой безнадзорности, беспризорности, преступного и антиобщественного поведения лиц в возрасте 14–18 лет, их родителей либо законных представителей;

– центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел осуществляют круглосуточный прием и временное содержание правонарушителей в возрасте 14–18 лет; проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений, устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы и заинтересованные учреждения; осуществляют устройство несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

– учреждения уголовно-исполнительной системы занимаются предотвращением правонарушений несовершеннолетних посредством выявления лиц, имеющих намерение их совершить, с принятием к ним мер превентивного характера с целью недопущения реализации этих намерений, а также проводят культурно-воспитательную работу, оказывая им необходимую психологическую и социальную помощь, способствуют получению начального, среднего образования;

– общественные объединения и граждане могут оказывать содействие органам внутренних дел, федеральной службе исполнения наказания посредством участия в мероприятиях

по профилактике правонарушений несовершеннолетних, даче консультаций и/или экспертных заключений, работе в координационных советах, поиске малолетних и несовершеннолетних, пропавших без вести;

в) социально обеспечительной направленности:

– учреждения социальной защиты населения и социального обслуживания: I) организуют профилактическую работу в отношении беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, родителей или законных представителей, не исполняющих обязанности по содержанию, воспитанию, негативно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с лицами в возрасте 14–18 лет; II) оказывают социальную помощь и содействуют в социальной реабилитации несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации; III) выявляют несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении;

– специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, оказывают поддержку детям и подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оставшимся без попечения родителей, посредством нейтрализации факторов безнадзорности, ликвидации трудной семейной ситуации, обеспечения временного проживания на полном государственном обеспечении, медицинской, педагогической, психологической помощью;

– органы опеки и попечительства проводят профилактическую работу в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействуют им в реализации права на образование, защите личных и имущественных прав;

– службы занятости содействуют в трудоустройстве несовершеннолетних, которые желают осуществлять трудовую деятельность;

– органы управления здравоохранением и медицинские учреждения организуют распространение санитарно-гигиенических знаний среди лиц в возрасте 14–18 лет, круглосуточный прием, обследование заблудившихся и подкинутых детей до 4 лет; оказание наркологической и психиатрической медицинской помощи несовершеннолетним.

г) педагогическо-воспитательной направленности:

– органы управления в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность, учитывают факты систематического непосещения занятий в образовательных учреждениях; реализовывают педагогические и воспитательные методики, формирующие законопослушное поведение несовершеннолетних; выявляют учеников и студентов, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, которые оказывают негативное воздействие на детей или вовлекают их в совершение преступлений и административных правонарушений;

– специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа на основании постановлений комиссий по делам несовершеннолетних или решения суда осуществляют специально-педагогическую деятельность и организуют психолого-медико-педагогическую реабилитацию с целью устранения или нейтрализации криминальных детерминантов поведения;

д) культурно-просветительской направленности:

– органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних деликвентов, функционировании социально-реабилитационных и социально-психологических центров для подростков и молодежи;

– органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятию творчеством, спортом, участвуют в реабилитации и воспитании несовершеннолетних в период их нахождения в специализированных учреждениях;

– федеральные органы исполнительной власти и федеральные государственные органы, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, имеют

право зачислять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников и оказывать на них педагогическое воздействие.

Итак, субъектами профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних являются различные государственные органы, муниципальные учреждения и организации, общественные объединения, а также граждане, перечень которых определяется Федеральным законом № 120-ФЗ от 24.06.1999. Все они наделены федеральным, региональным законодательством, ведомственными и муниципальными нормативными правовыми актами превентивными функциями и полномочиями, целью которых является устранение или нейтрализация причин и условий криминального поведения лиц в возрасте от 14–18 лет, а также формирование у данной категории граждан антикриминальной ментальной направленности.

5.3. Меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних

В настоящее время в науке криминологии складывается двойственная ситуация относительно научного обозначения антикриминальных средств воздействия на преступность и преступное поведение, которые определяются как «меры», «методы» и «формы». Позиция большинства криминологов основана на том, что метод предупреждения правонарушения представляет собой способ, прием превентивного воздействия на объект профилактики, который реализуется в определенной организационной модели посредством функциональности субъектов профилактики, выражающейся в конкретных решениях, действиях (бездействиях) должностных лиц, а мера профилактики есть форма практической реализации метода ¹. Анализ указанной учебной литера-

¹ См.: Алексеев А. И. Криминология. Курс лекций. М., 1998. С. 116–118; Алексеев А. И., Герасимов С. И., Сухарев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы : монография. М., 2001. С. 26–47; Горшенков Г. Н. Криминологический словарь. Н. Новгород, 2004. С. 106–107; Гладких В. И., Борбат А. В., Кулакова В. А. Криминология : учебно-методический комплекс. М., 2008. С. 380; Криминология : учеб-

туры показывает, что понятия «метод» и «мера», обозначающие комплекс средств, направленных на выявление и нейтрализацию причин и условий, способствующих совершению преступлений, содержательно используются как синонимы, что в целом позволяет трактовать их как равнозначные дефиниции.

Принятый Федеральный закон № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» предложил виды профилактического воздействия на криминальные причины и условия называть формами¹. Если рассматривать форму как способ актуализации содержания, отображение сущности в реальной действительности, то профилактическая форма есть отражение в социальной жизни законодательных установок, целью которых является устранение или нейтрализация криминальных детерминантов².

Выход из сложившейся ситуации присутствует в самой науке «криминология», для которой употребление схожих терминов, в которых заложены одинаковые либо близкие смысловые содержания, является нормой³. Поэтому в настоящем параграфе для обозначения совокупности превентивных приемов и средств воздействия, определяемых криминологическим законодательством, направленных на нейтрализацию либо устранение разнообразных причин и условий криминального и административно-деликтного поведения лиц в возрасте 14–18 лет, будет использоваться понятие «мера».

Традиционно в науке меры профилактического воздействия на причинный комплекс в зависимости от масштаба предупре-

ник для вузов / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб., 2003. С. 182–183; Старков О. В. Предупреждение преступлений : учебное пособие. М., 2005. С. 16–26.

¹ См.: Федеральный закон № 182-ФЗ от 23.06.2016 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (часть I). Ст. 3851. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.02.2021).

² См.: Философский энциклопедический словарь / редкол.: С. С. Аверинцев, Э. А. Араб-Оглы, Л. Ф. Ильичев. 2-е изд. М., 1989. С. 711.

³ См.: Щедрин Н. В. Об унификации понятийно-категориального аппарата криминологии // Правовые проблемы укрепления государственности : сборник. Томск, 2014. С. 49–51.

дательной деятельности принято подразделять на общесоциальные, микрогрупповые, специально-криминологические, индивидуальные¹. Предлагается разделить меры предупреждения правонарушений несовершеннолетних на общекриминологические и индивидуально-превентивные.

К общекриминологическим превентивным мерам относятся:

– *общее профилактическое* воздействие уголовного права посредством целенаправленного карательно-воспитательного воздействия на лиц, совершивших преступление, и на неустойчивых граждан². Общепрофилактическое влияние создает макет уголовно-правовых последствий человеческого поведения, подкрепляется информационным воздействием диспозиции и санкции, и осознание этого вызывает реакцию психики, сдерживая несовершеннолетнего от преступного поведения;

– *общее профилактическое воздействие уголовно-исполнительного права* посредством информативно-воспитательного воздействия уголовно-исполнительной политикой (общая превенция), формирующее аспекты позитивного посткриминального поведения и обеспечивающее реализацию целей общей превенции³;

– *общепрофилактическое воздействие*, которое применяется в следующих формах: а) правового просвещения с помощью образовательных программ, таких как «Обществоведение» в школе, «Правоведение» в высших учебных заведениях, воспитательных методик через различные спортивные, досуговые кружки, формирующие антикриминальную направленность, или обучающие, аналитические, познавательные программы

¹ См.: Криминология : учебник для вузов / под общ. ред. А. И. Договой. 3-е изд. М., 2005. С. 442; Криминология : учебник для вузов / под ред. В. Д. Малкова. М., 2006. С. 120–121.

² См.: Дуюнов В. К. Уголовно-правовое воздействие: теория и практика. М., 2003. С. 19; Чучаев А. И., Фирсов А. П. Уголовно-правовое воздействие: понятие, объект, механизм, классификация : монография. М., 2010. С. 12–20.

³ См.: Малинин В. Б. Уголовно-исполнительное право : курс лекций. СПб., 2006. С. 28–29.

средств массовой информации; б) правовое информирование представляет собой доведение до сведения населения отдельных методик профилактики правонарушений, виктимологических знаний, материалов, содержащих данные об изменении уголовно-правового и административно-деликтного законодательства.

К индивидуально-превентивным мерам предупреждения преступлений несовершеннолетних относятся:

– *индивидуальные уголовно-правовые*: а) пресечение (побуждение к добровольному отказу от окончания преступления или завершения преступных действий; необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление); б) реализация уголовной ответственности в части применения мер уголовно-правового воздействия; в) индивидуализация наказания в отношении несовершеннолетних ¹;

– *индивидуальные уголовно-исполнительные* – это организация специально-предупредительной деятельности органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания посредством обеспечения изоляции, охраны, надзора, поощрительных мер, медицинского воздействия, дисциплинарных взысканий, личной безопасности осужденных, раздельного содержания разных категорий осужденных, воспитательной работы, подготовки осужденного к освобождению, помощи в социальной адаптации ²;

– *индивидуальные административно-деликтные*, которые предупреждают правонарушения со стороны несовершеннолетних, их родителей, законных представителей тяжестью и строгостью административного взыскания ³;

¹ См.: Цепелев В. Ф. Уголовно-политическое понимание мер противодействия преступности // Противодействие преступности: уголовно-правовые, криминологические и уголовно-исполнительные аспекты : материалы III Российского конгресса уголовного права, состоявшегося 29–30 мая 2008 г. М., 2008. С. 514–515.

² См.: Орлов В. Н. Основы уголовно-исполнительного права (процесса) : учебник. М. : Криминологическая библиотека, 2017.

³ См.: Андреевский Е. И. Полицейское право. Т. 1: Полиция безопасности. СПб., 1874. С. 283.

– *контрольно-проверочные*, координирующие превентивное воздействие, связанные с осуществлением мер: а) по контролю сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций исполнения несовершеннолетними осужденными установленных судом обязанностей и ограничений; б) обследованию семейно-бытовых условий несовершеннолетних осужденных¹; в) контролю сотрудниками органов внутренних дел поведения условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания несовершеннолетних, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора; в) проверке семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, совершающего антиобщественные действия²; г) проведению регулярных осмотров обучающихся в образовательных организациях, профессиональных образовательных организациях на предмет употребления ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ; д) выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, нуждающихся в оказании профилактического воздействия; е) выявлению семей, находящихся в социально опасном положении;

– *ограничительно-запретительные*: а) ограничивающие право несовершеннолетних получать информацию, представля-

¹ См.: Приказ Министерства юстиции РФ № 190, Министерства внутренних дел РФ № 912 от 04.10.2012 «Об утверждении регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (вместе с «Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.02.2021).

² См.: Приказ МВД России № 845 от 15.10.2013 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (в ред. от 31.12.2018) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70585810/> (дата обращения: 19.02.2021).

ющую опасность для их психического и/или физического здоровья¹; б) ограничивающие либо лишаящие родителей их прав за психическое или психическое насилие над детьми, хронический алкоголизм или наркоманию, совершение умышленного преступления против жизни и здоровья своего ребенка²; в) отбирающие ребенка у семьи в случае возникновения угрозы его жизни или здоровью; г) ограничивающие право несовершеннолетних на посещение общественных мест, баров, ресторанов, кафе, где реализуется алкогольная продукция, без сопровождения взрослых³; д) требующие не допустить действий, которые создают условия для совершения преступлений, административных правонарушений либо продолжения антиобщественного поведения; е) требующие устранить причины и условия, способствующие совершению правонарушения несовершеннолетним, внесенного соответствующему юридическому лицу органами прокуратуры РФ, следственного комитета РФ, органами внутренних дел;

– *специально-воспитательные*: а) помещение несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа либо в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; б) проведение бесед с несовершеннолетними с целью разъяснения социальной опасности его возможного поведения и ответственности перед обществом; в) вынесение предупреждения, объявление выговора или строгого выговора, сообщение родителям или законным представителям, отчисление из учреждения в случае нарушения несовершенно-

¹ См.: Федеральный закон № 436 от 29.12.2010 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в ред. от 31.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108808/ (дата обращения: 19.02.2021).

² См.: Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 19.02.2021).

³ См.: Закон Краснодарского края № 1539 от 21.07.2008 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (в ред. 09.11.2020) [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/461601992> (дата обращения: 10.02.2021).

летним порядка содержания в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, специальных учебных заведениях открытого и закрытого типа; г) постановка на профилактический учет несовершеннолетнего с осуществлением последующего надзора за его поведением соответствующими субъектами;

– *оперативно-технические*, которые предусматривают: а) использование оперативно-розыскных мероприятий для оказания профилактического воздействия на несовершеннолетних, подготавливающих совершение противоправного деяния ¹; б) использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля администрациями воспитательных учреждений для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также в целях получения необходимой информации о поведении несовершеннолетних осужденных; в) ограничение доступа к информации, включающей в себя информацию с призывами к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, создающей угрозу массового нарушения общественного порядка и безопасности, содержащуюся в информационных-телекоммуникационных сетях ²;

– *социально-адаптивные*: а) организация профессионального обучения и получения среднего-профессионального образования, повышение культурного уровня у осужденных к лишению свободы несовершеннолетних; б) содействие в трудовом и бытовом устройстве, обеспечение продуктами питания, одеждой, деньгами несовершеннолетних, освобождающихся из воспитательных колоний; в) направление в социально-реабилитационный центр и/или центр социально-психологической помощи для подростков и молодежи; г) по-

¹ См.: Федеральный закон № 144-ФЗ от 12.08.1995 «Об оперативно-розыскной деятельности (ред. от 30.12.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (дата обращения: 19.02.2021).

² Федеральный закон № 149-ФЗ от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 19.02.2021).

иск и трудоустройство несовершеннолетнего; д) оказание специализированной медицинской помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении, лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные и одурманивающие вещества; е) оказание психологической, правовой, медицинской, социальной помощи несовершеннолетним, которые стали жертвами преступлений либо обладают высокой вероятностью стать жертвами правонарушений.

Как видим, меры предупреждения правонарушений несовершеннолетних представляют сформированную систему, которая функционально различается содержанием применяемого воздействия. Используя последовательно все меры, можно эффективно воздействовать на процессы детерминации преступного поведения и причины преступности несовершеннолетних. Дифференциация применяемых мер должна зависеть от социальной опасности поведения, общественных страхов перед преступными проявлениями, проблем духовного и нравственного развития подрастающего поколения. Реализуя превентивные меры, необходимо помнить о реалиях общественной жизни, выбирая подходящие для конкретной территории, в зависимости от этнокультурных установок в регионе, муниципалитете.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Что понимается под правовыми основами превенции правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних?
2. Какие вы знаете международные нормативные акты, содержащие положения о правах несовершеннолетних, участвующих в отправлении правосудия и превентивных мер?
3. Перечислите федеральное законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с превенцией преступлений и административных правонарушений лиц в возрасте 14–18 лет.
4. Какие ведомственные нормативные акты в сфере профилактики правонарушений и антиобщественного пове-

- дения несовершеннолетних присутствуют в российской правоохранительной практике?
5. Что является сферой регулирования регионального законодательства в области превенции преступлений, правонарушений, безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних?
 6. Какую роль играют муниципальные нормативные правовые акты в предупреждении преступности несовершеннолетних?
 7. Что можно отнести к общесоциальным объектам профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних?
 8. Перечислите объекты профилактического воздействия, связанные с индивидуальными особенностями личности несовершеннолетнего правонарушителя.
 9. Какие органы и учреждения относятся к субъектам правоохранительной направленности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних?
 10. Какие органы и учреждения обеспечивают социальную составляющую профилактики правонарушений несовершеннолетних?
 11. Какие органы и учреждения осуществляют воспитательно-педагогические меры в отношении несовершеннолетних правонарушителей?
 12. Какие превентивные меры можно отнести к общекриминологическим?
 13. Какие меры предупреждения преступлений несовершеннолетних можно отнести к индивидуально-превентивными?

Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы

- I. *Нормативно-правовые акты и иные официальные документы*
 1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон

- от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) [Электронный ресурс] // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177. – URL: <http://www.consultant.ru>
2. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства РФ № 995 от 06.11.2013 (ред. от 10.02.2020) [Электронный ресурс] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 45. – Ст. 5829. – URL: <https://base.garant.ru/70497602/>
 3. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») : приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 27.02.2019).
 4. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (в ред. от 31.12.2018) : приказ МВД России № 845 от 15.10.2013 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая база «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/70585810/>
 5. Об утверждении регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (вместе с «Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений») : приказ Министерства юстиции РФ № 190, Министерства внутренних дел РФ № 912 от 04.10.2012 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>
 6. О мерах по противодействию экстремистской деятельности : приказ Следственного комитета РФ от 12 июня 2011 года № 109 [Электронный ресурс] // Сайт Следственного комитета РФ. – URL: <https://sledcom.ru/documents/base/item/507447?keyword=&number=&to=&from=&type=0>

II. *Учебники, пособия, монографии, лекции, статьи*

7. Букина, А. А. Предупреждение преждевременной преступности несовершеннолетними в Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними» / А. А. Букина // NOVAINFO.RU. – 2016. – Том 2. – № 44. – С. 236–240.
8. Колесников, Р. В. Общесоциальные и специально-криминологические меры профилактики современной преступности несовершеннолетних / Р. В. Колесников // Вестник Воронежского института МВД России. – 2020. – № 4. – С. 197–203.
9. Петрова, Г. О. Правовое воспитание несовершеннолетних – одно из направлений предупреждения преступности несовершеннолетних / Г. О. Петрова // Проблемы детерминации и предупреждения преступности / под ред. А. И. Долговой. – М., 2017. – С. 176–180.
10. Сокол, Ю. В. Преступность несовершеннолетних в Краснодарском крае: цифры и проблемы / Ю. В. Сокол. – Краснодар, 2020. – 174 с.

Глава 6. Предупреждение коррупционных преступлений

Планируемые результаты освоения темы

В результате изучения главы обучающийся должен:

знать криминологико-правовые основы предупреждения коррупционных преступлений, основные дискуссионные и спорные положения действующего криминологического антикоррупционного законодательства, характеризующие его качество;

уметь ориентироваться в деятельности в сфере предупреждения коррупционных преступлений, системе антикоррупционного законодательства и понимать характерные его особенности; оперировать основными антикоррупционными понятиями и категориями криминологического права; использовать знания в сфере криминологико-правовых основ предупреждения коррупционных преступлений для понимания закономерностей и тенденций развития криминологического права как науки, учебной дисциплины, комплексной отрасли права; принимать правовые решения, совершать иные юридические действия, а также давать квалифицированные юридические заключения и консультации по проблемам предупреждения коррупционных преступлений;

владеть криминологической антикоррупционной терминологией, навыками применения криминологического антикоррупционного законодательства, работы с криминологическими антикоррупционными источниками, анализа различных законодательных криминологических антикоррупционных проблем и коллизий.

6.1. Криминологико-правовые основы предупреждения коррупционных преступлений

Одним из элементов предмета криминологического права являются криминологико-правовые основы предупреждения коррупционных преступлений.

В современной России уделялось особое внимание правовой регламентации борьбы с коррупционной преступностью и коррупционным преступным поведением. Так, в 1992–1997 гг. были приняты следующие нормативные правовые акты: 1) О борьбе с коррупцией в системе государственной службы: указ Президента РФ от 04.04.1992 № 361; 2) О состоянии законности, борьбы с преступностью и коррупцией : постановление СНД РФ от 14.12.1992 № 4081-1; 3) О мерах по борьбе с коррупцией в органах власти и управления Санкт-Петербурга : решение Санкт-Петербургского городского Совета народных депутатов 17-й сессии 21-го созыва от 24.02.1993 № 14; 4) О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд : указ Президента РФ от 08.04.1997 № 305 и др.

Сегодня в России создана уникальная, беспрецедентная по масштабам, качеству и количеству нормативно-правовых актов криминолого-правовая основа предупреждения коррупционной преступности и коррупционного преступного поведения.

В целом подсистема криминологических антикоррупционных нормативно-правовых актов соответствует общей системе криминологических источников и представляется следующим образом:

1) международные криминологические антикоррупционные акты, которые применяются в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы (Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН); Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999); Модельный закон о борьбе с коррупцией (принят в г. Санкт-Петербурге 03.04.1999 Постановлением 13-4 на 13-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ); Конвенция

Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций (принята в г. Стамбуле 21.11.1997), РФ присоединилась к Конвенции – ФЗ РФ от 01.02.2012 № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок») и др.);

2) Конституция РФ, конституционные федеральные и федеральные законы РФ, нормативно-правовые акты криминологического антикоррупционного характера на уровне Президента, Правительства, Федерального Собрания РФ (ФЗ РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О противодействии коррупции»; ФЗ РФ от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; ФЗ РФ от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»; Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 09.08.2018) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»; Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 (ред. от 19.09.2017) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»; Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О на-

циональном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» и др.);

3) нормативно-правовые акты криминологического антикоррупционного характера министерств и ведомств органов исполнительной власти, например приказы, инструкции и т. д. (Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Федеральной службы исполнения наказаний : приказ ФСИН России от 18.03.2010 № 97 (ред. от 19.11.2013); Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России : приказ МВД России от 24.02.2012 № 120 (ред. от 03.10.2017) и др.);

4) нормативно-правовые акты криминологического антикоррупционного характера органов государственной власти субъектов Российской Федерации (О мерах по противодействию коррупции в городе Москве : закон г. Москвы от 17.12.2014 № 64 (ред. от 29.11.2017); О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге : закон Санкт-Петербурга от 14.11.2008 № 674-122 (ред. от 28.06.2018) (принят ЗС СПб 29.10.2008); О мерах по противодействию коррупции в Московской области : закон Московской области от 10.04.2009 № 31/2009-ОЗ (ред. от 26.09.2017) (принят постановлением Мособлдумы от 02.04.2009 № 10/74-П) и др.);

5) локальные акты криминологического антикоррупционного характера государственных и негосударственных учреждений и организаций различных форм собственности, например приказы, издаваемые руководителем организации, и др. (Политика компании в области противодействия корпоративному мошенничеству и вовлечению в коррупционную деятельность, утв. Решением Совета директоров ПАО «НК «Роснефть» 21.05.2018, протокол от 21.05.2018 № 19, введена в действие 27.06.2018 приказом ПАО «НК «Роснефть» от 27.06.2018 № 373; Кодекс корпоративной этики ОАО «Газпром», утв. решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 25.02.2014 № 2309 и др.).

Рассмотрим *10 основных* криминологических антикоррупционных источников и отдельные их положения.

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН на 51-м пленарном заседании 31 октября 2003 г.).

Восьмого марта 2006 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал Федеральный закон № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»¹. Текст Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (далее – Конвенция ООН против коррупции 2003 г.) на русском языке официально в России был опубликован в 2006 г.²

Структура Конвенции ООН против коррупции 2003 г.:

– Преамбула;

– Глава I. Общие положения: ст. 1. Цели; ст. 2. Термины; ст. 3. Сфера применения; ст. 4. Защита суверенитета;

– Глава II. Меры по предупреждению коррупции: ст. 5. Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции; ст. 6. Орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции; ст. 7. Публичный сектор; ст. 8. Кодексы поведения публичных должностных лиц; ст. 9. Публичные закупки и управление публичными финансами; ст. 10. Публичная отчетность; ст. 11. Меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры; ст. 12. Частный сектор; ст. 13. Участие общества; ст. 14. Меры по предупреждению отмывания денежных средств;

– Глава III. Криминализация и правоохранительная деятельность: ст. 15. Подкуп национальных публичных должностных лиц; ст. 16. Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций; ст. 17. Хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом;

¹ См.: О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции : федеральный закон РФ от 08.03.2006 № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 12. Ст. 1231.

² См.: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции // Собрание законодательства РФ. 2006. № 26. Ст. 2780.

ст. 18. Злоупотребление влиянием в корыстных целях; ст. 19. Злоупотребление служебным положением; ст. 20. Незаконное обогащение; ст. 21. Подкуп в частном секторе; ст. 22. Хищение имущества в частном секторе; ст. 23. Отмывание доходов от преступлений; ст. 24. Соккрытие; ст. 25. Воспрепятствование осуществлению правосудия; ст. 26. Ответственность юридических лиц; ст. 27. Участие и покушение; ст. 28. Осознание, намерение и умысел как элементы преступления; ст. 29. Срок давности; ст. 30. Преследование, вынесение судебного решения и санкции; ст. 31. Приостановление операций (замораживание), арест и конфискация; ст. 32. Защита свидетелей, экспертов и потерпевших; ст. 33. Защита лиц, сообщающих информацию; ст. 34. Последствия коррупционных деяний; ст. 35. Компенсация ущерба; ст. 36. Специализированные органы; ст. 37. Сотрудничество с правоохранительными органами; ст. 38. Сотрудничество между национальными органами; ст. 39. Сотрудничество между национальными органами и частным сектором; ст. 40. Банковская тайна; ст. 41. Сведения о судимости; ст. 42. Юрисдикция;

– Глава IV. Международное сотрудничество: ст. 43. Международное сотрудничество; ст. 44. Выдача; ст. 45. Передача осуждённых лиц; ст. 46. Взаимная правовая помощь; ст. 47. Передача уголовного производства; ст. 48. Сотрудничество между правоохранительными органами; ст. 49. Совместные расследования; ст. 50. Специальные методы расследования;

– Глава V. Меры по возвращению активов: ст. 51. Общее положение; ст. 52. Предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений; ст. 53. Меры для непосредственного возвращения имущества; ст. 54. Механизмы изъятия имущества посредством международного сотрудничества в деле конфискации; ст. 55. Международное сотрудничество в целях конфискации; ст. 56. Специальное сотрудничество; ст. 57. Возвращение активов и распоряжение ими; ст. 58. Подразделения для сбора оперативной финансовой информации; ст. 59. Двусторонние и многосторонние соглашения и договорённости;

– Глава VI. Техническая помощь и обмен информацией: ст. 60. Подготовка кадров и техническая помощь; ст. 61. Сбор

и анализ информации о коррупции и обмен такой информацией; ст. 62. Другие меры: осуществление настоящей Конвенции посредством экономического развития и технической помощи;

– Глава VII. Механизмы осуществления: ст. 63. Конференция государств – участников Конвенции; ст. 64. Секретариат;

– Глава VIII. Заключительные положения: ст. 65. Осуществление Конвенции; ст. 66. Урегулирование споров; ст. 67. Подписание, ратификация, принятие, утверждение и присоединение; ст. 68. Вступление в силу; ст. 69. Поправки; ст. 70. Денонсация; ст. 71. Депозитарий и языки.

В соответствии со ст. 1 Конвенции ООН против коррупции 2003 г. цели настоящей Конвенции заключаются в следующем:

а) содействие принятию и укрепление мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;

б) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов;

с) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.

Несомненный интерес представляют термины, определённые в ст. 2 рассматриваемой Конвенции: а) «публичное должностное лицо»; б) «иностранный публичный должностной человек»; в) «должностной человек публичной международной организации»; г) «имущество»; д) «доходы от преступления»; е) «приостановление операций (замораживание)» или «арест»; ж) «конфискация»; з) «основное правонарушение»; и) «контролируемая поставка».

2. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999).

Федеральный закон РФ № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» был подписан Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 25 июля

2006 г. ¹ В России текст Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, заключённой в г. Страсбурге 27.01.1999 (далее – Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.) на английском языке и официальный ее перевод на русском языке были опубликованы в 2009 г. ²

Структура Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.:

– Преамбула;

– Глава I. Использование терминов: ст. 1. Использование терминов. Определения;

– Глава II. Меры, которые должны быть приняты на национальном уровне: ст. 2. Активный подкуп национальных публичных должностных лиц; ст. 3. Пассивный подкуп национальных публичных должностных лиц; ст. 4. Подкуп членов национальных публичных собраний; ст. 5 Подкуп иностранных публичных должностных лиц; ст. 6. Подкуп членов иностранных публичных собраний; ст. 7. Активный подкуп в частном секторе; ст. 8. Пассивный подкуп в частном секторе; ст. 9. Подкуп должностных лиц международных организаций; ст. 10. Подкуп членов международных парламентских собраний; ст. 11. Подкуп судей и должностных лиц международных судов; ст. 12. Злоупотребление влиянием в корыстных целях; ст. 13. Отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией; ст. 14. Правонарушения в сфере бухгалтерского учета; ст. 15. Соучастие; ст. 16. Иммунитет; ст. 17. Юрисдикция; ст. 18. Ответственность юридических лиц; ст. 19. Санкции и меры; ст. 20. Специальные полномочия; ст. 21. Сотрудничество с национальными органами и между ними; ст. 22. Защита лиц, сотрудничающих с правосудием, и свидетелей; ст. 23. Меры по содействию сбору доказательств и конфискации доходов;

– Глава III. Мониторинг выполнения: ст. 24. Мониторинг;

¹ См.: О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию : федеральный закон РФ от 25.07.2006 № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3424.

² См.: Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2394.

– Глава IV. Международное сотрудничество: ст. 25. Общие принципы и меры в области международного сотрудничества; ст. 26. Взаимная помощь; ст. 27. Выдача; ст. 28. Информация, предоставляемая по собственной инициативе; ст. 29. Центральный орган; ст. 30. Непосредственные сношения; ст. 31. Информация;

– Глава V. Заключительные положения: ст. 32. Подписание и вступление в силу; ст. 33. Присоединение к Конвенции; ст. 34. Территориальное применение; ст. 35. Связь с другими конвенциями и соглашениями; ст. 36. Заявления; ст. 37. Оговорки; ст. 38. Юридическая сила и пересмотр заявлений и оговорок; ст. 39. Поправки; ст. 40. Урегулирование споров; ст. 41. Денонсация; ст. 42. Уведомление.

В ст. 1 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. определяются три термина: «публичное должностное лицо», «судья», «юридическое лицо». Также устанавливается, что в случае разбирательства, касающегося какого-либо публичного должностного лица другого государства, осуществляющее преследование государство может применять определение публичного должностного лица лишь в той степени, в какой это определение не противоречит его национальному праву.

3. *Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».*

Двадцать пятого декабря 2008 г. Президент Российской Федерации Д. А. Медведев подписал первый в истории России Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹.

Структура Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ РФ № 273) представлена следующими 27 статьями, 12 из которых являются фактически новыми, введены после принятия самого основного текста закона и относительно недавно (2011–2013 гг.), а 9 статей из 27 закреплены в новой редакции, осуществлённой за период 2011–2018 гг.:

¹ См.: О противодействии коррупции : федеральный закон РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.). URL: <http://www.consultant.ru/>

1) ст. 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе; 2) ст. 2. Правовая основа противодействия коррупции; 3) ст. 3. Основные принципы противодействия коррупции; 4) ст. 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции; 5) ст. 5. Организационные основы противодействия коррупции; 6) ст. 6. Меры по профилактике коррупции; 7) ст. 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции; 8) ст. 7.1. Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (*введена Федеральным законом от 07.05.2013 № 102-ФЗ*); 9) ст. 8. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (*в ред. федеральных законов от 03.12.2012 № 231-ФЗ, от 21.11.2011 № 329-ФЗ*); 10) ст. 8.1. Представление сведений о расходах (*введена Федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ*); 11) ст. 9. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; 12) ст. 10. Конфликт интересов (*в ред. Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ*); 13) ст. 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов (*в ред. Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ*); 14) ст. 11.1. Обязанности служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, лиц, замещающих должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного (*введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ; в ред. федеральных законов от 03.12.2012 № 231-ФЗ,*

от 03.07.2016 № 236-ФЗ, от 04.06.2018 № 133-ФЗ); 15) ст. 12. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ); 16) ст. 12.1. Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ); 17) ст. 12.2. Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ); 18) ст. 12.3. Обязанность передачи ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ; в ред. Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ); 19) ст. 12.4. Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ; в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 236-ФЗ); 20) ст. 12.5. Установление иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения (введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ); 21) ст. 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения; 22) ст. 13.1. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с

утратой доверия (*введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ*); 23) ст. 13.2. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих (занимающих) должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, в связи с утратой доверия (*введена федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ; в ред. Федеральных законов от 03.07.2016 № 236-ФЗ, от 04.06.2018 № 133-ФЗ*); 24) ст. 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции (*введена Федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ*); 25) ст. 13.4. Осуществление проверок уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации (*введена Федеральным законом от 07.05.2013 № 102-ФЗ*); 26) ст. 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения; 27) ст. 15. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (*в ред. Федерального закона от 28.12.2017 № 423-ФЗ*).

В ст. 1 ФЗ РФ № 273 законодатель определяет *четыре основных понятия*: 1) коррупция; 2) противодействие коррупции; 3) нормативные правовые акты Российской Федерации; 4) функции государственного, муниципального (административного) управления организацией¹. Ряд важных определений закреплены в иных нормах данного закона, в частности в ст. 10 указывается *два определения*: 1) конфликт интересов; 2) личная заинтересованность.

Согласно ст. 2 рассматриваемого закона правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Рос-

¹ Более подробно см.: Орлов В. Н. Российский криминологический словарь. В 2 т. Т. 1. Официальные понятия и определения : учеб. пособие. М. : Криминологическая библиотека, 2017. 180 с. (Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»).

сийской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовые акты.

Несомненным достоинством действующего ФЗ РФ № 273 является регламентация основных принципов противодействия коррупции. В соответствии со ст. 3 данного закона противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

4. Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Первый в истории России Федеральный закон РФ № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» был подписан Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым 17 июля

2009 г.¹ Структура Федерального закона РФ от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – ФЗ РФ № 172) представлена *пятью статьями*.

В ст. 1 рассматриваемого закона приводится определение понятия «коррупциогенные факторы».

Статья 2 ФЗ РФ № 172 гласит, что основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее – органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

5. Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц,

¹ См.: Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федеральный закон РФ от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 04.06.2018). URL: <http://www.consultant.ru/>

замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Федеральный закон РФ № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» был подписан Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 3 декабря 2012 г.¹ Структура Федерального закона РФ от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – ФЗ РФ № 230) состоит из *18 статей*.

Согласно ст. 1 ФЗ РФ № 230 настоящий Федеральный закон в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга) в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом (далее – контроль за расходами), а также определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

6. Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»².

Девятнадцатого мая 2008 г. Президент Российской Федерации Д. А. Медведев подписал Указ № 815 «О мерах по проти-

¹ См.: О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федеральный закон РФ от 3 декабря 2012 № 230-ФЗ (ред. от 03.08.2018). URL: <http://www.consultant.ru/>

² См.: О национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы : указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 27. Ст. 4038. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2018).

водействию коррупции». Структура Указа Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 09.10.2017) «О мерах по противодействию коррупции»¹ (далее – Указ Президента РФ № 815) представлена *11 пунктами*. Данный Указ определяет порядок образования, основные задачи и иные вопросы, связанные с деятельностью Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее – Совет).

В соответствии с п. п. 1 и 2 Указа Президента РФ № 815 Председателем Совета является Президент РФ.

Основными задачами Совета являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Совет для решения возложенных на него основных задач:

- запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- приглашает на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений.

Для решения текущих вопросов деятельности Совета образуется президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Председателем президиума Совета является руководитель администрации Президента Российской Федерации.

¹ См.: О мерах по противодействию коррупции : указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 09.10.2017). URL: <http://www.consultant.ru/>

Согласно п. 7 Указа Президента РФ № 815 президиум Совета:

- 1) формирует повестку дня заседаний Совета;
- 2) рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета;

3) создает рабочие группы (комиссии) по отдельным вопросам из числа членов Совета, а также из числа представителей иных государственных органов, представителей общественных объединений и организаций, экспертов, ученых и специалистов;

4) рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих: государственные должности Российской Федерации, названные в подпункте «а» п. 1 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066; должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации; должности руководителей и заместителей руководителей Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и аппарата Счетной палаты Российской Федерации, а также вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов (абзац введён Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821);

5) по решению Президента Российской Федерации или руководителя Администрации Президента Российской Федерации рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих любые должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об иму-

тельстве и обязательствах имущественного характера, а также вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов (абзац введён Указом Президента РФ от 02.04.2013 № 309);

б) рассматривает заявления лиц, замещающих должность атамана войскового казачьего общества, внесённого в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (абзац введён Указом Президента РФ от 09.10.2017 № 472).

Председатель президиума Совета либо заместитель председателя президиума Совета ведет заседание президиума Совета. Для реализации решений президиума Совета могут даваться поручения Президента Российской Федерации. Решения президиума Совета оформляются протоколами.

В п. 8 Указа Президента РФ № 815 устанавливается, что председатель президиума Совета:

- а) формирует повестку дня заседаний президиума Совета;
- б) определяет направления деятельности созданных президиумом Совета рабочих групп (комиссий), а также утверждает их руководителей;
- в) организует обеспечение деятельности Совета, решает организационные и иные вопросы, связанные с привлечением для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ представителей общественных объединений, научных и иных организаций, а также ученых и специалистов;
- г) докладывает Совету о ходе реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, и иных мероприятий в соответствии с решениями Совета.

7. Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

Указ № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» был подписан Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым 21 сентября 2009 г.¹ (далее – Указ Президента РФ № 1065).

Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 09.08.2018) утверждает Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (далее – Положение), структура которого представлена 33 пунктами.

В соответствии с п. п. 2 и 3 Указа Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 руководителям федеральных государственных органов до 1 ноября 2009 г. предписывалось принять меры по обеспечению исполнения Положения, утверждённого настоящим Указом.

Постановлялось руководителям федеральных государственных органов (кроме федеральных государственных органов, названных в разделе II перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утверждённого Указом Президента Российской

¹ См.: О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению : указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 09.08.2018). URL: <http://www.consultant.ru/>

Федерации от 18 мая 2009 г. № 557) до 1 ноября 2009 г. создать подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определить должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), возложив на них следующие функции:

а) обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами (далее – требования к служебному поведению);

б) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе;

в) обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

г) оказание федеральным государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, утверждённых Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885, а также с уведомлением представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры Российской Федерации, иных федеральных государственных органов о фактах совершения федеральными государственными служащими, государственными служащими субъектов Российской Федерации или муниципальными служащими коррупционных правонарушений непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

д) обеспечение реализации федеральными государственными служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы Прокуратуры Российской Фе-

дерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

е) организация правового просвещения федеральных государственных служащих;

ж) проведение служебных проверок;

з) осуществление проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, а также сведений (в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений), представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (подп. «з» в ред. Указа Президента РФ от 19.09.2017 № 431);

и) подготовка указанными подразделениями кадровых служб (их должностными лицами) в соответствии с их компетенцией проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции;

к) взаимодействие с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности;

л) анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, сведений о соблюдении федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и соблюдении установленных для них запретов, ограничений и обязанностей, сведений о соблюдении гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с федеральной государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора

в случаях, предусмотренных федеральными законами, а также при осуществлении анализа таких сведений проведение бесед с указанными гражданами и федеральными государственными служащими с их согласия, получение от них с их согласия необходимых пояснений, получение от органов Прокуратуры Российской Федерации, иных федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, территориальных органов федеральных государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций информации о соблюдении федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну), изучение представленных гражданами или федеральными государственными служащими сведений, иной полученной информации (подп. «л» в ред. Указа Президента РФ от 19.09.2017 № 431);

м) осуществление проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений при заключении ими после увольнения с федеральной государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами (подп. «м» введён Указом Президента РФ от 08.03.2015 № 120).

8. Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации».

Двадцать первого сентября 2009 г. Президент Российской Федерации Д. А. Медведев подписал Указ № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограни-

чений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»¹ (далее – Указ Президента РФ № 1066). Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1066 (ред. от 15.05.2018) утверждает Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации (далее – Положение), структура которого представлена 22 двумя пунктами.

В соответствии с п. п. 2 и 3 Указа Президента РФ от 21.09.2009 г. № 1066 руководителям федеральных государственных органов до 1 ноября 2009 г. предписывалось принять меры по обеспечению исполнения Положения, утверждённого настоящим Указом.

Рекомендовалось органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании

¹ См.: О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации : указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1066 (ред. от 15.05.2018). URL: <http://www.consultant.ru/>

конфликта интересов и исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

9. Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Указ № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» был подписан Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым 1 июля 2010 г.¹ (далее – Указ Президента РФ № 821).

Указ Президента РФ № 821 (ред. от 19.09.2017) утверждает Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Положение), структура которого представлена 42 пунктами.

Согласно п. п. 7 и 8 Указа Президента РФ № 821 руководителям федеральных государственных органов в 2-месячный срок предписывалось: а) разработать, руководствуясь настоящим Указом, и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов; б) сформировать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов; в) принять иные меры по обеспечению исполнения настоящего Указа.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовалось: а) в 2-месячный срок разработать и утвердить положения о ко-

¹ См.: О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов : указ Президента РФ № 821 (ред. от 19.09.2017). URL: <http://www.consultant.ru/>

миссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (муниципальных служащих) и урегулированию конфликта интересов; б) руководствоваться настоящим Указом при разработке названных положений.

В соответствии с п. 3 рассматриваемого Положения основной задачей комиссий является содействие государственным органам: а) в обеспечении соблюдения федеральными государственными служащими (далее – государственные служащие) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами (далее – требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов); б) в осуществлении в государственном органе мер по предупреждению коррупции.

10. Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы».

Двадцать девятого июня 2018 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал Указ № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы»¹. Структура Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы представлена следующими *восемью разделами, включающими 43 пункта*.

Наименование разделов плана соответствует поставленным задачам. В. В. Путин определил, что мероприятия, предусмотренные настоящим Национальным планом, направлены на решение следующих основных задач:

– совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

¹ См.: О национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы : указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 27. Ст. 4038. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2018).

- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

Заслуживают внимания также и иные криминологические антикоррупционные нормы, содержащиеся в других нормативно-правовых актах:

1) Вопросы противодействия коррупции : указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613 (ред. от 15.07.2015);

2) О государственной гражданской службе Российской Федерации : федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.08.2018);

3) О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции : указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 (ред. от 19.09.2017);

4) О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.08.2018);

5) О некоторых вопросах противодействия коррупции : указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 (ред. от 15.07.2015);

6) О полиции : федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.08.2018);

7) О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (ред. от 19.09.2017);

8) О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы : указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 (ред. от 19.07.2018);

9) О системе государственной службы Российской Федерации : федеральный закон РФ от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016);

10) О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон РФ от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.08.2018);

11) О судебных приставах : федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 118-ФЗ (ред. от 29.12.2017);

12) Об исполнительном производстве : федеральный закон РФ от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 03.08.2018);

13) Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции : указ Президента РФ от 03.12.2013 № 878 (ред. от 14.06.2018);

14) Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : указ Президента РФ от 18.05.2009 № 557 (ред. от 03.07.2018);

15) Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состава президиума этого Совета : указ Президента РФ от 28.07.2012 № 1060 (ред. от 22.06.2018);

16) План противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2018–2020 годы, утв. директором ФСИН России Г. А. Корниенко 28.06.2018 (ред. от 08.08.2018), и др.

Криминологические антикоррупционные нормативно-правовые акты могут быть классифицированы по различным основаниям: 1) по историческим периодам применения; 2) по уровню функционирования; 3) по методу регулирования; 4) по форме; 5) по сфере деятельности; 6) по содержанию; 7) по субъекту принятия, применения; 8) по объекту регулирования; 9) по последствиям; 10) по характеру, количеству, качеству вносимых ими и внесённых в них изменений, дополнений и др. При этом перечень оснований не является закрытым и может быть дополнен в зависимости от специализации учёного, направленности той или иной школы, сферы, специфики, особенности исследования, применения и т. д.

6.2. Качество криминологического антикоррупционного законодательства

В русском языке термин «качество» определяется как «1. Совершенство существенных признаков, свойств, особенностей,

отличающих предмет или явление от других и придающих ему определённую. 2. То или иное свойство, признак, определяющий достоинство чего-нибудь»¹.

По мнению профессора В. И. Червонюка, «качество закона – это интегративное свойство, отображающее внутренне присущую содержанию и форме закона совокупность социальных и юридических характеристик (свойств), определяющих его правовую природу, то есть социальную адекватность государственных установлений, совершенство их юридической формы и вследствие этого – способность при соответствующих условиях и отношениях адресатов (граждан и их объединений) обеспечить правомерный характер их деятельности, способствовать конструктивному достижению фактических результатов, вытекающих из целей закона»².

На наш взгляд, вопросы, связанные с качеством криминологического антикоррупционного законодательства, следует рассматривать в нескольких аспектах: 1) в процессе законодательства, в том числе подготовке проектов, учёта, анализа замечаний по проекту, роли, заинтересованности, лоббирования интересов различных субъектов и т. д.; 2) в процессе применения, в том числе назначения, исполнения отдельных антикоррупционных мер, наличия противоречий, пробелов и т. д.; 3) в процессе претерпевания (или отбывания) лицом, в том числе возникновения потребности внесения изменений, дополнений и т. д.; 4) через эффективность, в том числе посредством анализа поставленных, достигнутых задач, целей, наступивших последствий и т. д.; 5) в процессе дальнейшего совершенствования антикоррупционного законодательства, в том числе в ходе обсуждения проблем, пробелов, коллизий и т. д., внесения изменений, дополнений и др.

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 1999. С. 270.

² Червонюк В. И. Качество закона: современная концепция и проблемы демократизации // Юридическая техника. 2014. № 8. С. 490–491.

Профессор Ю. В. Трунцевский считает, что «антикоррупционное законодательство Российской Федерации на данном этапе демонстрирует:

1) множественность образующих его нормативных правовых актов разной юридической силы и различной отраслевой принадлежности¹;

2) разнонаправленность этих актов (публичная и частная сферы);

3) отсутствие баланса в количестве актов, нацеленных на противодействие коррупции в публичной и частной сферах (подавляющее количество актов направлены на противодействие коррупции в публичной сфере)²;

4) отсутствие единства принципов законодательного регулирования противодействия коррупции в публичной и частной сферах;

5) низкий уровень систематизации антикоррупционного законодательства»³.

Обозначим и некоторые другие концептуальные проблемы, влияющие в целом на качество криминологического антикоррупционного законодательства или на отдельные процессуальные, процедурные аспекты его применения.

Во-первых, Российская Федерация ратифицировала ряд Конвенций⁴. Соответственно, действующее криминологическое

¹ Их общую массу составляют: 79 федеральных законов, 20 актов Президента Российской Федерации, 5 актов Правительства Российской Федерации, 830 актов федеральных органов исполнительной власти, 112 актов иных органов и организаций.

² 79 % общего количества нормативных правовых актов, нацеленных на противодействие коррупции, составляют акты, направленные на воспрепятствование коррупции в публично-правовой сфере, и только 18 % – в сфере бизнеса.

³ Трунцевский Ю. В. Лекция 3. Правовые основы противодействия коррупции в России // Правовое обеспечение борьбы с коррупцией : курс лекций / Л. И. Беляева и др. ; под ред. Ю. В. Трунцевского. М. : Академия управления МВД России, 2018. С. 50.

⁴ См.: О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции : федеральный закон РФ от 08.03.2006 № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 12. Ст. 1231; О ратификации Кон-

антикоррупционное законодательство России должно быть приведено в соответствие с требованиями данных международных правовых актов.

В этой связи, представляет определённый интерес положение ст. 26 «Ответственность юридических лиц» Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции 2003 г., согласно которому каждое государство-участник принимает такие меры, какие с учётом его правовых принципов могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией (ч. 1). При условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной (ч. 2). Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления (ч. 3). Каждое государство-участник, в частности, обеспечивает применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с настоящей статьёй, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные (ч. 4).

Заслуживает внимания и требует дополнительного криминологического-правового анализа ст. 20 «Незаконное обогащение» Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции 2003 г., которую, к сожалению, Российская Федерация не ратифицировала. Кстати, в соответствии с п. 1 ст. 1 ФЗ РФ от 08.03.2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции» само незаконное обогащение Российская Федерация не признаёт преступным.

венции об уголовной ответственности за коррупцию : федеральный закон РФ от 25.07.2006 № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3424; О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок : федеральный закон РФ от 01.02.2012 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 6. Ст. 622.

Согласно ст. 20 рассматриваемой Конвенции при условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т. е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать. Заметим, что возможность установления уголовной ответственности за незаконное обогащение толкуется в юридической литературе по-разному ¹.

Во-вторых, одна из самых концептуальных проблем современного действующего криминологического антикоррупционного законодательства, как и в целом всего законодательства в сфере борьбы с преступностью, – это *ошибочное или неточное толкование тех или иных определений и понятий*. Например, законодатель определяет понятие «противодействие коррупции» как более широкое, чем термин «борьба с коррупцией», что методологически наверно. Не следует забывать, что термин «борьба с преступностью» предусматривается в ст. 114 действующей Конституции РФ. Справедливо отмечается в юридической литературе, что «основной закон государства закрепляет именно термин «борьба с преступностью» исходя из философского (а не военно-спортивного, как принято в последнее время) понимания борьбы как процесса, соответствующего одному из основных законов диалектики – закону единства и борьбы противоположностей» ².

¹ См.: Чистяков А. А., Бугаевская Н. В. Конвенция ООН против коррупции в сравнении с нормами Уголовного кодекса Российской Федерации. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/konventsiya-oon-protiv-korrupsii-v-sravnenii-s-normami-ugolovnogo-kodeksa-rossiyskoy-federatsii>

² Нормативные правовые акты федерального уровня о профилактике преступлений : учеб. пособие / Е. Ю. Титушкина, Ю. В. Трунцевский, В. И. Старков, А. В. Аносов. М. : Академия управления МВД России, 2017. С. 6.

Кроме того, само определение коррупции не является идеальным¹ и требует дополнительной редакции.

Представляется, что в дальнейшем ст. 1 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе» ФЗ РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» должна быть дополнена не только другими понятиями и определениями, но и подвергнуться существенной редакции.

Отметим также, что и само название ФЗ РФ № 273 не является вполне логичным. На наш взгляд, целесообразней следовало бы именовать данный закон «О предупреждении коррупции», что в полной мере соответствовало бы не только содержанию норм данного закона, но и закреплённому в ст. 3 принципу «приоритетное применение мер по предупреждению коррупции». К тому же, напомним, что профилактика является только лишь одним из составных элементов предупреждения.

В-третьих, ощущается острая потребность в приведении ряда федеральных законов в соответствие друг с другом. В частности, более общий (базовый) криминологический источник – ФЗ РФ от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений» должен учитывать положения ФЗ РФ № 273, и наоборот. Это касается, прежде всего, форм и мер профилактического воздействия, которые определены в ФЗ РФ № 182 и в ФЗ РФ № 273, а также многих иных вопросов, касающихся соответствия одного закона другому.

В-четвертых, следует в срочном порядке привести криминологическое антикоррупционное законодательство отдельных субъектов РФ в точное и неукоснительное соответствие Федеральному законодательству. Здесь необходима полномасштабная криминологическая экспертиза всего криминологического антикоррупционного законодательства субъектов РФ с последующим реагированием.

Нельзя не отметить, что отдельные нормы законодательных актов субъектов РФ заслуживают внимания и являются наибо-

¹ Более подробно см.: Ишук Я. Г. Коррупция: вопросы теоретического осмысления // Сетевое издание «Академическая мысль». 2018. № 1. URL: https://mvd.ru/upload/site120/folder_page/010/368/829/AM_1_2_mart_2018.pdf

лее прогрессивными по сравнению с положениями федеральных законов. Так, например, в соответствии со ст. 3 Закона г. Москвы от 17.12.2014 № 64 (ред. от 29.11.2017) «О мерах по противодействию коррупции в городе Москве» одной из мер по противодействию коррупции в городе Москве является антикоррупционное образование и пропаганда. В ст. 6 ФЗ РФ № 273 подобной меры не предусматривается.

В-пятых, надлежит выработать и привести к единому подходу, знаменателю требования различных ведомственных источников (приказов, инструкций и др.) в различных сферах деятельности. В процессе этой работы имеет смысл подумать о создании координационного центра по совершенствованию антикоррупционного законодательства либо под эгидой Генеральной прокуратуры РФ, либо под эгидой Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Следовало бы также подготовить Типовой устав (или Наставление) о предупреждении коррупции для правоохранительных органов, который бы соединил все разрозненные приказы, инструкции, официальные методические рекомендации и т. д. и т. п.

В-шестых, качество того или иного закона напрямую зависит от его обязательного исполнения, отбывания (претерпевания) предупредительных мер, применения эффективных стимулирующих мер к правопослушному честному поведению, стремлению быть законопослушным гражданином. Если закон не исполняется, меры не отбываются и т. д., то закон не работает и, соответственно, ни о каком качестве закона и речи быть не может. Например, законодатель закрепил в ФЗ РФ № 273 ст. 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции». Однако эффективного механизма наступления ответственности в случае её неисполнения, увы, нет.

Здесь важен вопрос о реальной ответственности субъектов, как исполняющих, так и отбывающих (претерпевающих) меры антикоррупционного предупредительного воздействия, в том числе ограничений, запретов, обязанностей, требований и т. д., а также эффективном применении мер, стимулирующих

законопослушное поведение. Разработка теоретических основ криминологической ответственности, стимулирования законопослушного поведения, криминолого-исполнительных процессуальных положений по-прежнему очень актуальна и требует незамедлительного решения.

Ещё в 1980-е годы профессор Г. А. Аванесов отмечал, что «профилактическое воздействие, формируя ответственное отношение у членов общества к выполнению своей социальной роли, осуществляет контроль за этим, а также коррекцию поведения тех, кто уклоняется от выполнения своей социальной роли и обязанности. Такая коррекция выполняется (субъектами профилактики) именно путём профилактического воздействия (в отношении объектов профилактики). При этом используются присущие для профилактического воздействия средства и методы, меры убеждения и принуждения. Основное – это поощрение правомерного и порицание противоправного поведения¹. Здесь совершенно закономерна чёткая и детально регламентированная правом дифференциация ответственности субъектов и объектов профилактического воздействия. Оно (такое воздействие) должно сочетаться с ответственностью **каждого**, кто осуществляет профилактику, и **каждого**, в отношении кого она осуществляется. Принцип неотвратимости ответственности в этом случае получит полную реализацию. Он будет «внедрён» в весь процесс профилактического воздействия.

Для ответственного осуществления профилактической деятельности необходимо следующее:

– во-первых, чёткое определение круга должностных и общественных прав и обязанностей, компетенции каждого государственного органа (и должностного лица), общественной организации (представителя общественности), их полномочий в проведении профилактических мероприятий;

– во-вторых, исчерпывающее ознакомление этих органов и организаций, должностных лиц и представителей общественности со всем нормативным материалом, относящимся к сфере профилактики;

¹ См.: Закалюк А. П. Общественное воздействие и предупреждение правонарушений. Киев, 1975. С. 27.

– в-третьих, обеспечение их деятельности в организационном, материальном и техническом отношениях, т. е. создание всех необходимых условий для реального достижения целей профилактики, для выполнения ими своих обязанностей.

Все это – именно главное, основное. Если нет чёткости в определении компетенции, то обеспечить ответственность невозможно. Если нет знания нормативного материала, то нет и знания прав и обязанностей. Если деятельность не обеспечена организационно, материально и технически, то мало что дадут чувство долга, угроза «негативной» ответственности и её применение. Названные три «элемента ответственности» тесно связаны друг с другом и представляют собой единство «ответственного дела»¹.

Заметим также, что сам факт увольнения лица в связи с утратой доверия и внесение данного лица в реестр уволенных в связи с утратой доверия – это не решение проблемы, а исключительная, крайняя мера, сигнал о низкой эффективности проводимой предупредительной работы. Несомненно, профилактическая работа с такими лицами должна быть продолжена и в дальнейшем.

В-седьмых, в целях повышения качества закона, а также создания актуального, совершенного и соответствующего своему времени нормативно-правового акта следовало бы чётко и ясно представлять, какие цели преследует законодатель в процессе применения мер по профилактике коррупции, соответствующих ограничений, запретов, обязанностей, требований и т. д. При этом должны регламентироваться понятие, средства, критерии и степени оценки достижения той или иной цели.

В-восьмых, в целях объективного применения антикоррупционного законодательства, а в дальнейшем и повышения его качества следует создать киберпрограмму по отслеживанию правоприменения антикоррупционного законодательства, а так-

¹ Аванесов Г. А. Криминология и социальная профилактика: учебник. М. : Академия МВД СССР, 1980. С. 491–492; Аванесов Г. А. Криминология : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Академия МВД СССР, 1984. С. 446–448.

же контроля за честным, правопослушным поведением сотрудников правоохранительных органов. Такая программа должна учитывать все on-line операции, давать ежегодные заключения и т. д. и т. п. Сам сотрудник от этих обязанностей должен быть освобождён. Он должен вызываться только для разъяснений фактов, вызывающих сомнения или требующих дополнительного пояснения.

И, наконец, *в-девятых*, в целях криминологического антикоррупционного просвещения, мониторинга качества и эффективности применения криминологического антикоррупционного законодательства, дальнейшего его совершенствования следовало бы ежегодно проводить международный антикоррупционный форум (или конференцию, семинар, круглый стол и т. д.), где не только бы обсуждались проблемы, коллизии и пробелы действующего законодательства, но и предлагались конкретные пути по его совершенствованию, меры, направленные на повышение качества антикоррупционного законодательства, подводились итоги за определённый период, определялись задачи и цели на будущее. По ряду причин такая конференция может проводиться и в закрытом межведомственном или даже ведомственном режиме. А Резолюция и иные материалы такой конференции, например, в органах внутренних дел должны в обязательном порядке изучаться в рамках служебной подготовки.

Отметим также, что в течение ряда лет развивается частое криминологическое учение – криминокоррупциология. В целях совершенствования правотворческой антикоррупционной деятельности, криминологического антикоррупционного просвещения надлежит организовать изучение основ криминокоррупциологии не только депутатами законодательных собраний различного уровня, но и работниками правовых, кадровых управлений в различных сферах деятельности.

Таким образом, перечень мер, направленных на повышение качества криминологического антикоррупционного законодательства, весьма объёмен, требует дополнительного понимания и исследования.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Каковы криминологико-правовые основы предупреждения коррупционных преступлений?
2. Какие основные элементы подсистемы криминологических антикоррупционных нормативно-правовых актов вы знаете?
3. Назовите основные криминологические антикоррупционные источники и отдельные их положения.
4. Проанализируйте современное качество криминологического антикоррупционного законодательства.

Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы

1. *Нормативно-правовые акты и иные официальные документы*
 1. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2394.
 2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 26. – Ст. 2780.
 3. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов : указ Президента РФ № 821 (ред. от 19.09.2017). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 4. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федеральный закон РФ от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ (ред. от 03.08.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 5. О мерах по противодействию коррупции : указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 09.10.2017). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 6. О национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы : указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 27. – Ст. 4038. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.06.2018).

7. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению : указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 09.08.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 8. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации : указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1066 (ред. от 15.05.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 9. О противодействии коррупции : федеральный закон РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.08.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 10. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федеральный закон РФ от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 04.06.2018). – URL: <http://www.consultant.ru/>
 11. Обзор практики применения судами в 2014–2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции, утверждённый Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016. – URL: <http://www.consultant.ru/>
- II. *Учебники, пособия, монографии, лекции, статьи*
1. Аванесов, Г. А. Криминология / Г. А. Аванесов. – М., 1984.
 2. Громов, В. Г. Коррупция в России: борьба продолжается / В. Г. Громов // Российский криминологический взгляд. – 2014. – № 1. – С. 191–194.

3. Лопатина, Т. М. Моральная составляющая противодействия коррупции / Т. М. Лопатина // Российский криминологический взгляд. – 2008. – № 4. – С. 203–206.
4. Менкенов, Д. Б. К вопросу о противодействии организованной преступности и коррупции в современной России / Д. Б. Менкенов // Российский криминологический взгляд. – 2008. – № 4. – С. 274–277.
5. Нормативные правовые акты федерального уровня о профилактике преступлений : учеб. пособие / Е. Ю. Титушкина, Ю. В. Трунцевский, В. И. Старков, А. В. Аносов. – М. : Академия управления МВД России, 2017. – 60 с.
6. Орлов, В. Н. Лекция «Предупреждение коррупционных преступлений» / В. Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2019. – № 2.
7. Орлов, В. Н. Российский криминологический словарь. В 2 т. Т. 1. Официальные понятия и определения : учеб. пособие / В. Н. Орлов. – М. : Криминологическая библиотека, 2017. – 180 с. – (Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»).
8. Петровский, А. В. Административные нормативно-правовые акты как условия коррупции в Российской Федерации / А. В. Петровский // Российский криминологический взгляд. – 2005. – № 1. – С. 100–104.
9. Правовое обеспечение борьбы с коррупцией : курс лекций / Л. И. Беляева и др. ; под ред. Ю. В. Трунцевского. – М. : Академия управления МВД России, 2018. – 92 с.
10. Правовые основы предупреждения преступлений : учеб. пособие / Е. Ю. Титушкина, Л. И. Беляева, А. В. Аносов и др. – М. : Академия управления МВД России, 2018. – 120 с.
11. Чечель, Г. И. Некоторые вопросы борьбы с коррупцией / Г. И. Чечель // Российский криминологический взгляд. – 2014. – № 1. – С. 328–334.
12. Щедрин, Н. В. Принцип «основного звена» в противодействии коррупции / Н. В. Щедрин // Российский криминологический взгляд. – 2015. – № 2. – С. 428–430.

Глава 7. Предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков

Планируемые результаты освоения темы

В результате изучения главы обучающийся должен:

знать о международно-правовых основах противодействия незаконному обороту наркотиков, правовом регулировании профилактики незаконного оборота наркотиков в России на уровне федерального законодательства, подзаконном уровне правового регулирования профилактики наркопреступлений в Российской Федерации;

уметь ориентироваться в системе криминологического законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков и понимать характерные его особенности; оперировать основными понятиями и категориями наркокриминологического законодательства и давать квалифицированные юридические заключения и консультации по проблемам применения криминологического законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков;

владеть наркокриминологической терминологией, навыками применения наркокриминологического законодательства, работы с наркокриминологическими источниками, анализа различных законодательных криминологических проблем и коллизий в сфере незаконного оборота наркотиков.

7.1. Международно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотиков

Незаконный оборот наркотиков представляет существенную опасность для полноценного развития общественных отношений. Эта проблема подчеркивается на самом высоком международном уровне. В международных документах, посвященных вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков, отмечается, что незаконный оборот наркотиков представляет серьезную угрозу для здоровья и благополучия населения и негативно сказывается на социально-экономических отношениях.

Одним из основополагающих международных договоров, формирующих в настоящее время правовые основы профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, является *Единая конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 1961 г.)*, которая, как указано в ее Преамбуле, заменяет предыдущие международные договоры. СССР являлся подписантом данной конвенции. В силу для СССР она вступила в 1964 году и в настоящее время распространяет свое действие в соответствии с правоприменением договоров и на Российскую Федерацию.

В ст. 2 Конвенции 1961 г. устанавливается правовой режим веществ, подлежащих контролю. При этом в приложениях к данной конвенции содержатся пронумерованные перечни наркотических средств или препаратов, объединенные в Список I, Список II, Список III и Список IV.

Согласно ст. 2 Конвенции 1961 г. наркотики, включенные в Список I, подлежат всем мерам контроля, предусмотренным данной конвенцией. Наркотики из Списка IV имеют схожий правовой режим, однако в рамках национальных юрисдикций допускается возможность каждой стороной определять характер специальных мер контроля, в том числе возможность установления определенного количества наркотиков, допущенных в оборот для медицинских, научных и исследовательских целей (п. «б» ч. 5 ст. 2). В данный перечень входит, например, каннабис. Список II содержит перечень наркотиков, а Список III – препаратов, которые подлежат мерам контроля, предусмотренным для списка I, с некоторыми исключениями.

Важное профилактическое значение имеют положения ст. 3 Конвенции 1961 г., которая устанавливает порядок внесения изменений в указанные списки, в том числе с учетом появления новых веществ, позволяющих корректировать формы контроля за наркотиками.

В ст. 5 конвенции устанавливаются международные органы контроля в сфере незаконного оборота наркотиков – Комиссия по наркотическим средствам, осуществляющая научно-методическое обеспечение политики по противодействию наркотикам, и Международный комитет по контролю за наркотиками,

который непосредственно взаимодействует с национальными правительствами в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, осуществляя контроль и оказывая содействие.

В целом в положениях конвенции определяются механизмы сбора информации о допустимых потребностях в наркотиках для научных и медицинских целей и меры контроля за соблюдением в национальных юрисдикциях допустимых объемов производства, хранения и потребления наркотиков, а также культивирования наркотикосодержащих растений (ст. ст. 19–22). Данные меры позволяют ограничить доступ на теневой рынок наркотиков, снизить уровень их немедицинского потребления.

Особое место в Конвенции 1961 г. занимает ст. 23, в которой предусматривается порядок культивирования опиумного мака и порядок его оборота. Положения ст. 23 приняты в конвенции как эталон при формировании требований культивирования других наркотических средств – маковой соломки, кокаинового куста и каннабиса. В соответствии с данными положениями национальным государствам рекомендовано лицензировать деятельность по культивированию указанных растений, четко определять территории культивирования и размер используемых для этого земельных участков, а также характер действий земледельцев в отношении произведенной наркотико-содержащей продукции.

В ст. ст. 30–31 рассматриваемой конвенции устанавливаются правила торговли и распределения наркотиков. Эти рекомендации в рамках национальных юрисдикций призваны обеспечить рецептурное распределение наркотиков, а также ограничить объемы находящихся в фондах у хозяйствующих субъектов наркотиков допустимым лимитом, что позволяет более эффективно контролировать потребление наркотиков и исключить образование излишков, способных попасть на теневой рынок.

Международные правила торговли наркотиками предполагают обязательность осуществления контроля не независимо от правового режима торговых зон (например, в свободных портах и зонах свободной торговли), а также обязательное документальное сопровождение товара, подтверждающее легитимность производства, транспортировки и сбыта наркотиков. Данные

меры в целом имеют важнейшее значение для профилактики и пресечения международного наркотрафика.

Отдельно следует остановиться на ст. 35 Единой конвенции о наркотических средствах, где прописаны меры, применяемые для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В первую очередь следует отметить, что в рамках данной конвенции не проводится разницы между профилактикой правонарушений и борьбой с ними. Термин «борьба» используется как родовый, охватывающий как профилактические, так и репрессивные мероприятия. В целом в указанной норме предусмотрены следующие средства профилактики незаконного оборота наркотиков: координация превентивных и репрессивных мероприятий; оказание межгосударственной помощи в противодействии незаконному обороту наркотиков; обеспечение тесного и быстрого сотрудничества в данной сфере; предоставление информации, установленной конвенцией.

Важнейшие профилактические меры заложены в положениях ст. ст. 38 и 38 бис. указанной конвенции, где рекомендуется противодействовать немедицинскому употреблению наркотиков посредством медицинских и воспитательных мер, а также мер по социальной адаптации и ресоциализации, в том числе через специализированные центры, а также оказывать содействие в подготовке кадров, вовлеченных в эту деятельность.

В ст. 36 конвенции содержатся рекомендации по криминализации конкретных действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что способствует общей превенции. В данной же норме устанавливает и порядок экстрадиции лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. С учетом ст. 61 Конституции России некоторые из этих положений не могут быть применены Российской Федерацией.

Послевоенное поколение в демократических странах Запада (в первую очередь в США) в середине 60-х годов XX века, свободное от предрассудков, повлекших мировые войны, подвергло тотальной ревизии устоявшиеся моральные ценности, социальные отношения и политические взгляды, что привело к возникновению и быстрому развитию субкультуры хиппи, популяризирующих употребление наркотиков, а также иных

веществ, оказывающих галлюциногенное воздействие (например, ЛСД). Как следствие, стремительно развился рынок таких веществ. Единая конвенция о наркотических средствах не могла в полной мере противодействовать новой угрозе, что привело к принятию нового международного договора – **Конвенции о психотропных веществах** (Вена, 1971 г.), которая дополняла положения Конвенции 1961 г.. СССР не являлся подписантом конвенции, однако в 1976 г. ратифицировал ее, и в 1979 г. она вступила в силу, а в настоящее время распространяет своё действие и на Российскую Федерацию.

Конвенция 1971 г. во многом схожа с Конвенцией 1961 г. Предмет ее правового регулирования охватывает вопросы контроля над психотропными веществами, перечни которых также распределены по Спискам – Списку I, Списку II, Списку III и Списку IV.

При этом наибольшему контролю подвергаются психотропные вещества из Списка I (куда относится псилоцибин и ЛСД), использование которых для медицинских и научных целей ограничивается. Психотропные вещества из других списков подлежат более либеральным формам контроля. Требования к обороту этих веществ охватывают наличие лицензий на изготовление, а в случае с веществами из Списка II и III – еще и рецептов при их приобретении. В ст. 4 допускается возможность хранить путешествующим лицам «небольшое количество» веществ из Списков II, III и IV для личного потребления, а также использовать их в производственных целях для изготовления непсихотропных веществ. В ч. 2 ст. 5 Конвенции 1971 г. указано: «желательно», чтобы государства разрешали владение указанными веществами только на законных основаниях. В целом данные дефиниции способствуют приобщению населения к немедицинскому потреблению наркотиков. Например, Список II включает амфетамин, вызывающий зависимость.

В ст. 7 Конвенции 1971 г. содержится перечень профилактических средств, рекомендованных для профилактики незаконного оборота психотропных веществ, включенных в Список I, лицензирование, включающих: запрет на использование за исключением научных и медицинских целей; лицензирование

деятельности по производству и распределению психотропных веществ и надзор за этой деятельностью; введение правил ограничения продажи психотропных веществ объемами, соответствующими целям приобретения; ведение подробной регистрации движения психотропных веществ, используемых для научных и медицинских целей; запрещение и ограничение экспорта и импорта психотропных веществ.

Большое значение в противодействии незаконного оборота наркотиков играет и *Конвенция ООН по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ* (Вена, 1988 г.). СССР ратифицировал данную Конвенцию в 1990 г., в 1991 г. она вступила в силу и в настоящее время формирует правовые основы для государственной политики по противодействию незаконному обороту наркотиков в России.

Причины принятия Конвенции 1988 г. связаны со стремлением международного сообщества усилить противодействие теневому производству наркотиков, международному нарко-traфику, развитию транснациональной наркопреступности и отмыванию денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. Особенностью данной конвенции является ее яркий репрессивный характер, выраженный в формировании перечня действий, которые должны быть криминализованы. Данные действия в целом формируют понятие незаконного оборота наркотиков (в контексте пределов противоправного поведения), но кроме непосредственного оборота, предполагающего производство, движение и потребление наркотиков, охватывают и сопутствующие деяния, например легализацию денежных средств.

В ст. ст. 4–9 Конвенции 1988 г. предусматриваются механизмы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, выраженные в рекомендациях по конфискации наркотиков и имущества, применяемого для его изготовления, взаимодействия специализированных органов в рамках уголовного судопроизводства, а также розыскной деятельности. Профилактическое значение данных норм связана с реализацией общей превенции.

В ст. 12 конвенции формируются перечни веществ, объединенные в Таблицы I и II, и предусматриваются в том числе и

профилактические меры (п. 9) в части незаконного оборота данных веществ.

В 1998–1999 гг. Россия на платформе ООН подписала ряд протоколов и соглашений, в рамках которых взяла на себя обязательство придерживаться положений рассмотренных конвенций, а также привести свое законодательство в соответствие с международными стандартами в области противодействия незаконному обороту наркотиков.

Последним документом, принятым в рамках формирования международной повестки в части противодействия незаконному обороту наркотиков, явилась *Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН S-30/1 от 19.04.20016*, в которой мировое сообщество подтвердило свою решимость противодействовать незаконному обороту наркотиков. Учитывая, что данный документ относится к так называемому праву мягкой силы, он представляет интерес с точки зрения определения передовых технологий противодействия незаконному обороту наркотиков, к которым отнесены: меры профилактики немедицинского потребления наркотиков и развития социально опасных болезней (вирусного гепатита, СПИД и т. п.); меры лечения наркомании и сопутствующих социально опасных болезней; меры контроля за производством и распределением наркотиков; меры борьбы с наркопреступностью; профилактические меры общесоциального характера (развитие медицины, недискриминационная социальная политика, развитие образования и т. п.).

Важное влияние на формирование российского криминологического законодательства оказали и *международные договоры, принятые в рамках тех региональных организаций, участниками которых является Российская Федерация.*

В первую очередь интерес представляют договоры, принятые в рамках деятельности СНГ, и в первую очередь *Модельный закон стран – участников СНГ «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»* 2006 г., который устанавливает правовые и организационные основы государственной политики в сфере законного оборота наркотиков и организации противодействия их незаконному обороту, рекомендуемые для реализации в пределах национальных юрисдикций.

В ст. 6 Модельного закона устанавливаются принципы государственной антинаркотической политики, среди которых следует выделить принцип приоритетности мер по профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Во исполнение данного принципа в ст. 9, устанавливающей статус специально уполномоченного органа в области противодействия незаконному обороту наркотиков, указывается, что в полномочия данного органа входит выявление условий, способствующих незаконному обороту наркотиков, и принятие мер по их устранению.

Примечательной является также рекомендация создания национальных перечней наркотиков, их аналогов и прекурсоров, причем в Список I предлагается включить наркотики, гражданский оборот которых на территории государства запрещен (ст. 3), что свидетельствует о более строгом по сравнению с ООН подходе СНГ к оценке общественной опасности наркотиков.

В целом положения Модельного закона во многом повторяют нормы, содержащиеся в антинаркотических конвенциях ООН, адаптируя их к имплементации в национальное законодательство стран – участников СНГ. В частности, в Модельном законе определяются полномочия специализированных органов по контролю за незаконным оборотом наркотиков (Раздел II); устанавливаются обязательность лицензирования деятельности по обороту наркотиков и их прекурсоров (Раздел III); определяется режим осуществления оборота наркотиков, в том числе их производства, перевозки, отпуска, хранения, уничтожения и культивирования наркотикосодержащих растений (Раздел IV); определяется режим использования наркотиков в различных целях, в том числе в медицинских, в научных и учебных целях, в ветеринарии, в криминалистической и оперативно-розыскной деятельности и т. п. (Раздел V). В целом данные меры имеют профилактическое значение, устанавливая порядок контроля за оборотом наркотиков.

В Разделе VI предусматриваются общие меры по противодействию незаконному обороту наркотиков, среди которых ряд имеют ярко выраженное профилактическое значение: особенности взаимодействия различных органов по вопросам проти-

водействия незаконному обороту наркотиков (ст. 45); запрет пропаганды и рекламы наркотиков (ст. 49); порядок конфискации наркотиков, прекурсоров и оборудования, используемого для производства наркотиков. Важное профилактическое значение имеет и Раздел X рассматриваемого Модельного закона, где устанавливаются требования к медико-социальной помощи больным наркоманией. Особый интерес представляет ст. 103 «Профилактика наркомании», которая устанавливает ряд специально-криминологических мер, ориентированных на устранение причин и условий, способствующих развитию у населения интереса к немедицинскому потреблению наркотиков.

Значительное внимание в Модельном законе уделяется мерам борьбы с незаконным оборотом наркотиков – уголовно-правовым, административно-правовым и оперативно-розыскным, ориентированным на привлечение лиц, совершивших правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, к юридической ответственности.

На уровне Евразийского экономического союза (ЕАЭС) также создан механизм противодействия незаконному обороту наркотиков. Этот механизм закономерно носит экономический характер и затрагивает проблематику перемещения наркотиков через таможенную территорию ЕАЭС. Правовые основы данного механизма заложены в **Приложении № 10 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования»**. Предусмотренные данным правовым актом правила строгого документирования перемещения по территории ЕАЭС наркотиков направлены на профилактику контрабанды наркотиков и организации транснационального наркотрафика.

Таким образом, международно-правовое регулирование противодействия незаконному обороту наркотиков имеет комплексный, системный и разноуровневый характер и способствует формированию правовых основ антинаркотической политики на национальном уровне, в том числе правовых основ профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации.

7.2. Правовое регулирование профилактики незаконного оборота наркотиков в России на уровне федерального законодательства

Система законодательства Российской Федерации, формирующая основы предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, имеет многоуровневый характер. Особое место в этой системе занимают федеральные законы, которые устанавливают организационно-правовые основы профилактики наркопреступлений.

По степени правовой силы над уровнем федерального законодательства находятся уровни Конституции России и конституционных законов, которые не содержат специальных норм, формирующих правовые начала предупреждения незаконного оборота наркотиков. Вместе с тем на данных уровнях содержатся общие положения, которые так или иначе затрагивают рассматриваемые нами вопросы.

Так, в ст. 41 *Конституции РФ* отмечено, что в Российской Федерации поощряется деятельность, направленная на укрепление здоровья населения, что демонстрирует значимость здоровья населения как самостоятельного объекта государственной политики.

Уровень федерального законодательства, определяющего основы профилактики незаконного оборота наркотиков, следует разделить на два подуровня: общий и специальный. В рамках общего уровня представлены федеральные законы, предмет правового регулирования которых значительно шире вопросов профилактики незаконного оборота наркотиков (*ФЗ РФ от 23.06.2016 № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»* (далее – *ФЗ РФ № 182-ФЗ*) либо касается этих вопросов опосредованно (Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ и т. д.).

Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» устанавливает организационно-правовые основы системы профилактики правонарушений в целом и определяет общие правила ее функционирования. Соответ-

ственно данный федеральный закон так или иначе формирует правовые основы для предупреждения любого вида преступлений, в том числе и в сфере незаконного оборота наркотиков.

Обращает на себя внимание, что в п. 9 ч. 1 ст. 6 указанного федерального закона противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров определяется в качестве самостоятельного направления профилактики правонарушений, что подчеркивает значимость данного направления деятельности. При этом подобную формулировку следует воспринимать в двух аспектах.

Во-первых, подчеркивается значимость самого объекта профилактического воздействия – сфера незаконного оборота наркотиков. Доля наркопреступности в общей структуре преступности достигает 9,4 %, причем количество тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков составляет порядка 75 %. Разумеется, с учетом специфики общественной опасности данной преступности, выраженной в подрыве здоровья населения, как социально-демографической и социально-экономической категории, а также с учетом взятых Российской Федерацией международных обязательств по противодействию незаконному обороту наркотиков данная сфера закономерно стала предметом специального правового регулирования в рамках общей системы профилактики правонарушений.

Во-вторых, необходимо обратить внимание на формулировку в ст. 6 ФЗ РФ №182-ФЗ, где речь идет не о профилактике, а о противодействии. Этот момент требует отдельного рассмотрения. В действующем законодательстве нет легального определения термина «противодействие незаконному обороту наркотиков», хотя в Федеральном законе РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах» содержится целая глава, посвященная данному направлению деятельности, содержание которой не позволяет однозначно определить сущность противодействия незаконному обороту наркотиков.

При этом на уровне федерального законодательства можно выделить группу нормативных правовых актов, связанных с противодействием угрозам национальной безопасности – кор-

рупции, экстремизму и терроризму, где дается определение противодействия правонарушениям. Если проанализировать ФЗ РФ от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ФЗ РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ФЗ РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и сопутствующие им документы стратегического планирования, то становится ясно, что противодействие правонарушениям представляет собой деятельность определенных субъектов, реализуемую по трем основным направлениям: 1) профилактика (предупреждение, в том числе выявление и устранение причин и условий правонарушений); 2) борьба (выявление, пресечение, предупреждение (в контексте предотвращения), раскрытие и расследование правонарушений); 3) минимизация и ликвидация последствий правонарушений.

То есть противодействие незаконному обороту наркотиков, которое также оценивается как угроза национальной безопасности, охватывает все формы воздействия на преступность и на всех стадиях ее развития: на стадии причин и условий преступности (профилактика), на стадии замышляемых, подготавливаемых и совершаемых преступлений (борьба с преступностью), на стадии последствий преступности (минимизация и ликвидация данных последствий). Таким образом, законодатель определил, что в целом в рамках системы профилактики преступности в России необходимо всецело реализовывать весь комплекс мер противодействия незаконному обороту наркотиков, а не только его профилактику. Это вполне закономерно, учитывая характер взаимосвязи преступности в сфере незаконного оборота наркотиков с общей преступностью.

Эта взаимосвязь выражается в способствовании развития других видов преступности: организованной, экономической, рецидивной, профессиональной, коррупционной, экстремистской, террористической, для которых незаконный оборот наркотиков является одним из механизмов формирования финансовых фондов либо обеспечения преступных целей. Помимо этого, незаконный оборот наркотиков продуцирует преступное поведение в контексте непосредственного немедицинско-

го потребления наркотиков, когда преступления совершаются под воздействием наркотических средств или психотропных веществ (доля таких преступлений составляет порядка 0,4 %) либо когда преступления совершаются в целях приобретения наркотиков (хищения, нападения и т. п.). Только посредством комплексного воздействия на незаконный оборот наркотиков можно осуществлять профилактику преступлений в целом.

Уголовный закон РФ и Кодекс об административных правонарушениях РФ устанавливают противоправность и наказуемость правонарушений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков. Учитывая, что целью как уголовного, так и административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, реализуемое в первую очередь в рамках общей и частной превенции, данные федеральные законы также имеют общий характер в правовой системе профилактики наркопреступлений.

В *Уголовном кодексе Российской Федерации* преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков посвящены ст. ст. 228–230 УК РФ, ст. ст. 231–233 УК РФ и ст. 234.1 УК РФ. Данные нормы устанавливают уголовную ответственность как за целые циклы незаконного оборота запрещенных веществ (ст. 234.1 УК РФ), так и за отдельные его компоненты (ст. ст. 228, 228.1 УК РФ), а также за нарушения правил законного оборота (ст. ст. 228.2, 230 УК РФ) и действия, способствующие незаконному обороту наркотиков (ст. ст. 230, 232 УК РФ). При этом специальная уголовная ответственность за преступления, связанные с легализацией имущества, полученного в результате незаконного оборота наркотиков, а также создание организованной группы или преступного сообщества с целью незаконного оборота наркотиков, как рекомендует Конвенция 1988 г., в уголовном законе России не предусмотрена. Виновные в совершении данных преступлений лица несут ответственность по общим нормам.

В *Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях* ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков предусматривается ст. ст. 6.8–6.10. Профилактическая значимость данных норм проявляется в первую очередь в том, что они устанавливают ответственность

за потребление наркотиков, то есть являются средством борьбы с первичной причиной незаконного оборота наркотиков.

Помимо этого, важное значение в формировании правовых основ предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков имеют и нормативные правовые акты уровня федеральных законов, определяющих организационно-правовые основы отдельных видов органов исполнительной власти (например, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»), в чьи полномочия входит противодействие незаконному обороту наркотиков.

К специальным федеральным законам, формирующим правовую основу системы профилактики наркопреступлений, относится **Федеральный закон РФ 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»** (далее – **ФЗ РФ № 3-ФЗ**), который устанавливает основы государственной политики в области оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту.

В ст. 1 данного федерального закона раскрывается понятийно-категориальный аппарат, связанный с видом наркотиков, процессами их производства и оборота, а также отдельными компонентами противодействия их незаконному обороту. При определении понятий «наркотическое средство», «психотропное вещество», «прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ» просматривается связь с конвенциями ООН 1961, 1971 и 1988 гг. и подчеркивается, что контроль за этими веществами является обязательством России перед международным сообществом. В целом структура и положения ФЗ РФ № 3-ФЗ во многом схожи с положениями указанных конвенций (особенно Конвенции ООН 1988 г.) и Модельного закона СНГ «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», что отражает преемственность на национальном уровне в Российской Федерации международных стандартов в этой области.

При анализе ст. 1 ФЗ РФ № 3-ФЗ обращает на себя внимание отсутствие определения термина «профилактика незаконного оборота наркотиков». Вместе с тем в данной статье определяется категория «профилактика немедицинского потребления

наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» как совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании. Как мы видим, данный термин описывает широкую область государственного управления, охватывающую самые разные сферы общественных отношений и предполагающую самые разные средства, меры и формы профилактического воздействия как общесоциального, так и специально-криминологического характера.

Причем выделение в качестве объекта профилактического воздействия не незаконного оборота наркотиков, а немедицинское потребление наркотиков и наркоманию формально логически сужает сам объект, поскольку предполагает преобладание среди средств и форм профилактики мер медицинского характера, в то время как факторы, способствующие развитию контрабанды наркотиков, нарушению квотирования производства наркотиков, нарушению порядка лицензирования деятельности по обороту наркотиков и т. п., требуют в первую очередь иных мер. И хотя воздействие на факторы, способствующие немедицинскому потреблению наркотиков и развитию наркомании, опосредованно в любом случае оказывает влияние как на незаконный оборот наркотиков, так и на наркопреступность в целом, сказанное требует более широкого определения объекта рассматриваемого направления деятельности — до незаконного оборота наркотиков.

Помимо этого, в ст. 1 ФЗ РФ № 3 содержится определение понятия «профилактические мероприятия», которое затрагивает в первую очередь медицинский аспект предупреждения незаконного оборота наркотиков, что в целом указывает на определенную тенденциозность данного федерального закона, опирающегося в первую очередь на медицинский формы и методы профилактики незаконного оборота наркотиков.

В рассматриваемом федеральном законе также устанавливаются перечни наркотиков и их прекурсоров (Списки I–IV), ограниченных к обороту на территории Российской Федерации,

содержание которых раскрывается на уровне подзаконного нормативного правового регулирования. Правовой режим данных перечней определяется ст. 14, согласно которой наркотики и их прекурсоры из Списка I запрещены к обороту за исключением научных и учебных целей и целей борьбы с наркопреступностью, наркотики из Списка II и Списка III, помимо этого, могут использоваться в медицинских целях, а оборот прекурсоров из Списка IV подлежит государственному контролю. Помимо этого в ст. ст. 2.1 и 2.2. определяется правовой режим Перечня наркотикосодержащих растений и Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ.

В ст. 4 ФЗ РФ № 3-ФЗ определяются принципы государственной политики в сфере незаконного оборота наркотиков, которые исходят из общих международно-правовых начал. Обращает на себя внимание, что законодатель выделил в качестве самостоятельного принципа приоритет профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В главе II рассматриваемого закона устанавливаются организационные основы деятельности в сфере оборота наркотиков, что позволяет определить субъектов профилактики наркопреступлений, представленных в виде широкой системы, охватывающей как специализированные субъекты (в том числе специально-уполномоченный орган), так и неспециализированные субъекты профилактики как на федеральном, так и региональном уровнях управления.

В главах III–V ФЗ РФ № 3-ФЗ определяются меры контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, соблюдение которых в целом имеет важнейшее профилактическое значение, поскольку позволяет не допустить поступление в незаконной оборот наркотиков. Данные меры охватывают квотирование производства наркотиков, особенно культивирования наркотикосодержащих растений, особенности переработки и хранения наркотиков, порядок отпуска, реализации и распределения наркотиков, особенности использования наркотиков в правомерных целях.

Особенности противодействия незаконному обороту наркотиков определены в главе VI, однако система противодействия

в рамках обобщения видов образующей ее деятельности не представлена. Оценка совокупности описанных в главе мер позволяет оценивать их как связанные с борьбой с незаконным оборотом наркотиков (выявлением, пресечением, предотвращением, раскрытием и расследованием правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков) – исполнение запросов (ст. 43), медицинское освидетельствование (ст. 44), проведение контролируемой поставки и проверочной закупки (ст. 49), ликвидация юридического лица (ст. ст. 51–52), либо со специально-криминологической профилактикой наркопреступлений – ограничения для отдельных видов деятельности (ст. 45), запрещение пропаганды в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 46), осуществление контроля за оборотом наркотиков (ст. 48 УК РФ).

Эта направленность закономерно отразилась и на субъектах противодействия незаконному обороту наркотиков (ст. 41), представленных преимущественно федеральными органами исполнительной власти силового блока (Министерство внутренних дел РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Следственный комитет РФ и т. д.) и прокуратурой. При этом на МВД России возложена функция по координации деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотиков (ч. 2 ст. 41). Физические лица, общественные организации и объединения как субъекты противодействия не упоминаются. Таким образом, ФЗ РФ № 3-ФЗ не поддерживает той системы противодействия правонарушениям, которая закреплена в федеральном законодательстве, – противодействия экстремизму, терроризму и коррупции.

Тем не менее элементы этой системы в указанном федеральном законе присутствуют. Так, в главе VI.I определены организационные основы профилактики незаконного потребления наркотиков и наркомании в целом. Среди субъектов профилактики немедицинского потребления наркотиков, помимо исполнительных органов государственной власти, определены органы местного самоуправления, а также граждане и организации независимо от форм собственности, которые могут самостоятельно разрабатывать и реализовывать комплексы профилактических мероприятий (ст. 53.1).

Тенденциозность профилактической системы незаконного оборота наркотиков, заложенной в рассматриваемом федеральном законе и связанной с преобладанием медицинских форм воздействия, наиболее ярко проявляется в ст. 53.4, где содержится перечень таких профилактических мероприятий и описывается порядок их реализации: социально-психологическое тестирование, профилактические медицинские осмотры, направление в специальную медицинскую организацию для оказания наркологической помощи. В ст. 53.2 предусматривается также такая форма профилактики, как пропаганда здорового образа жизни.

Однако следует отметить, что помимо непосредственно медицинских форм профилактического воздействия закон предусматривает и другие методы. Так, при описании полномочий субъектов профилактики незаконного потребления наркотиков и наркомании (ст. 53.2) предусматривается возможность выявления детерминант немедицинского потребления наркотиков, которые, имея самую разнообразную природу и характер происхождения, предполагают возможность реализации самых разных (в том числе общесоциальных) средств, форм и методов профилактического воздействия.

Последствием преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков является формирование у потребителей пристрастия к потреблению наркотиков, вплоть до развития наркомании. Соответственно глава VII ФЗ РФ № 3-ФЗ, формирующая организационно-правовые основы помощи больным наркоманией и их социальной реабилитации, регулирует вопросы, связанные с минимизацией и ликвидацией части последствий наркопреступлений.

Таким образом, на федеральном уровне правового регулирования профилактики наркопреступлений воспроизводятся основные международно-правовые стандарты в этой сфере. При этом установленная организационно-правовая система профилактики наркопреступлений в большей степени ориентирована на профилактику потребления наркотиков, а устранение детерминант наркопреступлений носит недостаточно выраженный характер.

7.3. Подзаконный уровень правового регулирования профилактики наркопреступлений в Российской Федерации

Правовые основы предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на подзаконном уровне представлены в первую очередь указами Президента Российской Федерации, которые устанавливают основные направления государственной политики в области противодействия преступности в целом и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в частности, и постановлениями Правительства России, обеспечивающими деятельность по профилактике наркопреступлений.

В Российской Федерации государственная антинаркотическая политика (наряду с политикой по противодействию коррупции, экстремизму и терроризму) носит относительно обособленный характер, поскольку требует особой интенсификации усилий субъектов противодействия незаконному обороту наркотиков. Предпосылки этого определяются в *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации* (Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683), в ст. 22 которой деятельность преступных организаций и группировок в сфере незаконного оборота наркотиков оценивается как одна из основных угроз государственной и общественной безопасности. При этом подчеркивается роль в наркоторговле транснациональной организованной преступности.

Не случайно, что разработанная на основе данной Стратегии *Концепция общественной безопасности в РФ* (утверждена Президентом РФ от 14.11.2013 № Пр-2685) в подп. «а» ст. 5 выделила предупреждение преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в качестве одной из мер в рамках долгосрочного планирования политики по обеспечению общественной безопасности Российской Федерации. В ст. 12 Концепции также отмечается, что преступность в сфере незаконного оборота наркотиков является одной из основных источников угроз общественной безопасности.

В целом указанные документы обосновывают выделение противодействия незаконному обороту наркотиков и в рамках

нее профилактику наркопреступности в качестве обособленных направлений государственной политики. Документом, определяющим самостоятельность рассматриваемого направления государственной политики, является *Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года* (Указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733, (Далее – Стратегия), которая определяется как документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, направленные на реализацию государственной антинаркотической политики.

В Стратегии не дается определения антинаркотической политики. Однако в п. «а» ст. 4 представлена категория «антинаркотическая деятельность», которая рассматривается в двух аспектах: как деятельность в сфере оборота наркотиков и деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. При этом структура последней включает:

1) раннее выявление незаконного потребления наркотиков, что представляет из себя элемент профилактики преступности, опирающейся на применение медицинских форм и методов профилактики;

2) постепенное уменьшение числа больных наркоманией, что отчасти охватывает минимизацию и ликвидацию последствий незаконного оборота наркотиков;

3) сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, что формально логически предполагает как профилактику, так и борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

Таким образом, определенные в Стратегии направления противодействия незаконному обороту наркотиков в целом соответствуют формируемой структуре противодействия угрозам национальной безопасности, однако применяемые законодателем формулировки требуют конкретизации.

В п. «б» ст. 4 Стратегии дается определение наркотиков, которое охватывает наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также наркосодержащие растения и их прекурсоры, что в целом значительно упрощает понятийно-категориальный

аппарат и избавляет правоприменительную и нормотворческую лексику от необходимости формулирования сложных конструкций.

В разделе II Стратегии дается общая характеристика нарко-ситуации в Российской Федерации в динамике с 2010 г., указываются предпринимаемые меры в области противодействия незаконному обороту наркотиков; дается общая характеристика состояния наркопреступности в России, объем которой в 2019 г. составил 9,4 %; отмечаются медицинские показатели, отражающие число потребителей наркотиков без назначения врача, число лиц, отравившихся наркотиками, число заболевших наркоманией и число умерших от потребления наркотиков; представляются данные социологических исследований в данной области, в соответствии с которыми 1,3 % населения нашей страны потребляют наркотики как регулярно, так и эпизодически.

В разделе III Стратегии указываются основные угрозы национальной безопасности в сфере незаконного оборота наркотиков, которые выражаются в попытках дестабилизации международной системы контроля за оборотом наркотиков; расширении рынков сбыта наркотиков; появлении новых форм противоправной деятельности и конспирации каналов сбыта наркотиков; использовании новейших финансовых инструментов в целях легализации доходов от наркобизнеса; масштабном использовании сети «Интернет» для пропаганды незаконного оборота наркотиков; использовании доходов от наркобизнеса для финансирования террористической деятельности; недостаточной эффективности профилактической деятельности. Последняя угроза отражает определенные недостатки правового регулирования сферы профилактики незаконного оборота наркотиков, не охватывающего конкретные формы и методы предупреждения незаконного оборота наркотиков немедицинскими методами.

Стратегические цели антинаркотической политики определены в ст. 10 Стратегии и охватывают:

- 1) сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления;
- 2) снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков;

3) формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

В ст. ст. 13–14 Стратегии приводится широкий перечень мероприятий, которые по сути своей являются профилактическими. Обращает на себя внимание широкая представленность этих мероприятий. Так, в ст. 13 представлены мероприятия, направленные на совершенствование антинаркотической деятельности, включающие 16 разновидностей (такие как, например, пресечение незаконного оборота наркотиков в местах проведения культурно-массовых мероприятий, выявление и пресечение в сети «Интернет» ресурсов, используемых для пропаганды и распространения наркотиков и т. п.), а в ст. 14 – меры профилактики и раннего выявления немедицинского потребления наркотиков, охватывающие 10 разновидностей (например, развитие системы подготовки кадров в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков, активное вовлечение добровольцев в реализацию антинаркотической политики). Причем каждая из данных мер предполагает реализацию множества форм, позволяющих ее обеспечить. К сожалению, данные обеспечительные формы и методы профилактики в Стратегии не описываются.

Интерес представляют и положения ст. 15 рассматриваемой Стратегии, где названо 8 мер, направленных на минимизацию и ликвидацию последствий незаконного оборота наркотиков, которые во многом также имеют профилактическое значение (например, совершенствование раннего выявления употребления наркотиков, развитие системы социальной реабилитации потребителей наркотиков).

В ст. 16 Стратегии описываются меры, направленные на сокращение количества преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, анализ которых позволяет однозначно прийти к выводу, что под данным направлением антинаркотической деятельности понимается борьба с правонарушениями, выраженная в их выявлении, пресечении, предотвращении, раскрытии и расследовании.

Существенное внимание в Стратегии уделяется международному сотрудничеству в сфере противодействия незаконному

обороту наркотиков (ст. 17). При этом подчеркивается особая координирующая роль ООН и его специализированных органов в сфере контроля за оборотом наркотиков, а также развитием и расширением сотрудничества с зарубежными странами в сфере борьбы с наркоугрозой.

В разделе V Стратегии описываются механизмы ее реализации, которые определяют полномочия координирующего органа – Государственного антинаркотического комитета на федеральном уровне и государственных антинаркотических комиссий на региональных уровнях в сфере реализации государственной антинаркотической политики. Комитет разрабатывает и утверждает План реализации данной Стратегии на федеральном уровне, а комиссии разрабатывают на основании Стратегии перечни приоритетных направлений (план мероприятий), мероприятия которых включаются в государственные программы субъектов РФ. На муниципальном уровне реализация Стратегии осуществляется на основании планов мероприятий, утвержденных главами муниципальных образований, при этом утвержденные мероприятия включаются в соответствующие муниципальные программы.

Данные положения предопределяют вектор развития регионального, муниципального и локального правового регулирования противодействия незаконному обороту наркотиков (в том числе профилактики наркопреступлений) в рамках разработки и утверждения соответствующих планов и программ, а также нормативных правовых актов, определяющих правовой статус субъектов противодействия незаконному обороту наркотиков на региональном, муниципальном и локальном уровнях.

В целом следует отметить высокий организационный уровень Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2030 г., несмотря на наличие определенных правовых коллизий и пробелов в понятийно-категориальном аппарате. Во многом Стратегия компенсирует недостатки ФЗ РФ № 3-ФЗ, формируя более целостный механизм профилактики наркопреступлений без перекоса в сторону преобладания медицинских форм воздействия на ее причины.

Важное значение в правовом регулировании профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков играет нормотворчество Правительства РФ. В первую очередь, следует отметить группу постановлений, определяющих перечни наркотиков. Данные нормативные правовые акты являются важнейшим инструментарием, необходимым для предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, поскольку позволяют четко определить предмет преступного посягательства. Название данных документов отражает их содержание:

1) *Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681)*. В данном документе содержатся Списки I–IV, соответствующие положениям ФЗ РФ № 3-ФЗ. Примечательно, что в Списке I (запрещенных наркотиков) отмечен каннабис (марихуана), правовой режим которого в соответствии с международным законодательством предполагает использование данного наркотического средства в медицинских целях, в то время как в российском законодательстве использование каннабиса допускается только в учебных, научных, экспертных целях, а также при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

2) *Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации... (Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2010 г. № 934)*. В данном документе помимо означенного перечня приводятся показатели крупного и особо крупного размера культивирования указанных растений.

Дополняет указанные документы Постановление Правительства РФ *«Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений...» (от 1 октября 2012 г. № 1002)*.

Таким образом, уровень подзаконных нормативных правовых актов отчасти компенсирует недостатки правового регулирования профилактики наркопреступлений на уровне фе-

дерального законодательства. Важнейшую роль в этом играет документ стратегического планирования антикоррупционной деятельности, который не только развивает инструменты, обеспечивающие реализацию федерального законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, но и формирует общее представление о пределах и возможностях профилактики наркопреступлений.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте роль и значение ООН в противодействии незаконному обороту наркотиков.
2. Раскройте правовые основы формирования термина «наркотики» и определите его содержание.
3. Какова система субъектов противодействия незаконному обороту наркотиков в соответствии с федеральным законодательством России?
4. Какие основные направления противодействия преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков вы знаете?
5. В чем состоит проблематика правового регулирования профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в России?
6. Что вы знаете о федеральном уровне правового регулирования профилактики наркопреступлений в России?
7. Раскройте особенности правового регулирования профилактики наркопреступлений в России на уровне подзаконных нормативных правовых актов.
8. Каков механизм реализации антинаркотической Стратегии в России?

Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы

- 1. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы*
 1. Конвенция о наркотических средствах. Женева, 19 февраля 1925 года // Распублкована в Собр. Зак. за 1937 г. Отд. I. – № 17. – Ст. 106.

2. Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств. Женева, 13 июля 1931 года // Распубликована в Собр. Зак. за 1937 г. – Отд. II. – № 17. – Ст. 107.
3. Единая конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 22. – Ст. 2269.
4. Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21 февраля 1971 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск XXXV: Действующие договоры, соглашения и конвенции, вступившие в силу между 1 января и 31 декабря 1979 г. – М. : Междунар. отношения, 1981. – 448 с.
5. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации, выпуск XLVII. – М., 1994. – 445 с.
6. Заключительный документ специальной сессии ГА ООН 2016 года по мировой проблеме наркотиков Нью-Йорк, 19–21 апреля 2016 года : резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 апреля 2016 года S-30/1 [Электронный ресурс] // Офиц. сайт ООН. – URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/S-30/1>.
7. О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах: Модельный закон, принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ (Постановление № 27-6 от 16 ноября 2006 г.) [Электронный ресурс] // Законодательство стран СНГ. – URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=63033;
8. Положение о ввозе на Таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с Таможенной территории Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: решение Коллегии Евразийской экономической

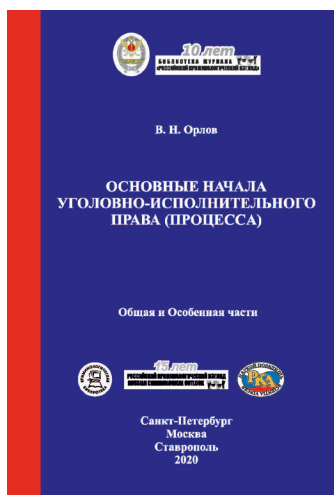
- комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 (ред. от 11.08.2020) // Таможенный Вестник. – 2010. – Июнь. – № 11,12.
9. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 2020. – 4 июля. – № 144.
 10. О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ; ред. от 26.07.2019 // СЗ РФ. – 1998. – № 2. – Ст. 219.
 11. О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ; ред. от 08.12.2020 // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.
 12. О противодействии терроризму : федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ; ред. от 18.04.2018, с изм. от 08.12.2020 // СЗ РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.
 13. О противодействии коррупции : федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ; ред. от 31.07.2020 // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
 14. Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ; ред. от 8 декабря 2020 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
 15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ; ред. от 22 декабря 2020 // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.
 16. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. – 2016. – № 1 (часть II). – Ст. 212.
 17. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 23 ноября 2020 № 733 // СЗ РФ. – 2020. – № 48. – Ст. 7710.
 18. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года : утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753 // ИПП Гарант.ру.
 19. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685 // ИПП Гарант.ру.

20. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681; в ред от 3 декабря 2020 г. // СЗ РФ 1998. – № 27. – Ст. 3198.
21. Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры : постановление Правительства РФ от 27 ноября 2010 г. № 934; ред от 29 июля 2020 г. // СЗ РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6696.
22. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 1 октября 2012 г. № 1002; ред от 29 июля 2020г. // СЗ РФ 2012. – № 41. – Ст. 5624.

II. *Учебники, пособия, монографии, лекции, статьи*

1. Криминология : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция» // Я. Л. Алиев [и др.] ; под ред. С. В. Иванцова, Е. А. Антонян. – 5-е изд. перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2021. – 319 с.

2. Михайлов, А. Е. Проблемные вопросы правового регулирования термина «противодействие незаконному обороту наркотиков» / А. Е. Михайлов // Актуальные проблемы публичного права : сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции / редколлегия: О. Н. Дядькин (пред.) [и др.]. – Владимир : Издательство «Шерлок-Пресс», 2020. – С. 355–360
3. Михайлов, А. Е. Правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков / А. Е. Михайлов, В. В. Рябчиков, С. А. Семенов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2020. – № 5. – С. 241–243.
4. Михайлов, А. Е. Преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: состояние и тенденции / А. Е. Михайлов, С. А. Семенов, И. А. Тараканов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2020. – № 10. – С. 154–157.



Уважаемые авторы и читатели!

В 2020 году опубликован первый учебник по уголовно-исполнительному процессу под эгидой Университета ФСИН России»: Орлов В. Н. Основные начала уголовного исполнительного права (процесса). Общая и Особенная части (СПб. : Университет ФСИН России; М. : Криминологическая библиотека; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2020).

Скачать данный учебник можно на официальном сайте журнала «Российский криминологический взгляд» и Криминологической библиотеки по следующим доменным именам:

<http://criminology.ru;>

<http://criminology.pro;>

<http://криминология.рф.>

Обращаем внимание, что доступ к изданию возможен только после вашей регистрации на сайте.

РАЗДЕЛ 2. ИЗБРАННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О профилактике правонарушений в Республике Дагестан

*(Источник: О профилактике правонарушений
в Республике Дагестан // Электронный фонд
правовой и нормативно-технической документации.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/450252607>)*

Принят Народным Собранием
Республики Дагестан

22 июня 2017 года

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) регулирует отношения, возникающие при осуществлении органами государственной власти Республики Дагестан профилактики правонарушений на территории Республики Дагестан.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе.

Статья 2. Правовая основа системы профилактики правонарушений

Правовую основу системы профилактики правонарушений в Республике Дагестан составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовое регулирование про-

филактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Дагестан, муниципальными правовыми актами.

Статья 3. Принципы профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений в Республике Дагестан осуществляется на основе принципов, установленных статьей 4 Федерального закона.

Статья 4. Полномочия Народного Собрания Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям Народного Собрания Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений относятся:

- 1) осуществление законодательного регулирования в сфере профилактики правонарушений;
- 2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Дагестан;
- 3) утверждение и контроль за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан в части расходов на профилактику правонарушений;
- 4) осуществление иных полномочий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с законодательством.

Статья 5. Полномочия Правительства Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям Правительства Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений относятся:

- 1) принятие нормативных правовых актов Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений;
- 2) разработка и принятие мер по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории Республики Дагестан;
- 3) обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне Республики Дагестан;

4) создание координационного органа Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений;

5) определение органов исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченных осуществлять профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7–10 части 1 статьи 17 Федерального закона, применять меры профилактики правонарушений, предусмотренные федеральными законами, настоящим Законом, а также установление их компетенции;

6) утверждение государственных программ Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений;

7) обеспечение проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений;

8) осуществление иных полномочий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с законодательством.

Статья 6. Основные направления профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений осуществляется по основным направлениям, определенным статьей 6 Федерального закона.

Статья 7. Государственные программы Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений

Органы исполнительной власти Республики Дагестан в целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в сфере стратегического планирования разрабатывают государственные программы Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений.

Статья 8. Права лиц, участвующих в профилактике правонарушений

1. Лица, участвующие в профилактике правонарушений, вправе участвовать в профилактике правонарушений в соответствии с Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Лица, участвующие в профилактике правонарушений, реализуют свои права в сфере профилактики правонаруше-

ний в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7–10 части 1 статьи 17 Федерального закона, а также посредством добровольного участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях, содействия правоохранительным органам и иным субъектам профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Общественные объединения и иные организации реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений посредством участия в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7–10 части 1 статьи 17 Федерального закона, участия в реализации государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и проведения мероприятий по их предупреждению, участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Обязанности лиц, участвующих в профилактике правонарушений

В соответствии с Федеральным законом лица, участвующие в профилактике правонарушений, при осуществлении профилактики правонарушений обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации о профилактике правонарушений, законы и другие нормативные правовые акты Республики Дагестан, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики правонарушений;

2) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;

3) соблюдать конфиденциальность полученной при осуществлении профилактики правонарушений информации, если ее распространение ограничено законодательством Российской Федерации;

4) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Координационный орган в сфере профилактики правонарушений Республики Дагестан

1. В соответствии с Федеральным законом в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории Республики Дагестан, а также в целях координации деятельности в указанной сфере создается координационный орган в сфере профилактики правонарушений Республики Дагестан.

2. Порядок создания и деятельности координационного органа определяется постановлением Правительства Республики Дагестан.

Статья 11. Информационное обеспечение профилактики правонарушений

1. В соответствии с Федеральным законом в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Республики Дагестан, в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений.

2. В соответствии с Федеральным законом в целях информационного обеспечения профилактики правонарушений, ее публичности и открытости органами государственной власти Республики Дагестан, лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти Республики Дагестан.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Глава Республики Дагестан

Р. Абдулатипов

г. Махачкала

29 июня 2017 года

№ 52

ЗАКОН КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

11.02.2021

№ 11-4765

О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

*(Источник: О профилактике правонарушений
в Красноярском крае // Электронный фонд
правовой и нормативно-технической документации.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/574629364>)*

Статья 1. Общие положения

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) регулирует общественные отношения в сфере профилактики правонарушений в Красноярском крае (далее – край).

Отдельные вопросы профилактики правонарушений в крае регулируются в соответствии с федеральными законами, Законом края от 25 июня 2015 года № 8-3598 «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка на территории Красноярского края», Законом края от 31 октября 2002 года № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом края от 19 декабря 2013 года № 5-1988 «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае».

Статья 2. Полномочия Законодательного Собрания края в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям Законодательного Собрания края относятся:

- 1) законодательное регулирование отношений в сфере профилактики правонарушений;
- 2) осуществление контроля за исполнением законов края в сфере профилактики правонарушений;
- 3) иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные федеральными законами и законами края.

Статья 3. Полномочия Губернатора края в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям Губернатора края относятся:

- 1) осуществление нормативно-правового регулирования в пределах своей компетенции;
- 2) определение основных мер реализации государственной политики Красноярского края в сфере профилактики правонарушений на территории края;
- 3) иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

Статья 4. Полномочия Правительства края в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям Правительства края относятся:

- 1) осуществление нормативно-правового регулирования в пределах своей компетенции;
- 2) реализация мер государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории края;
- 3) обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений на территории края;
- 4) утверждение государственных программ края, предусматривающих мероприятия в сфере профилактики правонарушений;
- 5) создание координационных органов в сфере профилактики правонарушений;
- 6) иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

Статья 5. Полномочия органов исполнительной власти края в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям органов исполнительной власти края в сфере профилактики правонарушений относятся:

- 1) реализация мер государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории края;
- 2) разработка и реализация государственных программ края, предусматривающих мероприятия в сфере профилактики правонарушений;
- 3) осуществление профилактического воздействия в формах, предусмотренных пунктами 1, 7–10 части 1 статьи 17 Федерального закона;
- 4) иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

Статья 6. Государственные программы края, предусматривающие мероприятия в сфере профилактики правонарушений

В целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории края в соответствии с Федеральным законом, требованиями бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации в сфере стратегического планирования разрабатываются и реализуются государственные программы края, предусматривающие мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

Финансирование расходов, связанных с реализацией государственных программ края, предусматривающих мероприятия в сфере профилактики правонарушений, осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Статья 7. Координационный орган в сфере профилактики правонарушений

В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории края, а также в целях координации деятельности в указанной сфере Правительством края создается Правительственная комиссия Красноярского края по профилактике правонарушений (далее – Правительственная комиссия).

Правительственная комиссия является постоянно действующим координационным органом в сфере профилактики правонарушений.

Положение о Правительственной комиссии и ее персональный состав утверждаются Правительством края.

В состав Правительственной комиссии могут входить представители органов государственной власти края, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по согласованию с ними, а также руководители общественных объединений, организаций.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Красноярского края

А. В. Усс

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

О системе профилактики правонарушений в Республике Тыва

*(Источник: О системе профилактики правонарушений
в Республике Тыва // Электронный фонд
правовой и нормативно-технической документации.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/574645726>)*

Принят Верховным Хуралом
(парламентом) Республики Тыва
17 февраля 2021 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») устанавливает систему профилактики правонарушений в Республике Тыва, определяет органы, являющиеся субъектами профилактики правонарушений в Республике Тыва, их полномочия, а также основы функционирования системы профилактики правонарушений в Республике Тыва.

Статья 2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе

Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Статья 3. Субъекты профилактики правонарушений в Республике Тыва

Субъектами профилактики правонарушений в Республике Тыва являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти;
- 2) органы прокуратуры Российской Федерации;
- 3) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;
- 4) органы государственной власти Республики Тыва:
 - а) Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва;
 - б) Глава Республики Тыва;
 - в) Правительство Республики Тыва;
 - г) органы исполнительной власти Республики Тыва;
- 5) органы местного самоуправления:
 - а) Хуралы представителей муниципальных образований Республики Тыва;
 - б) главы муниципальных образований Республики Тыва;
 - в) администрации муниципальных образований Республики Тыва;
 - г) контрольно-счетные органы муниципальных образований;
 - д) иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставами муниципальных образований и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Статья 4. Меры профилактики правонарушений в Республике Тыва

Реализация основных направлений профилактики правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», осуществляется наряду с мерами, предусмотренными частью 2 статьи 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и иными федеральными законами, посредством:

- 1) формирования банка данных граждан, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации, а также лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми;
- 2) включения в перечень информации, необходимой для мониторинга профилактики правонарушений, отчетов депутатов

Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва, Хуралов представителей муниципальных образований перед избирателями о своей депутатской деятельности, реализации предвыборной программы, выполнении наказов избирателей в части профилактики правонарушений;

3) организации обмена информацией, в том числе оперативной, необходимой для реализации полномочий;

4) определения приоритетных направлений профилактики правонарушений;

5) формирования общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;

6) организации обмена опытом профилактической работы;

7) организации проведения научных исследований проблем профилактики правонарушений;

8) иных мер, предусмотренных федеральными законами, настоящим Законом, иными законами Республики Тыва, муниципальными правовыми актами.

Глава 2. Деятельность органов государственной власти Республики Тыва в сфере профилактики правонарушений

Статья 5. Полномочия Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва в сфере профилактики правонарушений

Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва в пределах своих полномочий:

1) принимает законы Республики Тыва в сфере профилактики правонарушений и осуществляет контроль за их исполнением;

2) утверждает и контролирует исполнение республиканского бюджета Республики Тыва в части расходов на профилактику правонарушений;

3) осуществляет профилактическое воздействие в форме правового просвещения и правового информирования, в том числе через депутатскую деятельность депутатов Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва;

4) заслушивает отчет Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Тыва о своей деятельности в порядке, утвержденном Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва;

5) обеспечивает работу депутатов с избирателями, в том числе при представлении ими отчетов перед избирателями о своей депутатской деятельности, реализации предвыборной программы, выполнении наказов избирателей в сфере профилактики правонарушений в порядке, утвержденном Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва;

6) осуществляет иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

Статья 6. Полномочия Главы Республики Тыва

Глава Республики Тыва в пределах своих полномочий:

1) осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции;

2) образует постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений в Республике Тыва;

3) организует взаимодействие Правительства Республики Тыва и органов исполнительной власти Республики Тыва с иными органами государственной власти Республики Тыва, государственными органами Республики Тыва, с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и иными субъектами профилактики правонарушений;

4) принимает решение о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов по отдельным направлениям профилактики правонарушений при Главе Республики Тыва, а также утверждает положения о них и их персональный состав;

5) принимает решение об образовании органа исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющего в пределах компетенции функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений;

6) осуществляет иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

Статья 7. Полномочия Правительства Республики Тыва в сфере профилактики правонарушений

Правительство Республики Тыва в пределах своих полномочий:

1) осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;

2) утверждает государственные программы Республики Тыва в сфере профилактики правонарушений, а также обеспечивает их исполнение;

3) определяет органы исполнительной власти Республики Тыва, уполномоченные осуществлять профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 7–10 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

4) определяет функции органов исполнительной власти Республики Тыва, как субъектов профилактики правонарушений;

5) утверждает порядок предоставления лицам, нуждающимся в социальной адаптации, в том числе лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

6) утверждает порядок оказания организациями социального обслуживания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

7) утверждает положение об органе исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющем в пределах компетенции функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений;

8) утверждает критерии эффективности деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющего в пределах компетенции функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений, иных органов

исполнительной власти Республики Тыва, органов местного самоуправления в Республике Тыва по профилактике правонарушений, определяет порядок их оценки;

9) утверждает порядок формирования банков данных граждан, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации, а также лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми;

10) принимает меры по формированию и развитию государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействию в развитии негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Республики Тыва от 7 декабря 2014 года № 8-ЗРТ «О реализации в Республике Тыва права граждан на получение бесплатной юридической помощи» и иными нормативными правовыми актами Республики Тыва;

11) утверждает меры поддержки участия граждан, в том числе членов добровольных народных дружин и казачьих обществ, внесенных в соответствующие реестры, и их объединений в охране общественного порядка и поиске лиц, пропавших без вести, в соответствии с Законом Республики Тыва от 1 июля 2015 года № 101-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Республике Тыва»;

12) принимает меры по государственной поддержке семьи, материнства и детства, оказанию помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

13) создает при органе исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющем в пределах компетенции функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений, межведомственный координационный совет по профилактике правонарушений;

14) осуществляет иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные законодательством Российской Федерации законодательством Республики Тыва.

Статья 8. Полномочия органа исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющего функции по выработ-

ке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений

Орган исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений, в пределах компетенции:

1) принимает нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;

2) разрабатывает меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории Республики Тыва, в том числе проекты государственных программ Республики Тыва, а также обеспечивает их исполнение;

3) обеспечивает проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений органами исполнительной власти Республики Тыва и органами местного самоуправления в Республике Тыва;

4) утверждает перечень и требования к информации, необходимой для проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Республике Тыва, порядок сбора, обработки, а также учета при определении мер по повышению эффективности деятельности по профилактике правонарушений;

5) обобщает и представляет в Министерство внутренних дел Российской Федерации статистические данные в сфере профилактики правонарушений и результаты мониторинга, предоставляемые органами исполнительной власти Республики Тыва и органами местного самоуправления в соответствии с Правилами проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

6) разрабатывает на основе обобщения и анализа результатов мониторинга, проведенных органами исполнительной власти и

органами местного самоуправления в Республике Тыва, меры по повышению эффективности деятельности по профилактике правонарушений;

7) осуществляет профилактику правонарушений в форме профилактического воздействия, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», принимает меры по формированию общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;

8) осуществляет организацию обмена опытом профилактической работы;

9) организует проведение научных исследований проблем профилактики правонарушений;

10) осуществляет иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Республики Тыва

Органы исполнительной власти Республики Тыва в пределах своих полномочий:

1) осуществляют профилактику правонарушений в форме профилактического воздействия, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

2) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 7–10 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в соответствии с компетенцией и полномочиями, установленными Правительством Республики Тыва;

3) обеспечивают взаимодействие подведомственных учреждений с общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере профилактики правонарушений;

4) формируют и представляют в орган исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений, в пределах компетенции информацию в сфере профилактики правонарушений;

5) осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

Глава 3. Деятельность органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений

Статья 10. Права глав муниципальных образований Республики Тыва

Главы муниципальных образований Республики Тыва в пределах своих полномочий:

1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции;

2) осуществляют профилактику правонарушений в форме профилактического воздействия, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

Статья 11. Права Хуралов представителей муниципальных образований Республики Тыва

Хуралы представителей муниципальных образований Республики Тыва:

1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений и осуществляют контроль за их исполнением;

2) утверждают и контролируют исполнение местного бюджета в части расходов на профилактику правонарушений;

3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, в пределах своей компетенции;

4) заслушивают отчеты начальников управлений, отделов, отделений Министерства внутренних дел по Республике Тыва по районам, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, о своей деятельности;

5) определяют порядок подготовки к заслушиванию отчетов начальников управлений, отделов, отделений Министерства внутренних дел по Республике Тыва по районам перед Хуралами представителей муниципальных районов, отчетов участковых уполномоченных полиции перед гражданами, проживающими на обслуживаемых ими административных участках;

6) обеспечивают работу депутатов с избирателями, в том числе при представлении ими отчетов перед избирателями о своей депутатской деятельности, реализации предвыборной программы, выполнении наказов избирателей в сфере профилактики правонарушений;

7) определяют порядок представления депутатами Хуралов представителей муниципальных образований Республики Тыва отчетов о результатах депутатской деятельности, реализации предвыборной программы, выполнении наказов избирателей, в том числе в сфере профилактики правонарушений;

8) осуществляют профилактику правонарушений в форме профилактического воздействия, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

9) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

Статья 12. Права администраций муниципальных образований Республики Тыва в сфере профилактики правонарушений

Администрации муниципальных образований Республики Тыва в пределах своих полномочий:

1) принимают нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;

2) утверждают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории муниципального образования;

3) утверждают муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений, а также обеспечивают их исполнение;

4) предоставляют Хуралу представителей муниципального образования отчеты о выполнении муниципальных программ и (или) планов и иных мероприятий по осуществлению профилактики правонарушений в рамках ежегодного отчета об исполнении местного бюджета;

5) обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;

6) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

7) организуют проведение на территории муниципального образования мониторинга в сфере профилактики правонарушений и представляют его результаты в орган исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений, в сроки, установленные Правилами проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

8) организуют подготовку к заслушиванию отчетов участковых уполномоченных полиции перед гражданами, проживающими на обслуживаемых ими административных участках;

9) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7–10 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

10) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

Глава 4. Обеспечение функционирования системы профилактики правонарушений в Республике Тыва

Статья 13. Функционирование системы профилактики правонарушений в Республике Тыва

1. Функционирование системы профилактики правонарушений в Республике Тыва обеспечивается:

1) субъектами профилактики правонарушений, указанными в статье 3 настоящего Закона, и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, во взаимодействии, в том числе в форме, установленной частью 6 статьи 14 настоящего Закона, посредством принятия ими в пределах компетенции мер профилактики правонарушений, использования в отношении объектов профилактики видов и форм профилактического воздействия, установленных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

2) координационными органами по профилактике правонарушений, указанными в частях 2–4 статьи 14 настоящего Закона, а также советами, комиссиями, постоянно действующими или временными рабочими совещательными органами по отдельным направлениям профилактики правонарушений;

3) на основе государственных программ Республики Тыва, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

2. Финансирование расходов субъектов профилактики правонарушений, связанных с реализацией государственных программ Республики Тыва, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных соответствующим субъектам профилактики правонарушений.

Статья 14. Координация деятельности и взаимодействие в сфере профилактики правонарушений в Республике Тыва

1. В сфере профилактики правонарушений в Республике Тыва создаются и действуют координационные органы.

2. На уровне Республики Тыва координационным органом в сфере профилактики правонарушений является постоянно действующее координационное совещание по обеспечению право-

порядка и профилактике правонарушений в Республике Тыва, положение о котором и состав утверждаются Главой Республики Тыва.

Основными задачами постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений в Республике Тыва являются прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз общественной безопасности и правопорядка, определение приоритетных направлений профилактики правонарушений на уровне Республики Тыва в среднесрочной, краткосрочной и долгосрочной перспективе.

3. Правительство Республики Тыва создает при органе исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющем в пределах компетенции функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профилактики правонарушений, межведомственный координационный совет по профилактике правонарушений.

Основной функцией межведомственного координационного совета по профилактике правонарушений является выработка оперативных мер реагирования в сфере профилактики правонарушений.

4. На уровне муниципальных образований в Республике Тыва образуются муниципальные координационные органы в сфере профилактики правонарушений, создаваемые в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Одними из задач муниципальных координационных органов по профилактике правонарушений являются прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз общественной безопасности и правопорядка в муниципальном образовании, определение приоритетных направлений профилактики правонарушений на уровне муниципального образования.

5. Субъекты профилактики правонарушений вправе создавать иные координационные и совещательные органы по отдельным направлениям профилактики правонарушений в рамках компетенции.

6. В целях информационного взаимодействия и обеспечения реализации полномочий, установленных федеральными законами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми

актами, субъекты профилактики правонарушений осуществляют на систематической основе обмен информацией, в том числе оперативной.

7. Субъекты профилактики правонарушений взаимодействуют также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва, соглашениями о сотрудничестве и взаимодействии.

Статья 15. Взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений

1. Взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, осуществляется в следующих формах:

- 1) планирование и реализация совместных мероприятий;
- 2) обмен информацией, необходимой для реализации полномочий;
- 3) создание территориальных общественных пунктов охраны порядка;
- 4) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Республики Тыва, соглашениями о сотрудничестве и взаимодействии.

2. Органы государственной власти Республики Тыва и органы местного самоуправления в установленном порядке могут создавать в государственных и муниципальных учреждениях, осуществляющих отдельные функции по профилактике правонарушений, центры профилактики правонарушений.

3. Органы государственной власти Республики Тыва, органы местного самоуправления и их должностные лица сообщают в органы государственного контроля (надзора) и правоохранительные органы информацию о ставших им известными в связи с осуществлением своих полномочий фактах совершения (подготовки к совершению) правонарушений в установленном законодательством порядке.

Статья 16. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений в Республике Тыва

1. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений в Республике Тыва проводится субъектами профилактики правона-

рушений в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» и принимаемым в соответствии с ним постановлением Правительства Республики Тыва.

2. Оценка эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений осуществляется в порядке, утвержденном Правительством Республики Тыва.

Статья 17. Обеспечение реализации форм профилактического воздействия в Республике Тыва

В целях обеспечения реализации форм профилактического воздействия в Республике Тыва:

1) формируются банки данных граждан, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации, а также лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, в порядке, утвержденном Правительством Республики Тыва;

2) создаются центры для лиц, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации, специальные учебно-воспитательные организации открытого и закрытого типа, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательные организации, оказывающие педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением, реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем устройстве в установленном порядке;

3) осуществляются иные мероприятия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Тыва.

Статья 18. Гарантии прав граждан при осуществлении мер по профилактике правонарушений

При осуществлении мер по профилактике правонарушений не допускается ограничение прав и свобод человека и гражданина, в том числе жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение, нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, свободного передвижения и выбора места пребывания и жительства, а также неприкосновенности личности, жилища, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 19. Вступление настоящего Закона в силу

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Республики Тыва от 7 июля 2017 года № 298-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Тыва» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 13 июля, № 1700201707130017).

Глава Республики Тыва

Ш. Кара-оол

г. Кызыл

1 марта 2021 года

№ 693-ЗРТ

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ КРИМИНОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

4.1. Список источников (1832–2021 гг.)

1832 г.

1. Сводь Устава о предупреждении и пресечении преступлений. Санкт-Петербургъ, 1832 // Основы криминологического права : учебник / В. Н. Орлов ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». – М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. – С. 165–334.

1916 г.

2. Устав благочиния и безопасности. Петроград, 1916 // Основы криминологического права : учебник / В. Н. Орлов ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». – М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. – С. 335–445.

1949 г.

3. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 1949 // Современное криминологическое право. Общая и Особенная части : учебник / В. Н. Орлов ; Университет ФСИН России ; журнал «Российский криминологический взгляд». – СПб. : Университет ФСИН России; М. : Криминологическая библиотека; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2020. – С. 233–243.

1994 г.

4. О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994 – 1995 годы : указ Президента РФ от 24 мая 1994 № 1016 // Собрание законодательства. – 1994. – № 5. – Ст. 403.

1999 г.

5. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, 1999 // Современное криминологическое право. Общая и Особенная части : учебник / В. Н. Орлов ; Университет ФСИИ России ; журнал «Российский криминологический взгляд». – СПб. : Университет ФСИИ России ; М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2020. – С. 244–267.
6. О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве : закон города Москвы от 07.04.1999 № 16 // Основы криминологического права : учебник / В. Н. Орлов ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». – М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. – С. 554–572.
7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон Российской Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Основы криминологического права : учебник / В. Н. Орлов ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». – М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. – С. 468–540.

2003 г.

8. Конвенция Организации Объединенных Наций, 2003 // Современное криминологическое право. Общая и Особенная
- 243

части : учебник / В. Н. Орлов ; Университет ФСИН России ; журнал «Российский криминологический взгляд». – СПб. : Университет ФСИН России ; М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2020. – С. 268–342.

2007 г.

9. О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге : закон Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 // Основы криминологического права : учебник / В. Н. Орлов ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». – М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. – С. 573–605.

2008 г.

10. Модельный закон о противодействии коррупции (новая редакция), 2008 // Современное криминологическое право. Общая и Особенная части : учебник / В. Н. Орлов ; Университет ФСИН России ; журнал «Российский криминологический взгляд». – СПб. : Университет ФСИН России ; М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2020. – С. 343–361.
11. О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве : закон города Москвы от 19.03.2008 № 14 // Основы криминологического права : учебник / В. Н. Орлов ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». – М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. – С. 541–553.
12. О профилактике правонарушений в Республике Калмыкия : закон Республики Калмыкия от 27 ноября 2008 г. № 53-IV-3 // Официальный интернет-портал правовой

информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2014 г.

13. О профилактике правонарушений в Республике Крым : закон Республики Крым от 1 сентября 2014 г. № 60-ЗПК // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2015 г.

14. О профилактике правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике : закон Карачаево-Черкесской Республики от 14 мая 2015 г. № 12-РЗ // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
15. О профилактике правонарушений в Липецкой области : закон Липецкой области от 15 декабря 2015 г. № 478-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2016 г.

16. О профилактике правонарушений в Саратовской области : закон Саратовской области от 3 октября 2016 г. № 112-ЗСО // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
17. О профилактике правонарушений на территории Ростовской области : областной закон от 29 декабря 2016 г. № 933-ЗС // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
18. О регулировании отдельных отношений в сфере профилактики правонарушений в Тульской области : закон Тульской области от 23 декабря 2016 г. № 93-ЗТО // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

19. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Основы криминологического права : учебник / В. Н. Орлов ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологический взгляд». – М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. – С. 446–467.
20. Об отдельных правоотношениях в сфере профилактики правонарушений на территории Орловской области : закон Орловской области от 5 декабря 2016 г. № 2042-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2017 г.

21. О профилактике правонарушений в Брянской области : закон Брянской области от 2 мая 2017 г. № 26-3 // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
22. О профилактике правонарушений в Костромской области : закон Костромской области от 27.11.2017 № 306-6-ЗКО // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
23. О профилактике правонарушений в Республике Дагестан : закон Республики Дагестан от 29 июня 2017 № 52 // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
24. О профилактике правонарушений в Республике Ингушетия : закон Республики Ингушетия от 30 июня 2017 г. № 32-РЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
25. О профилактике правонарушений в Чеченской Республике : закон Чеченской Республики от 3 марта 2017 г. № 10-РЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
26. О профилактике правонарушений в Чувашской Республике : закон Чувашской Республики от 22 февраля 2017 г.

- № 5 // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
27. О профилактике правонарушений на территории Самарской области : закон Самарской области от 11.12.2017 № 117-ГД // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru> ; Волжская коммуна (Вестник Правительства). – 2017. – 13 декабря – № 323.
28. О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений на территории Владимирской области : закон Владимирской области от 6 июля 2017 г. № 64-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
29. О регулировании отдельных вопросов профилактики правонарушений в Чукотском автономном округе : закон Чукотского автономного округа от 23 октября 2017 г. № 74-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
30. О регулировании отдельных правоотношений в сфере профилактики правонарушений в Воронежской области : закон Воронежской области от 6 июля 2017 г. 84-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
31. О регулировании отдельных правоотношений в сфере профилактики правонарушений в Калужской области : закон Калужской области от 28.12.2017 г. № 284-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
32. Об отдельных вопросах по профилактике правонарушений в Тамбовской области : закон Тамбовской области от 3 июля 2017 г. № 117-З // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2018 г.

33. О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге : закон Санкт-Петербурга от 19.03.2018 г. № 124-26 // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.

- циальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
34. Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области : закон Ленинградской области от 20.03.2018 г. № 26-оз // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
 35. Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Магаданской области : закон Магаданской области от 17.07.2018 № 2290-оз // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
 36. Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Сахалинской области : закон Сахалинской области от 28.05.2018 № 32-3О // Губернские ведомости». – 2018. – 1 июня. – № 94 ; Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
 37. Об отдельных вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Санкт-Петербурге : закон Санкт-Петербурга от 16.03.2018 № 126-25 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
 38. Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Забайкальском крае : закон Забайкальского края от 14.03.2018 № 1569-33К // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
 39. Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Ивановской области : закон Ивановской области от 08.06.2018 № 32-оз // Собрание Законодательства Ивановской области. – № 24 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
 40. Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Курской области : закон Курской области от 28.05.2018 № 22-ЭКО // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2019 г.

41. О некоторых вопросах профилактики правонарушений в Ставропольском крае : закон Ставропольского края от 08.02.2019 № 3-кз // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>; Современное криминологическое право. Общая и Особенная части : учебник / В. Н. Орлов ; Университет ФСИИ России ; журнал «Российский криминологический взгляд». – СПб. : Университет ФСИИ России ; М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2020. – С. 362–366.
42. О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы : закон Московской области от 14.06.2019 № 116/2019-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
43. О профилактике правонарушений в Пермском крае : закон Пермского края от 06.11.2019 № 462-ПК // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. – 2019. – 11 ноября. – № 44 ; Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
44. О профилактике правонарушений в Псковской области : закон Псковской области от 05.04.2019 № 1942-ОЗ // Псковская правда ; Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
45. О регулировании отношений в сфере профилактики правонарушений : закон Кабардино-Балкарской Республики от 19.07.2019 № 30-РЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru). – URL: <http://pravo.gov.ru>.
46. Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Рязанской области : закон Рязанской области от 07.10.2019 № 51-ОЗ // Рязанские ведомости. – 2019. – 7 октября //

Официальный интернет-портал правовой информации
www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2020 г.

47. О мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности : постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21.10.2020 № 447-СФ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 44. – Ст. 6909.
48. План противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2021–2023 годы : утвержден Директором ФСИН России А. П. Калашниковым 30 декабря 2020 г. – URL: <http://www.consultant.ru>.

2021 г.

49. О системе профилактики правонарушений в Республике Тыва : закон Республики Тыва от 01.03.2021 № 693-ЗРТ // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.
50. О профилактике правонарушений в Красноярском крае : Закон Красноярского края от 19.02.2021 № 11-4765 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

4.2. Библиографический список учебников, учебных, учебно-методических пособий, лекций, энциклопедий и словарей (1965–2021 гг.)¹

1965 г.

1. Герцензон, А. А. Введение в советскую криминологию / А. А. Герцензон. – М. : Юрид. лит., 1965. – 227 с.

¹ В представленный список включены работы, подготовленные докторами наук как самостоятельно, так и в соавторстве.

1966 г.

2. Советская криминология : учебник / А. А. Герцензон, В. К. Звирбуль, И. И. Карпец и др. ; отв. редакторы А. А. Герцензон, И. И. Карпец, В. Н. Кудрявцев. – М. : Юридическая литература, 1966. – 320 с.

1968 г.

3. Криминология : учебник / А. А. Герцензон, В. К. Звирбуль, Б. Л. Зотов и др. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юридическая литература, 1968. – 472 с.

1970 г.

4. Ковалев, М. И. Основы криминологии / М. И. Ковалев. – М. : Юридическая литература, 1970. – 160 с.

1976 г.

5. Криминология : учебник / А. А. Герцензон, В. К. Звирбуль, Б. Л. Зотов и др. ; редакционная коллегия: И. И. Карпец, В. Н. Кудрявцев, Н. Ф. Кузнецова, А. Б. Сахаров. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Юридическая литература, 1976. – 400 с.

1977 г.

6. Стручков, Н. А. Введение в криминологию (Лекция) / Н. А. Стручков. – Ленинград : Высшее политическое училище МВД СССР, 1977. – 100 с.

1979 г.

7. Кайзер, Г. Криминология. Введение в основы : пер. с нем / Г. Кайзер. – М. : Юрид. лит., 1979. – 320 с.

8. Криминология : учебник / В. К. Звирбуль, В. В. Клочков, Н. Ф. Кузнецова и др. ; отв. ред. В. К. Звирбуль, Н. Ф. Кузнецова, Г. М. Миньковский. – М. : Юрид. лит., 1979. – 472 с.

1980 г.

9. Аванесов, Г. А. Криминология и социальная профилактика / Г. А. Аванесов. – М. : Академия МВД СССР, 1980. – 528 с.

1982 г.

10. Криминология : пер. с чешского / под ред. д-ра юрид. наук Н. А. Стручкова. – М. : Прогресс, 1982. – 240 с.

1984 г.

11. Аванесов, Г. А. Криминология. – М. : Академия МВД СССР, 1984. – 500 с.

1985 г.

12. Курс советской криминологии: Предмет. Методология. Преступность и ее причины. Преступник / Г. В. Дашков, А. И. Долгова, И. И. Карпец и др. ; под ред. В. Н. Кудрявцева; И. И. Карпеца, Б. В. Коробейникова. – М. : Юрид. лит., 1985. – 416 с.

1986 г.

13. Курс советской криминологии: Предупреждение преступности / С. Б. Алимов, Г. В. Антонов-Романовский, Г. В. Дашков и др. ; под ред. В. Н. Кудрявцева; И. И. Карпеца, Б. В. Коробейникова. – М. : Юрид. лит., 1986. – 352 с.

1988 г.

14. Криминология : учебник / под ред. Б. В. Коробейникова, Н. Ф. Кузнецовой, Г. М. Миньковского. – М. : Юрид. лит., 1988. – 384 с.

1989 г.

15. Криминология и профилактика преступлений : учебник / под ред. д-ра юрид. наук А. И. Алексеева. – М. : МВШМ МВД СССР, 1989. – 431 с.

1992 г.

16. Криминология / под ред. И. И. Карпеца, В. Е. Эминова. – М. : Манускрипт, 1992. – 320 с.

1994 г.

17. Криминология. – М. : Изд-во МГУ, 1994. – 415 с.
18. Шнайдер, Г. Й. Криминология / пер. с нем. Г. Й. Шнайдер ; под общ. ред. и с предисл. Л. О. Иванова. – М. : Издательская группа «Прогресс»-«Универс», 1994. – 504 с.

1995 г.

19. Криминология. Курс лекций / под ред. В. Н. Бурлакова, С. Ф. Милюкова, С. А. Сидорова, Л. И. Спиридонова. – СПб. : СПб. ВШ МВД РФ, 1995. – 424 с.
20. Криминология : учебник / под ред. акад. В. Н. Кудрявцева, проф. В. Е. Эминова. – М. : Юрист, 1995. – 512 с.
21. Максимов, С. В. Краткий криминологический словарь / С. В. Максимов. – М. : Юристь, 1995. – 32 с.

1997 г.

22. Криминология : учеб. пособие / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф., заслуженного юриста РФ В. Е. Эминова. – М. : Издательская группа ИНФРА-М-НОРМА, 1997. – 160 с.
23. Криминология : учебник / под ред. акад. В. Н. Кудрявцева, проф. В. Е. Эминова. – М. : Юристь, 1997. – 512 с.
24. Криминология : учебник для юридических вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А. И. Долговой. –

М. : Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1997. – 784 с.

1998 г.

25. Криминология : учебник / под ред. проф. Н. Ф. Кузнецовой, проф. Г. М. Миньковского. – М. : Издательство БЕК, 1998. – 566 с.
26. Криминология. Словарь-справочник : перевод с немецкого / сост. Х-Ю. Кернер ; отв. ред. перевода профессор, д. ю. н. А. И. Долгова. – М. : Издательство НОРМА, 1998. – 400 с.
27. Курганов, С. И. Основы криминологии : учеб. пособие / С. И. Курганов. – М. : Издательский Дом «NOTA BENE», 1998. – 144 с.

1999 г.

28. Криминология : учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 1999. – 678 с.
29. Криминология : учебник для юридических вузов / под ред. проф. В. Н. Бурлакова, проф. В. П. Сальникова, проф., академика С. В. Степашина. – СПб. : Санкт-Петербургский университет МВД России, 1999. – 608 с.
30. Хохряков, Г. Ф. Криминология : учебник / Г. Ф. Хохряков ; отв. ред. В. Н. Кудрявцев. – М. : Юристъ, 1999. – 511 с.

2000 г.

31. Иншаков, С. М. Криминология / С. М. Иншаков. – М. : Юриспруденция, 2000. – 432 с.
32. Российская криминологическая энциклопедия / под общ. ред. А. И. Долговой. – М. : НОРМА, 2000. – 808 с.
33. Сибиряков, С. Л. Курс лекций по криминологии. Часть общая / С. Л. Сибиряков. – Волгоград : Изд-во ВФ МУПК, 2000. – 54 с.

2001 г.

34. Алексеев, А. И. Криминология. Курс лекций / А. И. Алексеев. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : ЦЮЛ «Щит», 2001. – 332 с.
35. Горшенков, Г. Н. Криминология и профилактика преступлений. Курс лекций : учебное пособие / Г. Н. Горшенков, Е. А. Костыря, О. В. Лукичев и др. ; под общ. ред. В. П. Сальникова ; Санкт-Петербургский университет МВД России, Академия права, экономики и безопасности жизнедеятельности. – СПб. : Фонд «Университет», 2001. – 224 с. – (Серия «Учебники для вузов, специальная литература»).
36. Долгова, А. И. Криминология / А. И. Долгова. – М. : Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М), 2001. – 272 с. – (Краткие учебные курсы юридических наук).
37. Иншаков, С. М. Криминология. Практикум / С. М. Иншаков. – М. : Юриспруденция, 2001. – 304 с.
38. Криминология и профилактика преступлений: Курс лекций : учебное пособие / Г. Н. Горшенков, Е. А. Костыря, О. В. Лукичев и др. / под ред. В. П. Сальникова ; Санкт-Петербургский университет МВД России, Академия права, экономики и безопасности жизнедеятельности. – СПб. : Университет, 2001. – 224 с. – (Серия «Учебники для вузов, специальная литература»).
39. Криминология : учебное пособие для вузов / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, Ю. Н. Аргуновой. – М. : ИКД «Зерцало-М», 2001. – 208 с.
40. Шестаков, Д. А. Криминология. Преступность как свойство общества / Д. А. Шестаков. – СПб. : Санкт-Петербургский государственный университет ; Лань, 2001. – 264 с. – (Учебники для вузов. Специальная литература).
41. Шиханцов, Г. Г. Криминология : учебник для вузов / Г. Г. Шиханцов. – М. : ИКД «Зерцало-М», 2001. – 368 с.

2002 г.

42. Алексеев, А. И. Криминология. Курс лекций / А. И. Алексеев. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : ЦЮЛ «Щит», 2002. – 299 с.

43. Астемиров, З. А. Криминология: Курс лекций / З. А. Астемиров. – Махачкала : ИПЦ ДГУ, 2002. – 277 с.
44. Гишинский, Я. Криминология. Курс лекций / Я. Гишинский. – СПб. : Питер, 2002. – 384 с. – (Серия «Учебники для вузов»).
45. Криминология / под общ. ред. Ю. Ф. Кваша. – Ростов н/Д : Феникс, 2002. – 704 с. – (Серия «Учебники, учебные пособия»).
46. Криминология : учебник / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб. : Санкт-Петербургский государственный университет, Питер, 2002. – 432 с. – (Серия «Учебники для вузов»).
47. Орлов, В. Н. Лекции по криминологии. Общая часть / В. Н. Орлов. – Ставрополь : Ставропольсервисшкола, 2002. – 192 с.
48. Чуфаровский, Ю. В. Криминология / Ю. В. Чуфаровский. – М. : ООО «Профобразование», 2002. – 144 с.

2003 г.

49. Быкодорова, Л. В. Курс лекций по криминологии / Л. В. Быкодорова, И. Н. Ключовская. – Ставрополь : Ставропольсервисшкола, 2003. – 304 с.
50. Гишинский, Я. Криминология. Курс лекций / Я. Гишинский. – СПб. : Питер, 2002. – 384 с. – (Серия «Учебники для вузов»).
51. Криминология : пособие для подготовки к экзамену / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб. : Питер, 2003. – 208 с. – (Серия «Учебное пособие»).
52. Криминология : учебник / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб. : Санкт-Петербургский государственный университет, Питер, 2003. – 432 с. – (Серия «Учебники для вузов»).
53. Криминология : учебник для вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А. И. Долговой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство НОРМА, 2003. – 848 с.
54. Преступность среди социальных подсистем. Новая концепция и отрасли криминологии / под ред. Д. А. Шестакова. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 353 с.

55. Словарь-справочник по криминологии и юридической психологии / авт.-сост. В. А. Ананич, О. П. Колченогова. – Мн. : Амалфея, 2003. – 272 с.
56. Чуфаровский, Ю. В. Криминология / Ю. В. Чуфаровский. – М. : Социально-политическая МЫСЛЬ, 2003. – 112 с. – (Наследие чекистов: ЮРИСТ).

2004 г.

57. Алексеев, А. И. Криминология. Курс лекций / А. И. Алексеев. – 4-е изд., испр. и доп. – М. : Щит-М, 2004. – 315 с.
58. Антонян, Ю. М. Криминология. Избранные лекции / Ю. М. Антонян. – М. : Логос, 2004. – 448 с.
59. Гишинский, Я. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений» / Я. Гишинский. – СПб. : Издательство «Юридический центр Пресс», 2004. – 520 с.
60. Горшенков, Г. Н. Криминологический словарь / Г. Н. Горшенков. – Нижний Новгород : Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского, 2004. – 240 с.
61. Криминология : учебник / под ред. В. Д. Малкова. – М. : ЗАО Юстицинформ, 2004. – 528 с.
62. Криминология : учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2004. – 734 с.
63. Криминология : учебник / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – 640 с.

2005 г.

64. Алексеев, А. И. Криминология. Курс лекций / А. И. Алексеев. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство «Щит-М», 2005. – 342 с.
65. Криминология : учеб. пособие для студентов вузов / А. В. Боков, С. А. Солодовников, Е. А. Антонян и др. ; под ред. проф. С. М. Иншакова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005. – 224 с.

66. Криминология : учебник / под ред. проф. В. Н. Бурлакова, проф. Н. М. Кропачева. – СПб. : Издательский Дом С.-Петерб. гос. ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петерб. гос. ун-та, 2005. – 520 с.
67. Криминология : учебник для вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А. И. Долговой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2005. – 912 с.
68. Криминология : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / Г. А. Аванесов, С. М. Иншаков, С. Я. Лебедев, Н. Д. Эриашвили ; под ред. Г. А. Аванесова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – 480 с.
69. Кудрявцев, В. Н. Лекции по криминологии / В. Н. Кудрявцев. – М. : Юристъ, 2005. – 188 с.
70. Четвериков, В. С. Криминология и профилактика преступлений : учебное пособие / В. С. Четвериков. – М. : ФОРУМ: ИНФРА-М, 2005. – 128 с. – (Профессиональное образование).

2006 г.

71. Долгова, А. И. Криминология / А. И. Долгова. – 2-е изд., изм. и доп. – М. : Норма, 2006. – 352 с. – (Краткие учебные курсы юридических наук).
72. Криминология : учеб. пособие / Г. И. Богуш и др. ; под ред. Н. Ф. Кузнецовой. – М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 328 с.
73. Криминология : учебник для вузов / под ред. В. Д. Малкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЗАО «Юстицинформ», 2006. – 528 с. – (Серия «Образование»).
74. Криминология : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / Г. А. Аванесов, С. М. Иншаков, С. Я. Лебедев, Н. Д. Эриашвили ; под ред. Г. А. Аванесова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 495 с.
75. Курганов, С. И. Криминология : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юрис-

- пруденция» / С. И. Курганов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 184 с.
76. Шестаков, Д. А. Криминология: Новые подходы к преступлению и преступности: Криминогенные законы и криминологическое законодательство. Противодействие преступности в изменяющемся мире : учебник / Д. А. Шестаков ; предисл. В. П. Сальникова. – 2-е изд., перераб. и доп. – СПб. : Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006. – 561 с.
77. Шиханцов, Г. Г. Криминология : учеб. пособие / Г. Г. Шиханцов. – Минск : Тесей, 2006. – 296 с.

2007 г.

78. Гилинский, Я. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений» / Я. Гилинский ; Ассоц. Юридический центр. – 2-е изд., испр. и доп. – Санкт-Петербург : Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2007. – 525 с.
79. Горшенков, Г. Н. Криминологический словарь / Г. Н. Горшенков. – 2-е изд., доп. – Нижний Новгород : Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского, 2007. – 263 с.
80. Криминология : учебник / под ред. Г. Л. Касторского. – СПб. : Межрегиональный институт экономики и права ; СПБИГО ; ООО «Книжный Дом», 2007. – 544 с.
81. Криминология : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / под ред. С. Я. Лебедева, М. А. Кочубей. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. – 519 с.

2008 г.

82. Гладких, В. И. Криминология : учебно-методический комплекс / В. И. Гладких, А. В. Борбат, В. А. Кулакова ; под ред. В. И. Гладких. – М. : Издательство «Экзамен», 2008. – 415 с.
83. Клеймёнов, М. П. Криминология : учебник / М. П. Клеймёнов. – М. : Норма, 2008. – 448 с.

84. Криминология : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. В. Боков и др. ; под ред. С. М. Иншакова, А. В. Симоненко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. – 223 с. – (Серия «Экзамен»).
85. Криминология : учебник для вузов / под ред. В. Д. Малкова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЗАО «Юстицинформ», 2008. – 528 с. – (Серия «Образование»).
86. Частная криминология / отв. ред. д-р юрид. наук, проф., засл. деят. науки РФ Д. А. Шестаков. – СПб. : Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2007. – 771 с.

2009 г.

87. Гилинский, Я. И. Криминология: теория, история, эмпирическая база, социальный контроль / Я. И. Гилинский. – 2-е изд., перераб. и доп. – СПб. : Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2009. – 504 с.
88. Долгова, А. И. Криминология / А. И. Долгова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2009. – 384 с. – (Краткие учебные курсы юридических наук).
89. Курганов, С. И. Криминология : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С. И. Курганов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. – 183 с.
90. Словарь криминологических терминов / сост. : А. В. Баженов, В. Н. Бурлаков, О. В. Лукичѳв, Ф. Ю. Сафин, Д. А. Шестаков. – СПб. : ГУАП, 2009. – 156 с.
91. Шиханцов, Г. Г. Криминология : учебник / Г. Г. Шиханцов. – Минск : Изд-во Гревцова, 2009. – 296 с.

2010 г.

92. Иншаков, С. М. Криминология. Практикум : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С. М. Иншаков, С. Я. Лебедев,

- Г. А. Насимов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 367 с.
93. Криминология : учеб. пособие / Г. И. Богуш, О. Н. Ведерникова, М. Н. Голоднюк и др. ; науч. ред. Н. Ф. Кузнецовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2010. – 496 с.
94. Криминология : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. В. Симоненко и др. ; под ред. С. М. Иншакова, А. В. Симоненко. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 215 с. – (Серия «Краткий курс»).
95. Криминология : учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: Инфра-М, 2010. – 1008 с.
96. Криминология : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Г. А. Аванесов и др. ; под ред. Г. А. Аванесова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 575 с.
97. Курганов, С. И. Криминология : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С. И. Курганов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 183 с.

2011 г.

98. Иншаков, С. М. Криминология. Практикум : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С. М. Иншаков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – 335 с.
99. Козаченко, И. Я. Криминология : учебник / И. Я. Козаченко, К. В. Корсаков. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 304 с.
100. Криминология и профилактика преступлений : учеб. пособие / Е. А. Авраменко, Н. А. Аникеева, О. И. Бахур и др. ; под общ. ред. В. А. Кашевского ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад.

- М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2011. – 428 с.
101. Криминология : учебник для вузов / под ред. В. Д. Малкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЗАО «Юстицинформ», 2011. – 544 с. – (Серия «Образование»).
 102. Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии : учебник. В 2 т. Т. I. Общая часть / В. В. Лунеев. – М. : Издательство Юрайт, 2011. – 1003 с. – (Магистр).
 103. Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии : учебник. В 2 т. Т. II. Особенная часть / В. В. Лунеев. – М. : Издательство Юрайт, 2011. – 872 с. – Серия: Магистр.
 104. Петровский, А. В. Криминология : учеб.-метод. пособие / А. В. Петровский. – Краснодар : Экоинвест, 2011. – 144 с.

2012 г.

105. Антонян, Ю. М. Криминология : учебник для бакалавров / Ю. М. Антонян. – М. : Издательство Юрайт, 2012. – 523 с. – Серия: Бакалавр.
106. Антонян, Ю. М. Криминология : учебник для бакалавров / Ю. М. Антонян. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2012. – 523 с. – Серия: Бакалавр. Базовый курс.
107. Криминология : учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2012. – 800 с.
108. Старков, О. В. Криминология: Общая, Особенная и Специальная части : учебник / О. В. Старков. – СПб. : Издательство «Юридический центр Пресс», 2012. – 1048 с.

2013 г.

109. Алауханов, Е. О. Криминология : учебник / Е. О. Алауханов. – Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2013. – 606 с.
110. Гишинский, Я. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других

- «отклонений» / Я. Гилинский. – 3-е изд., испр. и доп. – Санкт-Петербург : Изд. Дом Алеф-Пресс, 2013. – 632 с.
111. Клеймёнов, М. П. Криминология : учебник / М. П. Клеймёнов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2013. – 432 с.
112. Криминология : учеб. пособие / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб. : Питер, 2013. – 304 с.
113. Криминология : словарь / сост. А. В. Баженов, В. Н. Бурлаков, О. В. Лукичев и др. – СПб. : ГУАП, 2015. – 142 с.
114. Криминология : учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, ИНФРА-М, 2013. – 800 с.
115. Криминология : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Г. А. Аванесов и др. ; под ред. Г. А. Аванесова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 576 с.
116. Лунеев, В. В. Криминология : учебник для бакалавров / В. В. Лунеев. – М. : Издательство Юрайт, 2013. – 686 с. – Серия: Бакалавр. Углубленный курс.

2014 г.

117. Гилинский, Я. И. Криминология: теория, история, эмпирическая база, социальный контроль / Я. И. Гилинский ; Российский гос. педагогический ун-т им. А. И. Герцена. – 3-е изд., перераб. и доп. – СПб. : Алеф-Пресс, 2014. – 594 с.
118. Аванесов, Г. А. Популярная криминология. Очерк общей части : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Г. А. Аванесов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 151 с.
119. Криминология : учебник для бакалавров / под ред. В. И. Авдийского. – М. : Издательство Юрайт, 2014. – 351 с. – Серия: Бакалавр. Базовый курс.
120. Старков, О. В. Криминология. Теория и практика : учебник для вузов / О. В. Старков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2014. – 641 с. – Серия: Бакалавр. Углубленный курс.

2015 г.

121. Антонян, Ю. М. Криминология : учебник для академического бакалавриата / Ю. М. Антонян. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 388 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
122. Криминология : учебник / отв. ред. В. Е. Эминов. – М. : Проспект, 2015. – 368 с.

2016 г.

123. Гишинский, Я. И. Актуальные проблемы криминологии : учебное пособие для магистратуры / Я. И. Гишинский, Ю. В. Морозов, П. В. Федышина ; Академия генеральной прокуратуры Российской Федерации, Санкт-Петербургский юридический институт (филиал). – СПб. : Санкт-Петербургский юридический ин-т (фил.) Акад. Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2016. – 212 с.
124. Долгова, А. И. Криминология / А. И. Долгова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2016. – 368 с. – (Краткие учебные курсы юридических наук).
125. Криминология. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. О. С. Капинус. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 303 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
126. Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 1 : учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. О. С. Капинус. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 312 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
127. Криминология. Особенная часть в 2 т. Том 2 : учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. О. С. Капинус. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 312 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
128. Криминология : учеб. пособие / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. – СПб. : Питер, 2016. – 304 с. – (Серия «Учебное пособие»).
129. Орлов, В. Н. Основы криминологического права: учебник / В. Н. Орлов ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА) ; журнал «Российский криминологи-

ческий взгляд». – М. : Криминологическая библиотека; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2016. – 668 с. – (Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»).

2017 г.

130. Криминология в схемах и определениях : учеб. пособие / под ред. В. Е. Эминова. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2017. – 128 с.
131. Криминология : учебник для аспирантов / под ред. И. М. Мацкевича. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2017. – 368 с.
132. Криминология : учебник / отв. ред. В. Е. Эминов. – М. : Проспект, 2017. – 368 с.

2018 г.

133. Криминология : учебник / коллектив авторов ; под ред. М. С. Крутера, Л. А. Букаловой. – М. : ЮСТИЦИЯ, 2018. – 256 с. – (Среднее профессиональное образование).
134. Козаченко, И. Я. Криминология : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / И. Я. Козаченко, К. В. Корсаков. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 277 с. – (Серия: Бакалавр и специалист).

2019 г.

135. Дроздов, В. Ю. Криминология : учебник / В. Ю. Дроздов, Н. Б. Хлыстова. – М. : КНОРУС, 2019. – 210 с. – (Бакалавриат, магистратура, специалитет).
136. Криминология : учебник / коллектив авторов ; под ред. Я. И. Гилинского, В. Н. Орлова. – М. : ЮСТИЦИЯ, 2019. – 374 с.
137. Криминология : учебник / отв. ред. В. Е. Эминов. – М. : Проспект, 2019. – 368 с.
138. Криминология : учебник для аспирантов / под ред. И. М. Мацкевича. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2017. – 368 с.

139. Лунеев, В. В. Криминология : учебник для академического бакалавриата / В. В. Лунеев. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 686 с. – (Бакалавр. Академический курс).
140. Никодимов, И. Ю. Криминология : учебное пособие для бакалавров / И. Ю. Никодимов. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и Л^о», 2019. – 182 с.
141. Уткин, В. А. Международное право борьбы с преступностью : учебное пособие / В. А. Уткин. – М. : ЮСТИЦИЯ, 2019. – 188 с. – (Магистратура).

2020 г.

142. Антонян, Ю. М. Криминология : учебник для вузов / Ю. М. Антонян. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 388 с. – (Высшее образование).
143. Варыгин, А. Н. Криминология и предупреждение преступлений : учеб. пособие для среднего профессионального образования / А. Н. Варыгин, В. Г. Громов, О. В. Шляпников. – 2-е изд. – М. : Издательство Юрайт, 2020. – 165 с. – (Профессиональное образование).
144. Криминология : учебник / В. Ю. Голубовский, С. И. Захарцев, М. Ф. Костюк, Е. В. Кунц ; под ред. В. Ю. Голубовского, Е. В. Кунц. – М. : Юрлитинформ, 2020. – 261 с.
145. Криминология : учебник / отв. ред. В. Е. Эминов. – М. : Проспект, 2020. – 368 с.
146. Орлов, В. Н. Современное криминологическое право. Общая и Особенная части : учебник / В. Н. Орлов ; Университет ФСИН России ; журнал «Российский криминологический взгляд». – СПб. : Университет ФСИН России; М. : Криминологическая библиотека; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2020. – 400 с. – (Библиотека Университета ФСИН России).
147. Сборник избранных лекций по криминологии / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Т. В. Пинкевич. – М. : Юрлитинформ, 2020. – 392 с.

148. Криминология : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Я. Л. Алиев, Е. А. Антонян, Я. А. Богатырев и др. ; под ред. С. В. Иванцова, Е. А. Антоняна. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 319 с.
149. Криминология : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Я. Л. Алиев, Е. А. Антонян, А. В. Звонов и др. ; под ред. С. В. Иванцова, Е. А. Антоняна. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 412 с.
150. Криминология : учебник / отв. ред. В. Е. Эминов. – М. : Проспект, 2021. – 368 с.



Уважаемые авторы и читатели!

В 2020 году опубликован первый учебник в серии «Библиотека Университета ФСИН России»: Орлов В. Н. Современное криминологическое право. Общая и Особенная части (СПб. : Университет ФСИН России ; М. : Криминологическая библиотека ; Ставрополь : АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2020).

Скачать данный учебник можно на официальном сайте журнала «Российский криминологический взгляд» и Криминологической библиотеки по следующим доменным именам:

<http://criminology.ru>;

<http://criminology.pro>;

<http://криминология.рф>.

Обращаем внимание, что доступ к изданию возможен только после вашей регистрации на сайте.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ И ЧИТАТЕЛЕЙ

Порядок рецензирования статей и материалов в журнале «Российский криминологический взгляд»

Уважаемые авторы!

Редакция журнала установила следующий порядок
рецензирования статей

1. Статьи аспирантов, соискателей, адъюнктов и иных лиц, не имеющих ученой степени, от вузов (без соавторства с кандидатами и докторами наук), с которыми у редакции журнала имеются договорные отношения, проходят рецензирование (осуществляется руководителями отделов редколлегии по соответствующей отрасли наук) на основании: 1) решения (рекомендации) редакционного совета вуза либо ученого совета (совета) юридического факультета вуза; 2) письменного отзыва (рецензии), подготовленного доктором наук, работающим с автором в одном регионе (или вузе) и не являющимся его научным руководителем (консультантом). Статьи кандидатов, докторов наук (в том числе в соавторстве с аспирантами, соискателями, адъюнктами и иными лицами, не имеющими ученой степени) от вузов, с которыми у редакции журнала имеются договорные отношения, поступают только на основании решения (рекомендации) редакционного совета вуза либо ученого совета (совета) юридического факультета вуза.

2. Статьи аспирантов, соискателей, адъюнктов и иных лиц, не имеющих ученой степени, а также кандидатов и докторов наук, поступающие в редакцию в инициативном порядке, принимаются к опубликованию по итогам рецензирования (осуществляется руководителями отделов редколлегии по соответствующей отрасли наук). Статьи аспирантов, соискателей, адъюнктов и иных лиц, не имеющих ученой степени (без соавторства с кандидатами и докторами наук), направивших свои рукописи в инициативном порядке, принимаются для рецензирования ру-

ководителями отделов на основании: 1) решения (рекомендации) редакционного совета вуза либо ученого совета (совета) юридического факультета вуза по месту их обучения; 2) письменного отзыва (рецензии) доктора наук, работающего с автором в одном регионе (или вузе) и не являющегося его научным руководителем (консультантом). Статьи кандидатов наук (в том числе в соавторстве с аспирантами, соискателями, адъюнктами и иными лицами, не имеющими ученой степени) принимаются для рецензирования, как правило, на основании письменного отзыва (рецензии) доктора наук, работающего с автором в одном регионе (или вузе). Статьи докторов наук (в том числе в соавторстве с аспирантами, соискателями, адъюнктами, иными лицами, не имеющими ученой степени, и кандидатами наук) принимаются для рецензирования руководителями отделов редколлегии по соответствующей отрасли наук без каких-либо решений (рекомендаций) и отзывов (рецензий).

3. Статьи авторов, поступившие в редакцию для рецензирования, проходят обсуждение на заседании редколлегии журнала, на которое выносятся рецензии не менее двух членов редколлегии (одна письменная и одна устная), являющихся специалистами в данной области. Непосредственную ответственность за своевременное рецензирование статей несут руководители отделов редколлегии по соответствующей отрасли наук или области исследования. В составе редколлегии в настоящее время функционируют отделы (их состав может меняться):

1. Обращение к читателю;
2. Обращение к редакции;
3. Обращение к Президенту России;
4. Поздравления;
5. Юбилеи;
6. По следам юбилея;
7. События;
8. Персоналии;
9. Мнения;
10. Идеи;

11. Цитата;
12. Факты;
13. Интервью;
14. Союз криминалистов и криминологов;
15. Московский клуб криминологов;
16. Санкт-Петербургский международный криминологический клуб;
17. Российский конгресс уголовного права;
18. Трибуна Санкт-Петербургского университета ФСИН России;
19. Трибуна кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);
20. Трибуна кафедры уголовного права и криминологии Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова;
21. Трибуна кафедры уголовного права и криминологии Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации;
22. Трибуна кафедры уголовного права и криминологии Ярославского государственного университета имени П. Г. Демидова;
23. Научная школа профессора Якова Ильича Гилянского;
24. Научная школа профессора Альфреда Эрнестовича Жалинского;
25. Научная школа профессора Льва Леонидовича Кругликова;
26. Научная школа профессора Александра Павловича Кузнецова;
27. Научная школа профессора Нинель Фёдоровны Кузнецовой;
28. Научная школа профессора Семёна Яковлевича Лебедева;
29. Научная школа профессора Анатолия Валентиновича Наумова;

30. Научная школа профессора Эдуарда Филипповича Побегайло;
31. Научная школа профессора Алексея Ивановича Рарога;
32. Научная школа профессора Юрия Ильича Скуратова;
33. Научная школа профессора Юрия Матвеевича Ткачевского;
34. Научная школа профессора Дмитрия Анатольевича Шестакова;
35. Научная школа профессора Владимира Евгеньевича Эминова;
36. Находка библиофила;
37. История криминологии в оригинале;
38. Криминологическое наследие русского зарубежья;
39. Теория и история криминологии и права;
40. Теория криминологии и права;
41. История и теория криминологии;
42. Кандидатская – на уровне докторской;
43. Направления криминологии в докторских диссертациях;
44. Криминологические рукописи в издании;
45. Авторефераты кандидатов наук в издании;
46. Династия в науке;
47. Профессорская лекция;
48. Неклассическая криминология;
49. Криминотеология;
50. Криминоглобалистика;
51. Криминофамилистика;
52. Криминоуовенология;
53. Криминопенология;
54. Криминовиоленсология;
55. Киберкриминология;
56. Этнокриминология;
57. Наркокриминология;
58. Виктимология;
59. Экокриминология;

60. Криминоэнергетика;
61. Криминомилитарология;
62. Криминокультурология;
63. Криминосексология;
64. Политическая криминология;
65. Экономическая криминология;
66. Гендерная криминология;
67. Паракриминология;
68. Криминология преступного профессионализма;
69. Мафиология;
70. Демографическая криминология;
71. Криминологический взгляд криминалиста;
72. Криминологический взгляд процессуалиста;
73. Криминологический взгляд филолога;
74. Криминологический взгляд экономиста;
75. Криминологический взгляд музыканта;
76. Криминальная аксиология;
77. Криминальная психология;
78. Криминологическая педагогика;
79. Управленческая криминология;
80. Криминология и судебная власть;
81. Криминология и исполнительная власть;
82. Криминологическое законодательство;
83. Криминологический комментарий;
84. Сравнительная криминология;
85. Криминологический университет;
86. Зарубежная криминология;
87. Криминологический практикум;
88. Криминологическая статистика;
89. Криминологические афоризмы;
90. Взгляд молодого криминолога;
91. Трибуна юного юриста;
92. Криминология латынью;
93. Криминологическая библиотека;
94. Тесты;
95. Криминологическая библиография;

96. Критическая криминология;
97. Криминологический портал;
98. Библиотека магистра;
99. Художественный опыт криминолога;
100. Некрологи;
101. Информация об авторах;
102. Аннотации, ключевые слова, типы публикаций и при-
статейные библиографические списки;
103. К сведению авторов.

4. Статья считается принятой к публикации не только при наличии положительных рецензий, но и отрицательных в том случае, если ее поддержало большинство членов редколлегии, работающих в той же области наук или сфере исследования, что и автор статьи. Редакция имеет право пригласить автора на своё заседание для уточнения актуальности, научной новизны представленного для опубликования материала, а также для определения позиции автора, аргументации его выводов по указанной в статье проблеме. Порядок и очередность публикации статьи определяется в зависимости от объема публикуемых материалов и перечня рубрик в каждом конкретном выпуске.

5. Рецензии на рукописи статей, подготовленные членами редколлегии, направляются далее для ознакомления представителям вузов и авторам по их запросу. В случае отклонения статьи от публикации в журнале представителю вуза и автору по их запросу направляется аргументированный отказ в письменной (электронной) форме. Авторы имеют право на доработку статьи или ее замену другим материалом.

Редакция журнала

Условия и требования к опубликованию в журнале «Российский криминологический взгляд»

Принимая во внимание тот факт, что до настоящего времени в журнале печатались в основном работы докторов наук или статьи кандидатов наук, написанные на уровне докторской, подобные требования сохраняются ко всем поступающим к нам работам аспирантов, адъюнктов, соискателей, докторантов, а именно:

1) представляемые работы аспирантов, адъюнктов, соискателей должны быть в пределах 0,24 п. л.; докторантов – 0,48 п. л.;

2) любая предлагаемая для опубликования работа должна соответствовать уровню нашего, докторского журнала, в противном случае она будет отклонена, то есть быть прежде всего претендующей, если и не на совсем новое направление в криминологии или праве (это требование сохраняется в полной мере к докторантам), то, во всяком случае, на его существенное развитие, содержащее исключительно авторские новаторские идеи, а не только перечисление существующих точек зрения и позиций;

3) как и ранее, будет приниматься работа по любой отрасли права и любой науке, но она должна отвечать некоторым требованиям, поскольку журнал был, есть и остается криминологическим:

а) исследование в той или иной отрасли права должно содержать криминологическую экспертизу предлагаемых новаций, а именно: ответить, по меньшей мере, на несколько из следующих вопросов: I) есть ли конкуренция между предлагаемыми вами нормами права и действующими, противоречия как внутри одной отрасли права, так и между отраслями, содействующие совершению правонарушений и в особенности преступлений, как наиболее опасной и вредоносной форме их проявления; II) как предлагаемый вами проект нормативного акта повлияет на динамику преступности и правонарушаемости, вызовет ее рост или снижение; рост одних типов преступности и снижение других ее типов и т. п.; III) в каком аспекте ваша правовая новелла может повлиять на выявление латентности преступности и правонарушений и уяснение действительной картины престу-

плений; IV) как повлияет та или иная предлагаемая вами норма права на совершение преступлений, на движение преступного поведения, будет способствовать его движению к преступлению, препятствовать этому или хотя бы будет нейтральной; V) играет ли разработанная вами норма права профилактическую функцию, т. е. образует ли один из аспектов правовых основ предупреждения преступлений или правонарушений того или иного вида; VI) содействует или препятствует эта предлагаемая вами норма права раскрываемости преступлений и правонарушений; VII) каков криминологический потенциал этой разработанной вами нормы права, т. е. ее перспективы на настоящий момент, ближайшее и отдаленное будущее;

б) если претендующий на публикацию в области права не может осуществить криминологическую экспертизу той или иной предлагаемой нормы, то при наличии желания в равной мере необходимо сделать выводы относительно того раздела теории права, где раскрывается деликтология, а именно: количественно-качественные показатели изучаемой вами правонарушаемости с точки зрения правовой статистики; состав выбранного вами в качестве объекта исследования правонарушения, деликта или/и состав санкции; причины и условия деликтов как на общесоциальном уровне (правонарушаемости), так и на личностно-микросредовом, индивидуальном (правонарушение, деликт в той или иной области права); личность правонарушителя; профилактика (предупреждение), предотвращение, пресечение правонарушений;

с) или/и в равной мере предлагаемая вами для опубликования статья должна содержать результаты проведенного вами юридического исследования, а именно: обобщенные результаты деятельности мировых, федеральных судей, арбитражных и третейских судов, Конституционного суда РФ и субъектов Федерации или итоги гражданского, уголовного, административного, дисциплинарного, конституционного процесса, или какие-либо результаты любой юридической, правоприменительной деятельности.

Объем статьи доктора наук, как правило, не должен быть более 1 п. л. Авторам, преимущественно докторам наук, которым

статьи редакцией журнала были заказаны, гонорар начисляется в случае, если автор сообщает номер своего паспорта, год, месяц, число рождения, адрес регистрации (прописки) с почтовым индексом, ИНН.

Публикуемые в журнале материалы могут не отражать точку зрения редакционной коллегии.

Авторы несут полную ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, список цитат, криминологических, социологических, психологических и иных данных, имен собственных и прочих сведений, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

Представляя статью для публикации, автор тем самым выражает согласие на размещение ее в Интернете на тех сайтах, с которыми у редакции имеется соответствующее соглашение (договор).

Решение о включении статей и других материалов в журнал принимает редакционная коллегия, которая не гарантирует публикацию всех предоставленных материалов. Редакция вправе вносить в текст правки, не искажающие смысл авторских материалов.

Статья, представленная редакции журнала, не будет принята к рассмотрению, если: 1) она опубликована или направлена в другие издания; 2) ее автор не указал свои анкетные данные: фамилию, имя, отчество (полностью, а не инициалы), должность, ученую степень, звание, почетное звание, членство в общероссийских организациях, телефон, e-mail; 3) ее текст, аннотация к статье, библиография и сноски не оформлены в соответствии со следующими стандартами: ГОСТ 7.0.100–2018 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления», введенный в действие непосредственно в качестве государственного стандарта Российской Федерации с 01 июля 2019 г. приказом Федерального агентства по техническому регулированию от 3 декабря 2018 г. № 1050-ст по стандартизации и метрологии от 25 ноября 2003 г. № 332-ст; ГОСТ Р 7.0.5–2008 «Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления», утверждённый и введенный в действие приказом Федерального агентства по техническо-

му регулированию и метрологии от 28 апреля 2008 г. № 95-ст; 4) не соблюдены следующие параметры: размер бумаги – А 4 (210×297 мм); поля: верхнее, нижнее – 20 мм, левое – 30 мм, правое – 10 мм; шрифт – Times New Roman; размер шрифта – 14; межстрочное расстояние – полуторное; абзацный отступ – 1,25; формулы выравниваются по центру, их номера в круглых скобках по правому краю; таблицы нумеруются сверху (Таблица 1 – Название), рисунки нумеруются снизу (Рисунок 1 – Название) и выполняются в графическом редакторе; ссылки на источники и литературу выполняются внизу страницы, нумерация автоматическая продолженная.

Редакция журнала примет любые пожелания по совершенствованию ее деятельности. Вместе с тем в переписку вступать мы не имеем возможности, как и возвращать рукописи и диски (диски) опубликованных и неопубликованных материалов. Однако возникающие вопросы можно разрешать путем телефонных переговоров или электронной переписки, желательно с вашими научными руководителями или консультантами.

Материалы, предлагаемые к опубликованию, предложения и замечания следует направлять: 1) в электронном виде на сайте <http://criminology.ru> в рубрике «Отправить статью в журнал РКВ»; 2) в печатном или рукописном виде Владиславу Николаевичу Орлову по почтовому адресу: 121357, г. Москва, ул. Ватутина, 2, корп. 1, кв. 44.

Публикация материалов авторов, которые приобрели номер журнала «Российский криминологический взгляд» на сайте <http://criminology.ru> в разделе «Криминологическая библиотека» является приоритетной.

О том, будет ли опубликована его статья, автор может узнать:

– на сайте <http://criminology.ru> в разделе «Отследить статью в журнале РКВ»;

– по тел. 8-915-051-16-15 – главный редактор Владислав Николаевич Орлов.

Редакция журнала

Криминологическая библиотека



Общая информация

Криминологическая библиотека – первая частная электронная специализированная криминологическая библиотека. Криминологическая библиотека (далее – библиотека) основана в 2012 г. В библиотеке в настоящее время функционируют следующие отделы (их состав может меняться): 1) коллекции; 2) законодательство; 3) монографии; 4) курсы; 5) учебники; 6) главы учебников; 7) комментарии; 8) пособия; 9) лекции; 10) тесты; 11) журналы; 12) статьи журналов; 13) сборники статей; 14) авторефераты; 15) диссертации; 16) статистика; 17) словари; 18) справочники; 19) энциклопедии; 20) буклеты; 21) библиотека журнала «Российский криминологический взгляд» и др.

На сегодняшний день в библиотеке размещены и готовятся к размещению более 1000 трудов. Читатели имеют уникальную возможность, не выходя из дома, аудитории, офиса, кафе и т. д., т. е. практически в любом месте и в любое время суток в открытом доступе в один клик пользоваться трудами, размещёнными в библиотеке.

В библиотеке представлены издания и рукописи по криминологии, уголовному праву, уголовно-исполнительному праву и иным наукам, дисциплинам криминального цикла. В библиотеку принимаются работы, как правило, только после их официального опубликования и в установленном порядке. Труды размещаются для платного и бесплатного доступа. Библиотекарь оказывает помощь в переводе ваших опубликованных изданий или рукописей, предназначенных для размещения в библиотеке, в электронный вариант (форму).

Администрация библиотеки примет любые пожелания по совершенствованию своей деятельности. Вместе с тем в переписку вступать мы не имеем возможности, как и возвращать издания, рукописи и диски как размещённых, так и не размещённых

материалов. Однако возникающие вопросы можно разрешать путём телефонных переговоров или электронной переписки с библиотекарем.

Труды, размещённые в библиотеке, представляют интерес для научных, практических работников, преподавателей, аспирантов, адъюнктов, студентов и всех интересующихся проблемами борьбы с преступностью.

Дополнительную информацию вы можете узнать на официальном сайте журнала и криминологической библиотеки по следующим доменным именам: <http://criminology.ru>; <http://criminology.pro>; <http://криминология.рф>. Обращаем внимание, что покупка и предзаказ изданий возможен только после вашей регистрации на сайте.

Информация об издательстве

Общество с ограниченной ответственностью «Криминологическая библиотека»

Фактический и почтовый адрес: 121357, г. Москва, Кутузовский проспект, 65

ИНН 2634806154

КПП 263401001

ПАО «Сбербанк России», г. Москва

Р/С 40702810438000052520

К/с 30101810400000000225

БИК 044525225

ОГРН – 1122651018731

ОКПО – 38859185

ОКВЭД – 92.51

ОКАТО – 07401000000

ОКФС – 16

ОКОПФ – 65

Учебное издание

Звонов Андрей Викторович,
Михайлов Алексей Евгеньевич,
Орлов Владислав Николаевич и др.

РОССИЙСКОЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Общая и Особенная части

Учебник

Заведующий издательским подразделением *А. В. Андреев*

Корректор *Е. А. Шулякова*

Подписано в печать 16.02.2021. Формат 60х84 $\frac{1}{16}$. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Гарнитура «Times». Усл. печ. л. 16,28. Тираж 500 экз.
Заказ № 48.

*Налоговая льгота – Общероссийский классификатор продукции
ОК 005-93-953000*

Университет ФСИН России
196602, Санкт-Петербург, Пушкин, ул. Саперная, 34

ООО «Криминологическая библиотека»,
121357, г. Москва, Кутузовский проспект, 65

Отпечатано в типографии издательско-полиграфического
комплекса СтГАУ «АГРУС», г. Ставрополь, ул. Пушкина, 15



БИБЛИОТЕКА УНИВЕРСИТЕТА ФСИН РОССИИ



Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Более 15 лет на рынке печатных и сетевых средств массовой информации. Издаётся на пяти языках: русском, английском, китайском, немецком и французском.

Представлено более 100 рубрик и опубликовано свыше 2000 статей. Публикуются работы о преступности, преступном поведении и их типах, причинах, условиях, профилактике и личности преступника.

Сайт: criminology.ru; criminology.pro; криминология.рф

